



## Punkt 3.

### Godkendelse af ændring af serviceniveauet på børnehandicapområdet - 1. behandling

2019-023127

**Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller**, at Familie- og Socialudvalget godkender,

- at sagsbeskrivelsen med tilhørende bilag sendes i høring i Handicaprådet, LMU Specialgruppen, relevante MED-organer i Børne- og Familieafdelingen og AMU-SA
- at de vejledende serviceniveauer for merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste på børneservicelovsområdet træder i kraft 15.06.19.

#### *Beslutning:*

*Godkendt mhp., at sagen sendes i høring forud for forventelig 2. behandling i Familie- og Socialudvalget den 07.06.19.*

*Udvalget er opmærksom på med denne indstilling at skabe råderum til tidligere indsatser til børn, der er udfordret af at komme i skole.*

*Videre, at der gives en orientering om indstillingen på fællesmøde med Familie- og Socialudvalget, Skoleudvalget og Beskæftigelsesudvalget den 30.04.19.*



## Sagsbeskrivelse

Lederen af Specialgruppen deltager under punktet.

Familie- og Socialudvalget godkendte den 22. maj 2015 den første udgave af Specialgruppens vejledende serviceniveauer for merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste i henhold til Servicelovens §§ 41 og 42.

Baggrunden for sagsfremstillingen i 2015 var, at Aalborg Kommune lå højere i de gennemsnitlige udgifter til de handicapkompenserende ydelser efter SEL §§ 41 og 42 end øvrige 6-byer.

Imidlertid har 6-by tallene senest fra 2017 vist, at flere af byerne har reduceret deres udgifter til SEL §§ 41 og 42. Aalborg Kommune havde dermed fortsat de højeste merudgiftsydelser og udgifter til tabt arbejdsfortjeneste pr. 0-22 årige i 2017 rapporten, som var baseret på regnskab 2016. I 2015 lå udgifterne også tilsvarende højt i Aarhus, men disse blev reduceret betydeligt i 2017. Det konstateres dog samtidig i denne forbindelse, at væsentlige forskelle i kontering mellem 6-byerne udgør en del af forklaringen på forskellene mellem 6-byerne. For uddybning henvises til bilag vedrørende 6-by nøgletal.

Udviklingen i Aalborg Kommunes budget og regnskab på bevillingsområdet "pasning af egne hjemmeboende handicappede børn" har siden 2014 haft følgende udvikling:

Tabel 1: Udvikling i budget og regnskab for bevillingsområdet er i perioden 2014-2019

|             | Budget mio. kr. | Regnskab mio. kr.<br>Ad. * | Difference |
|-------------|-----------------|----------------------------|------------|
| <b>2014</b> | 100             | 98                         | 2          |
| <b>2015</b> | 100             | 93                         | 7          |
| <b>2016</b> | 97              | 90                         | 7          |
| <b>2017</b> | 89              | 92                         | -3         |
| <b>2018</b> | 94              | 101                        | -7         |
| <b>2019</b> | 100             |                            |            |

Ad.\* Hjemmetræning bevilget af Børne- og Familieafdelingen er ligeledes indeholdt i regnskabstallet. Udgiften for dette har i perioden 2016-2018 ligget på 2-3 mio. kr. årligt. Herudover er udgiften til kørsel efter SEL § 32 ligeledes blevet en del af bevillingsområdet med virkning fra 2018. Udgiften for dette var i 2018 ca. 3,5 mio. kr.

Bevillingsområdet "pasning af egne hjemmeboende handicappede børn" er budgetgaranteret med 50 % statsrefusion.

Som tabellen viser, resulterede det ændrede serviceniveau i 2015 i et efterfølgende lavere forbrug i årene frem til 2018. Det betød også, at budgettet undervejs blev reduceret i overensstemmelse med målet på området. Den forholdsvise store stigning fra 2017 til 2018 skyldes langt hen ad vejen en ændring i finansieringen af kørsel efter Servicelovens § 32, som i løbet af 2018 ligeledes finansieres over bevillingsområdet "pasning af egne hjemmeboende handicappede børn". Udgiften til dette udgjorde ca. 3,5 mio. kr. i 2018 og var en del af Effektiviserings og moderniseringskataloget. Endeligt skyldes stigningen i 2018 også stigende udgifter til tabt arbejdsfortjeneste som følge af skolevægring. Forvaltningen er sammen med Skoleforvaltningen optaget af, at børnene sikres den bedst mulige udvikling, hvorfor tabt arbejdsfortjeneste pga. skolefravær skal være undtagelsen frem for reglen.

Forvaltningen fremsender fornyet forslag til serviceniveauer på området, da budgettet de senere år ikke er overholdt, og udgifterne har været stigende. Der har været et løbende pres på området, som forvaltningen med denne indstilling søger at imødegå. Sammenlignet med de øvrige 6-byer er der tale om et højt serviceniveau, hvilket underbygger, at der er basis for at revidere serviceniveauerne. For uddybning henvises til bilag vedrørende 6-by nøgletal.

## Ændret serviceniveau

Serviceniveauerne for merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste efter Servicelovens §§ 41 og 42 er blevet efterset og forslag fremlægges nu til ændring i overensstemmelse med Socialafdelingens kerneopgave.

*"Vi skal medvirke til, at de børn, unge og voksne vi kommer i kontakt med oplever en forandring og øger muligheden for at mestre eget liv".*



De nye serviceniveauer vil blive effektueret ved nyvisitationer samt løbende ved opfølgninger og revurderinger af barnet og familiens behov. Af det vedhæftede bilag fremgår ændringerne med gult:

For uddybning af de vejledende serviceniveauer på Servicelovens §§ 41 og 42 henvises til det vedlagte bilag med beskrivelse af forslagene til vejledende serviceniveauer på området. De eksisterende serviceniveauer er i bilaget samlet til ét katalog. Der er tale om vejledende serviceniveauer, da der i forhold til den enkelte borger altid skal finde en konkret og individuel vurdering sted, således skøn ikke sættes under regel.

De væsentlige ændringer i de vejledende serviceniveauer fremgår nedenfor. Det vil sige, at der herudover vil være tale om flere områder med reduceret timetal:

- Privatansat hjælper
  - Niveaue er generelt nedjusteret lidt, og harmoniseret med tabt arbejdsfortjeneste
- Kørsel
  - Formuleringen er ændret væsentlig, men indholdet afviger ikke betydeligt fra det eksisterende beskrevne serviceniveau. I praksis vil der sandsynligvis være en del ændringer, da Specialgruppen i langt højere grad vil lægge op til, at barnet skal transportere sig selv, eller forældrene skal køre. I øvrigt harmoniseret med kørsel til skole, i det omfang det er muligt pba. forskellig lovgivning.
- Hjælpemiddelbil
  - Niveaue er generelt nedjusteret lidt. Der er kørsel, der ikke længere dækkes.
- Andre merudgifter
  - DUS – dækkes ikke som merudgift.
  - Slid på tøj og sko dækkes ikke længere.
- Tabt arbejdsfortjeneste
  - Niveau generelt nedjusteret lidt og harmoniseret med privatansat hjælper
- Tabt arbejdsfortjeneste ved Skolevægring
  - Formuleringen er ændret væsentlig. Der er således en del ændringer, da det i langt højere grad, som lovgivning foreskriver, præciseres, at skolen sikrer et skoletilbud og/eller pasning. Der indføres tidsfrister, der forpligter dette. Målet er, at børnene sikres den nødvendige skolegang og udvikling – helt i tråd med Nye Fælles Veje.

### Proces

De vedlagte forslag til beskrivelse og ændringer af serviceniveauerne for merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste er tilvejebragt ved et seminar, hvor både ledelse og repræsentanter fra rådgivergruppen deltog.

Processen har skabt et fælles afsæt i medarbejdergruppen for den videre formidling og omsætning af materialet.

### Formidling af serviceniveau

Godkendes de fremlagte forslag til vejledende serviceniveauer på Servicelovens §§ 41 og 42 vil de eksisterende serviceniveauer blive erstattet med de vedlagte vejledende ændringstiltag. Materialet vil således fortsat være offentliggjort på Aalborg Kommunes hjemmeside, hvor erfaringerne har vist, at en øget gennemsigtighed for borgerne i Aalborg Kommune øger mulighederne for en bedre forventningsafstemning mellem borger og Aalborg Kommune.

### Forventet effekt

Der forventes budgetoverholdelse i 2019 og forventeligt også et lavere regnskabstal i 2019 end 2018.

### Høring

Sagsfremstillingen og de ændrede og vejledende beskrivelser af serviceniveauerne på §§ SEL 41 og 42 sendes i høring i Handicaprådet, LMU Specialgruppen, relevante MED-organer i Børne- og



Familieafdelingen samt AMU-SA. Herudover orienteres den øvrige ledergruppe i Socialafdelingen samt myndighedsområdet i Skoleforvaltningen. Indstillingen sættes også på fælles udvalgsmøde mellem BSU, SKU og FSU den 30/4 til orientering. For uddybning se tidsplanen nedenfor.

### Tidsplan

|   |                                       |
|---|---------------------------------------|
| Første behandling FL                                  | 27.03.19                              |
| Første behandling FSU                                 | 05.04.19                              |
| <i>Til foreløbig orientering</i>                      |                                       |
| • Ledermøde Socialafdelingen                          | 12.04.19                              |
| • Skoleforvaltningen                                  |                                       |
| • Fælles udvalgsmøde BSU, SKU og FSU                  | 30.04.19                              |
| Høringsperiode  | 08.04.19 – 15.05.19 (AMU-SA 21.05.19) |
| - Handicaprådet                                       | 25.04.19                              |
| - LMU Specialgruppen                                  | 08.05.19                              |
| - Relevante Med organer i Børne- og Familieafdelingen |                                       |
| - AMU-SA  | 21.05.19                              |
| Anden behandling FL                                   | 29.05.19                              |
| Anden behandling FSU                                  | 07.06.19                              |
| <i>Til orientering</i>                                |                                       |
| - Ledermøde Socialafdelingen                          |                                       |
| - Skoleforvaltningen                                  |                                       |



Bilag:

Serviceniveau - SEL §§ 41 og 42

Bilag med 6-by nøgletal 2017 (regnskab 2016) vedrørende børnehandicapområdet