

Referat

AALBORG BYRÅD

Aalborg Byråd

Familie- og Socialudvalget

Mødet den 23.01.2015 kl. 09.00

Mødelokale E, 3.



**Aalborg
Kommune**



Indholdsfortegnelse

Åben

1	Godkendelse af dagsorden	1
2	Godkendelse: Ungestrategien 2015-17 - 1. behandling	2
3	Godkendelse: Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens mål for Sundhedspolitikken 2015-18	5
4	Godkendelse: Udmøntning af investeringsmodel på ungeområdet	7
5	Godkendelse: Ankestyrelsens praksisundersøgelse om Kommunernes anvendelse af rehabiliteringsteams	12
6	Godkendelse: Ankestyrelsens undersøgelse af samarbejdet mellem plejefamilier og kommuner	16
7	Godkendelse: Formuegrænsen for personligt tillæg	19
8	Orientering: Regulering af rådighedsbeløb pr. 1. januar 2015	21
9	Godkendelse: Tandbehandling i henhold til lov om aktiv socialpolitik § 82a	24
10	Orientering: Satspuljen på børne-, ligestillings, integrations- og socialområdet 2015-2018	29
11	Orientering fra Rådmand og direktør	37
12	Eventuelt	39
13	Godkendelse: Tiltag ift. fællestilbuddene mellem Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen - 1. behandling	40
17	Godkendelse af referat	46

Lukket

14	Orientering: Fortroligt - Kvartalsrapportering fra det Udvidede SSP-samarbejde	
15	Orientering fra Rådmand og direktør - lukket	
16	Eventuelt - lukket	



Familie- og Socialudvalget

Tid Fredag 23. januar 2015, kl. 09.00

Sted Mødelokale E, 3. etage, Sønderbro 12

Afbud

Til stede Mai-Britt Iversen, Helle Frederiksen, Anne Honoré Østergaard, Anja Lundtoft Thomsen, Rose Marie Sloth Hansen, Jens Toft-Nielsen, Hans Thorup

Øvrige deltagere Udover udvalgets medlemmer deltager Arne Lund Kristensen, Jørgen Christensen, Hans Chr. Mariegaard, Hanne Manata og Birgitte Welling (ref.)

Øvrige deltagere



Punkt 1.

Godkendelse af dagsorden

Velkommen til Anja Lundtoft Thomsen, der fra den 01.01.2015 tiltræder som medlem i FSU som stedfortræder for Cæcilie Andersen, der har barselsorlov fra den 01.01. -30.06.2015.

Beslutning:

Godkendt



Punkt 2.

Godkendelse: Ungestrategien 2015-17 - 1. behandling

2014-40384

Familie- og Beskæftigelsesforvaltning indstiller, at Familie- og Socialudvalget godkender
At ungestrategien 2015-2017 sendes i offentlig høring.

Beslutning:

Godkendt

*Mhp. at Ungestrategi 2015-17 sendes i offentlig høring.
Sagen kommer efter høring til 2. behandling i fire fagudvalg i marts 2015.*



Sagsbeskrivelse

Enslydende indstilling behandles i Beskæftigelsesudvalget, Skoleudvalget og Sundheds- og Kulturvalget

Denne udgave af Aalborg Kommunes ungestrategi er den tredje strategi og erstatter ungestrategi 2013-14. Forslaget til ungestrategien er udarbejdet i et tæt samarbejde med aktørerne på ungeområdet i ungestrategiens ledergruppe.

Den overordnede vision for ungestrategien er:

At alle unge i Aalborg Kommune får mulighed for at skaffe sig et solidt fundament for et godt og inkluderende unge- og voksenliv.

Med ungestrategien sættes der fokus på de fire følgende temaer:

- Tema 1: De unge skal forberedes til at kunne gennemføre en ungdomsuddannelse
- Tema 2: De unge skal have et godt afsæt for at kunne træffe deres uddannelsesvalg
- Tema 3: De unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse
- Tema 4: De unge skal støttes i deres livsduelighed – hvor uddannelse ikke kan være det aktuelle mål

Til hvert af de fire temaer er der opstillet konkrete delmål og forslag til initiativer, som skal understøtte udmøntningen af temaerne.

Tidsplan

Januar 2015	1. behandling af ungestrategien i de 4 fagudvalg (SKU, FSU og BSU)
Februar 2015	Offentlig høring
Marts 2015	2. behandling af ungestrategien i de 4 fagudvalg (SKU, FSU og BSU)
April 2015	Godkendelse af ungestrategien i byrådet



Bilag:

Bilag 1 Ungestrategi - 2015-17.pdf

Bilag 2 - Procesplan for vedtagelse af ungestrategien.docx



Punkt 3.

Godkendelse: Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens mål for Sundhedspolitikken 2015-18

2014-32990

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Familie- og Socialudvalget godkender: Forvaltningens samlede mål for Sundhedspolitikken 2015-18.

Beslutning:

Godkendt



Bilag:

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens mål for Sundhedspolitikken 2015-18

FB's mål for forebyggelsespakkerne Tobak, Fysisk Aktivitet, Alkohol, Mad & Måltider og Mental Sundhed (ny designskabelon)



Punkt 4.

Godkendelse: Udmøntning af investeringsmodel på ungeområdet

2014-186351

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Familie- og Socialudvalget godkender

at der investeres i en styrket indsats for at afklare de unge i forhold til deres uddannelsesvalg - Nyt introduktionsforløb.

at der investeres i en styrket indsats for at fastholde de unge i uddannelse.

at der kommer et øget fokus på tværfaglighed, samarbejde og kompetenceudvikling i Uddannelseshuset.

at der i 2015 forventes en reduktion i antallet af unge på offentlig forsørgelse (uddannelseshjælp) på minimum 100 fuldtids personer.

at bevillingen på 3 millioner kr. til at styrke indsatsen i Uddannelseshuset bliver fordelt med følgende fordelingsnøgle mellem de tre afdelinger i Uddannelseshuset: UU: 50 %, Jobcentret: 33% og Socialafdelingen: 17 %

Ensyldende indstilling fremsendes til godkendelse i Skoleforvaltningen og Skoleudvalget.

Beskæftigelsesudvalget behandler indstillingen den 20.01.2015.

Beslutning:

Godkendt

Udvalget ønsker på et senere tidspunkt at få en tilbagemelding på, hvordan den styrkede investeringsmodel virker.

Beskæftigelsesudvalget har ligeledes godkendt indstillingen.



Sagsbeskrivelse

I forbindelse med budgettet for 2015 blev det vedtaget at investere 3 millioner kr. i ungeområdet og denne indstilling er et oplæg til, hvordan investeringen skal udmøntes

Kontanthjælpsreformen, som trådte i kraft d. 1. januar 2014, skal sikre, at unge får en uddannelse og dermed får bedre muligheder for at blive en del af arbejdsmarkedet. For at styrke det uddannelsesrettede fokus i indsatsen etablerede Aalborg Kommune, som et led i udmøntningen af kontanthjælpsreformen, et Uddannelseshus pr. 1. januar 2014, hvor Jobcenter Ung, Socialcenter Ung og UU-Aalborg blev samlet i en enhed. Dette faglige og fysiske fællesskab skal øge den tværfaglige fokusering og den primære opgave er at sikre en styrkelse af det uddannelsesmæssige fokus i mødet med unge under 30 år.

Det er således målet med investeringsmodellen, at det i 2015 skal lykkes at få flere unge i gang med at gennemføre en ordinær ungdomsuddannelse, således at der vil være 100 fuldtidspersoner færre på forsørgelse (uddannelseshjælp).

Udfordringer

De udfordringer, som Uddannelseshuset står overfor svarer på en række områder til de udfordringer, som bliver fremhævet i Aalborg Kommunes Ungestrategi for 2015-2017. På den baggrund er det naturligt, at indsatsen i Uddannelseshuset knytter sig til de følgende fire temaer i ungestrategien:

1. De unge skal forberedes til at kunne gennemføre en ungdomsuddannelse
2. De unge skal have et godt afsæt for at kunne træffe deres uddannelsesvalg
3. De unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse
4. De unge skal støttes på anden måde i deres livsduelighed – hvis uddannelse ikke i første omgang kan være det aktuelle mål

Tema 1 – De unge skal forberedes til at kunne gennemføre en ungdomsuddannelse

Ungdomsuddannelserne stiller større og større krav til de unge, når de skal starte på en ungdomsuddannelse. Derfor er centralt, at de unge har de rette faglige og sociale kompetencer når de skal starte på ungdomsuddannelse for at sikre, at flere gennemfører en ungdomsuddannelse.

Grundskolen spiller en stor rolle i denne sammenhæng og hovedparten af de unge får tilegnet sig de kompetencer de har behov for i deres tid i grundskolen, men der er en gruppe af unge, som ikke har de kompetencer, der skal til for at kunne gennemføre en ungdomsuddannelse. Uddannelseshuset skal understøtte, at denne gruppe af unge får de kompetencer de har behov for.

Tema 2 – De unge skal have et godt afsæt for at kunne træffe deres uddannelsesvalg

Det er vigtigt at de unge træffer et uddannelsesvalg, som stemmer overens med både deres faglige kompetencer og ønske om uddannelsesretning.

For at de unge kan træffe de "rette valg" i forhold til en ungdomsuddannelse, forudsætter det en stor bredde i de forberedende tilbud og i den løbende vejledning. UU spiller en helt central rolle i dette arbejde og er omdrejningspunktet for vejledningsindsatsen.

Tema 3 – De unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse

Det er en central udfordring at minimere frafaldet fra ungdomsuddannelserne. Det kræver, at indsatsen sætter fokus på at fastholde de unge på ungdomsuddannelserne og dermed sikre at de gennemfører deres ungdomsuddannelse. Formålet med indsatsen er ligeledes, at undgå at de unge kommer på uddannelseshjælp, men derimod bliver fastholdt i det ordinære uddannelsessystem.

Tema 4 – De unge skal støttes på anden måde i deres livsduelighed – hvis uddannelse ikke i første omgang kan være det aktuelle mål

Der er en gruppe af unge, som til trods for en intensiv og koordineret indsats ikke umiddelbart kan tilgodeses ved de eksisterende ordinære uddannelsesstilbud.

Der er tale om en meget blandet gruppe af unge, der af den ene eller anden grund er særligt udsatte. Disse unge med særlige behov må nødvendigvis mødes med individuelt tilpassede forløb med et individuelt afpasset uddannelsessigte.



Tiden er en meget væsentlig faktor for disse unge. Hvis man skal undgå marginalisering og isolation, er det vigtigt, at der løbende følges op på de unge med henblik på at motivere til aktivitet og socialt samvær i hverdagen samt eventuelt behandling.

Øvrige udfordringer

Igennem hele 2014 har Uddannelseshuset været i en etableringsfase, hvor de tre afdelinger har, skulle lære hinanden at kende og finde fælles forslag i indsatsen. Udover at sikre, at de unge kommer i gang med en uddannelse har den helt centrale udfordring været at sikre, at Uddannelseshuset bliver et fælles hus.

Fremadrettet skal der sættes fokus på, at mødet med den unge i højere grad foregår "tværfagligt" – de unge møder ganske vist alle 3 afdelinger, men de møder i afdelingerne hver for sig og Uddannelseshuset skal blive langt bedre til at etablere en fælles og tværfaglig indsats.

Det betyder, at den aktivitet, som Uddannelseshuset iværksætter sammen med den unge skal være mere fokuseret mod uddannelse og udviklingen af den unges uddannelsesparathed.

På den baggrund har Uddannelseshuset sat sig følgende udviklingsopgave:

Hvordan kan vi tilrettelægge en vejledningsindsats overfor de unge uddannelseshjælpsøgende, så vi understøtter de unges uddannelsesparathed, livsduelighed og karrierekompetencer og samtidig opfylder lovgivningens krav om sammenhæng og progression i indsatsen?

Oplæg til indsatser

De fire temaer i ungestrategien er med til at sætte rammen for, hvordan investeringsmodellen skal udmøntes og i dette afsnit bliver det beskrevet hvilke indsatser, som Uddannelseshuset vil iværksætte for at understøtte arbejdet med udfordringerne.

Udgangspunktet er, at opgaven løses i et fællesskab mellem Jobcentret, Socialcentret og UU-Aalborg. Oplægget bygger således på et tæt samarbejde og koordinering af indsatsen mellem de forskellige aktører, en øgning af den samlede indsats overfor de unge, herunder en aktiveringsindsats med kontinuerlige aktive forløb med henblik på en hurtig afklaring og udvikling af de unge og en tæt opfølgning på de enkelte unges videre forløb.

Styrket indsats for at afklare de unge i forhold til deres uddannelsesvalg – Nyt introduktionsforløb

Formålet med introduktionsforløbet er, at understøtte at de unge bliver mere afklaret i forhold til deres uddannelsesvalg. Uddannelsesplanen skal udarbejdes i tæt dialog med de unge for at sikre ejerskab og inddragelse, hvilket skal medføre, at de unge i højere grad tager ansvar for, at uddannelsesplanen bliver udarbejdet. Målet med indsatsen er, at den enkelte unge i forløbet udarbejder en konkret uddannelsesplan, hvoraf følgende tydeligt fremgår:

- Hvad er den unges overordnede uddannelsesplan (jobrettet perspektiv)
- Hvilke skridt skal den unge gå frem mod dette?
- Hvad er den unges støttebehov i disse skridt

Målgruppen for det nye introforløb er unge:

- Som søger uddannelseshjælp
- som er mellem 18 og 25 år
- som har afsluttet folkeskolens afgangsprøver
- som ikke allerede har en ungdomsuddannelse (eksklusiv studenter)

Indhold i indsatsen er bygget op omkring et vejlednings- og afklaringsforløb på to uger med følgende indhold:

- Gruppeaktiviteter med udgangspunkt i forskellige afprøvede og ny udviklede aktivitetsbaserede dialogredskaber
- Møder med unge i uddannelse og job
- Besøg på uddannelser og virksomheder
- Kompetenceafklaring af den enkelte med gruppen som spejl



- Udarbejdelse af konkret, individuel uddannelses- og handlingsplan
- Støtte ved overgang til næste aktivitet
- Afgørelse på ansøgning om uddannelseshjælp
- Afklaring af særlige personlige, sociale, praktiske og faglige støttebehov
- Konkret individuel støtte til oprettelse af personlige IT-redskaber (Nem-ID, elektronisk postkasse m.m.)

Styrket indsats for at fastholde de unge i uddannelses

Jobcenterrådgiver skal være synlig på brobygningsforløbene, således at eventuelle problemer kan tages i opløbet. Det er, ved evalueringen af det netop afsluttede brobygningsforløb på Tech College, dokumenteret at det helt tætte samarbejde med jobcentret bør styrkes. I praksis bør alle jobcentersamtaler med de unge, som er på brobygningsforløb, ske på skolen og ikke i Uddannelseshuset, ligesom der vil kunne være god effekt af, at jobcenterrådgiveren indgår i selve forløbet enkelte dage.

UU's synlighed og tilgængelighed skal være tydeligere overfor de unge i ordinære uddannelsesforløb, således at frafaldet minimeres. UU og JC skal have et meget tæt samarbejde, gerne på uddannelsesstederne, for at fastholde de unge i uddannelsesmiljøet.

Der skal etableres en tættere opfølgning på åbenlyst uddannelsesparate unge, herunder unge i nytteaktivisering, med henblik på at sikre, at disse unge faktisk påbegynder og fastholdes i uddannelse.

Visiteringen til uddannelsesmentor/bostøtte m.v. skal gøres så smidig og effektiv som muligt, således at ventetid kan minimeres med henblik på at undgå frafald.

Øget fokus på tværfaglighed, samarbejde og kompetenceudvikling i Uddannelseshuset

Samarbejdet mellem de 3 afdelinger skal hele tiden udbygges, således at der til stadighed er fokus på 1 hus og ikke 3 afdelinger. Samtidig er det dog vigtigt at fastholde de forskellige grundkompetencer, som hver enkelt afdeling besidder. Alle hverken kan eller skal vide alt, men alle skal vide, hvem der ved hvad.

Frontpersonale har brug for kompetenceudvikling, som sætter fokus på empowerment og en øget inddragelse af de unge. Udgangspunktet for dette skal være temaeftermiddage med medarbejdere, som arbejder i Informationen med henblik på at øge gensidig sparring og kvaliteten i modtagelsen af de unge. Det er således tanken, at medarbejderne i skranken kan betjene alle afdelingers unge, eller som minimum kan give råd og vejledning, som sikrer, at de unge ikke først skal henvende sig hos én i skranken, og efterfølgende stå i kø igen for at snakke med en anden i skranken. Men der vil her være tale om en proces, hvori også undervisning og generel forståelse af hinandens arbejdsfelter vil skulle inddrages.

Når der samarbejdes om unge i kommunen, vil Uddannelseshuset så vidt muligt lade sig repræsentere ved 1 medarbejder/leder og ikke deltage fra alle 3 afdelinger. Dette fordrer et bredt kendskab til hinanden, men også en forståelse i "omgivelserne" af, at man snakker sammen og ER "godt nok" repræsenteret på denne måde. Der er rigtig mange, der gerne vil de unge, og Uddannelseshuset deltager gerne, men ikke nødvendigvis alle sammen hver gang.

Etablering af "overgangsmøder", hvor alle 3 afdelinger vil drøfte den konkrete unge, og herunder komme med faglige indspil til udvikling og handling med henblik på, at få den unge i uddannelse/selvforsørgelse. På overgangsmøderne bliver det drøftet om konkrete unge skal gå fra at være uddannelsesparat til at være aktivitetsparat og omvendt. Denne indsats er meget ressourcekrævende men der forventes at være en stor nytte værdi heraf.

Økonomi

Der er bevilliget 3 millioner kr. til at styrke indsatsen i Uddannelseshuset og midlerne bliver fordelt som følger mellem de tre afdelinger i Uddannelseshuset:

- UU: 50 %
- Jobcentret: 33 %
- Socialafdelingen: 17 %



For hver ung, som hjælpes ind på en ordinær uddannelse, vil der være en økonomisk fordel for Aalborg Kommune. Det er således ikke kun den pågældende unge, som profiterer af at komme i uddannelse, men også den enkelte kommune. Det skyldes, at kommunen sammen med staten afholder udgiften til offentlig forsørgelse og aktiveringstilbud, mens staten afholder alle udgifter forbundet med ordinære uddannelsesforløb.

Ved at investere i yderligere indsats vurderes det muligt, at hjælpe endnu flere unge ind i det ordinære uddannelsessystem.

Tal fra jobindsats viser, at der har i gennemsnit været 1820 fuldtidspersoner på uddannelseshjælp fra januar til oktober 2014.

Ved at tilføje Uddannelseshuset yderligere vejledernormeringer vurderes det muligt som minimum at opnå en tilsvarende besparelse på forsørgelsesudgifterne. Udgiften til ekstra vejledernormeringer vil være ca. 3 millioner kr. årligt, hvilket kræver at antallet af unge på offentlig forsørgelse reduceres med 100 fuldtidspersoner.

Effekt af indsatsen

Opfølgningen vil sætte fokus på følgende elementer:

- Udviklingen i antallet unge på offentlig forsørgelse
- Udviklingen i frafaldet fra ungdomsuddannelserne
- Effekten af de indsats og tilbud, der sættes i værk, med særligt fokus på, hvor mange der starter i uddannelse.

Omdrejningspunktet for indsatsen vil være de kvartalsvise månedsstatistikker, som tager udgangspunkt i data fra UU og Jobindsats. Derudover vil der være øget fokus på aktivitetsopfølgningen og effekten af de tilbud og indsats der iværksættes.

For at kunne dokumentere introduktionsforløbets effekt og resultater, ønsker Uddannelseshuset at arbejde med en "kontrolgruppe" af unge, som modtages i Uddannelseshuset som "normalt", det vil sige med direkte henvisning til rådgiver med henblik. 1. samtale – efterfulgt af UU-samtale,

Kvalitetsenheden skal tilknyttes med henblik på at lave egentlige målinger på resultaterne. Virker 2-ugersforløbet efter hensigten? Er resultaterne målbart bedre end ved den nuværende modtagelse?



Punkt 5.

Godkendelse: Ankestyrelsens praksisundersøgelse om Kommunernes anvendelse af rehabiliteringsteams

2014-187621

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Familie- og Socialudvalgets orientering,

At Ankestyrelsens konklusion af, at kommuner følger de nye regler i de fleste sager om bevilling af fleksjob og ressourceforløb, tages til efterretning

Familie og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Familie- og Socialudvalget og godkender,

At Ankestyrelsens anbefalinger af, at der sikres en beskæftigelsesmæssig og helbredsmæssig afklaring og dokumentation inden visitation til fleksjob, følges, og

At Jobcentret løbende følger udviklingen og sikrer, at der iværksættes nødvendige undervisningsmæssige og ledelsesmæssige tiltag.

At der fortsat sker kompetenceudvikling og koordinering ift de tværfaglige rehabiliteringsteams

Beslutning:

Godkendt

mhp. fremsendelse til byrådets orientering.



Sagsbeskrivelse

Ankestyrelsen har i oktober 2014 fremlagt resultatet af en undersøgelse af kommunernes praksis ved anvendelse af rehabiliteringsteams i kommunerne. På baggrund af Reform af Førtidspension og Fleksjob pr. 1.1.2013, har Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering anmodet Ankestyrelsen om at gennemføre en undersøgelse af udvalgte kommuners anvendelse af rehabiliteringsteams. Undersøgelsen har omhandlet sager om ressourceforløb, fleksjob, samt sager der har været forelagt for rehabiliteringsteamet, og som er endt med, at der er indstillet og iværksat andre indsatser. I undersøgelsen er der lagt vægt på, at give et repræsentativt billede af praksis og administration i kommunerne. Endvidere er der i denne praksisundersøgelse lagt vægt på, at der indgår store og større kommuner. Kommunerne i undersøgelsen er København, Hvidovre, Lolland, Assens, Odense, Sønderborg, Esbjerg, Aarhus, Ringkøbing-Skjern og Aalborg. Undersøgelsen omfatter sager fra 4. kvartal 2013.

I henhold til § 79a i retssikkerhedsloven skal kommunalbestyrelsen behandle Ankestyrelsens praksisundersøgelse på et møde, når kommunen har deltaget i undersøgelsen.

Undersøgelsens omfang

Undersøgelsen omfatter 139 sager, heraf 49 om fleksjob, 53 sager om ressourceforløb og 37 sager om andre indsatser. Aalborg Kommune har bidraget med 14 sager. I undersøgelsen er det belyst, i hvilket omfang de konkrete afgørelser er i overensstemmelse med lovgivning og praksis. Undersøgelsen har haft særligt fokus på en analyse og materiel vurdering af sammenhængen mellem rehabiliteringsplanen, rehabiliteringsteamets behandling og indstilling, samt kommunens efterfølgende afgørelse.

Undersøgelsesresultatet for de undersøgte kommuner

I pressemeddelelsen konstaterer Ankestyrelsen, at kommunerne følger de nye regler i de fleste sager om bevilling af fleksjob og ressourceforløb. Kommunerne træffer overordnet set rigtige afgørelser, og de borgere som kommunerne visiterer til ressourceforløb, tilhører målgruppen. Det finder Ankestyrelsen er særligt tilfredsstillende set i lyset af, at ressourceforløb er en ny indsats.

Undersøgelsen som helhed fandt, at 77 % af afgørelserne var i overensstemmelse med regler og praksis, og at 23 % ville være blevet hjemvist til kommunerne eller ændret, hvis Ankestyrelsen havde fået sagerne som klagesager. Der er imidlertid store forskelle på de tre undersøgte områder i forhold til antal fejl. I sager om ressourceforløb kommer kommunerne næsten altid frem til de rigtige vurderinger. Kun i 6 % af sagerne om ressourceforløb, har kommunerne ikke fulgt reglerne. Ved bevilling af ressourceforløb skal kommunerne efterfølgende udarbejde en indsatsplan. I en fjerdedel af sagerne, er denne ikke udarbejdet eller vurderes ikke at være tilstrækkelig. I forhold til indstilling om "andre indsatser" kommer kommunerne ligeledes frem til de rigtige vurderinger. Kun i 5 % af disse sager, er der begået egentlige fejl. Men i de 37 undersøgte sager er det dog vurderet, at 30 % *ikke* har omhandlet en egentlig indstilling fra rehabiliteringsteamets side, men alene en anbefaling om udsættelse.

Der er fejl i hver tredje sag om fleksjob. I 33 % af de 49 sager om fleksjob, ville kommunernes afgørelse blive hjemvist eller ændret. Det vurderes, at kommunerne i de sager ikke har foretaget en tilstrækkelig helbredsmæssig og beskæftigelsesmæssig afklaring.

I forbindelse med at en sag skal behandles på rehabiliteringsmøde, skal rehabiliteringsplanens forberedende del udarbejdes. Rehabiliteringsplanen er et nyt værktøj der er indført i forbindelse med Reform af førtidspension og fleksjob. Ankestyrelsen har vurderet at i 97 % af det samlede antal sager i undersøgelsen, er planen i høj eller i nogen grad udarbejdet i overensstemmelse med bekendtgørelsen.

Aalborg Kommune

Aalborg Kommune har deltaget med 5 sager om fleksjob, 5 sager om ressourceforløb, og 4 sager hvor teamet nåede frem til en indstilling eller anbefaling om en "anden indsats" (eksempelvis ordinær beskæftigelsesrettet indsats). Ingen af disse sager er i rapporten medtaget som eksempler.

Ankestyrelsen fandt at i alle 5 sager om ressourceforløb, var der sket en korrekt indstilling og afgørelse om ressourceforløb.

I forhold til "anden indsats" omhandlede alle 4 sager anbefalinger og ikke indstillinger om anden beskæftigelsesmæssige, sociale eller sundhedsmæssig indsats. Eksempelvis anbefaling om yderligere helbredsmæssig udredning. De indgik derfor ikke direkte i undersøgelsen.

I de 5 sager om fleksjob, fandt Ankestyrelsen at 2 sager ville blive hjemvist eller ændret hvis det havde været klagesager. Man vurderede at der manglede afgørende oplysninger i det fremsendte sagsmateriale. Eksempelvis om skånehensyn i en praktik var tilstrækkelig afklaret, og i en anden sag manglede der dokumen-



tation for, at det var åbenbart formålsløst at afprøve arbejdsevnen et andet stede end på sin hidtidige arbejdsplads, selv om der var sket en ændring af arbejdsopgaverne.

Ankestyrelsen fandt, at der i alle 14 sager var udarbejdet en rehabiliteringsplan der efterlever bekendtgørelsens regler herom¹.

Ankestyrelsens anbefalinger til kommunerne:²

Af praksisundersøgelse fremgår følgende anbefalinger til kommunerne:

- *At kommunerne sikre at borgerne er afklaret beskæftigelsesmæssigt, inden visitation til fleksjob*
- *At kommunerne med fordel anvender skemaer til Rehabiliteringsplaner, skemaer som Styrelsen har stillet til rådighed, og som kan sikre kvalitet og at sagsbehandlingsregler overholdes*
- *Opmærksomhed på at kommunerne har pligt til at træffe afgørelse, når rehabiliteringsteamet har afgivet en indstilling*
- *Opmærksomhed på genforlæggelse af en sag for rehabiliteringsteamet, hvis kommunen ønsker at gå imod teamets indstilling*
- *At rehabiliteringsteamet er opmærksomt på, om teamet afgiver en indstilling i en sag, eller om teamet ønsker at anbefale en udsættelse eller lignende*
- *At kommunen husker at udarbejde indsatsdelen i sager om bevilling af ressourceforløb*

Rapporten har givet anledning til følgende indsats

Ankestyrelsen afholdt i oktober måned 2013 dialogmøde med repræsentanter fra de 10 deltagende kommuner. Her blev rapportens resultater uddybet og drøftet med henblik på fremtidig praksis.

Jobcenter Aalborg deltog med ledelsesrepræsentant og konsulenter på området. De kommenterede sager er gennemgået af de ledere, der har kompetencen i forhold til visitation af fleksjob. Rapporten er endvidere gennemgået på møde med den praksiskoordineringsgruppe der har været nedsat i familie og beskæftigelsesforvaltningen som følge af reformen. Anbefalingerne vil endvidere indgå i den løbende undervisning og praksisvejledning, herunder i rådgivningen fra socialfaglige konsulenter i Jobcentersekretariatet.

Der er udarbejdet forskrifter for sagsbehandlingen i form af interne instruktioner og klare retningslinjer for sagsbehandlingen. Retningslinjer justeres løbende. På samme måde som anbefalingerne fra denne praksisundersøgelse indarbejdes i den daglige praksis, er der løbende opmærksomhed på Ankestyrelsens lovforklaring, som udsendes i form af principafgørelser til kommunerne. På nuværende tidspunkt, er der kun udkommet ganske få principafgørelser vedr. visitation til fleksjob og ressourceforløb efter reglerne gældende fra 1.1.2013. Endelig gennemføres der løbende interne kurser for relevante medarbejdere, herunder et kompetenceudviklingsforløb på medlemmerne i rehabiliteringsteams, sådan at såvel lovgivning som praksis på området følges.

Tidsplan:

BSU – 20.01.2015

FSU – 23.01.2015

Magistraten

Byrådet

¹ Rehabiliteringsplanen er et sagsbehandlingsredskab der skal anvendes i sager om revalidering, ressourceforløb, fleksjob og førtidspension. Indført ifm førtidspensionsreformen og erstatter den tidligere ressourceprofil.

² Ankestyrelsens anbefalinger, afsnit 1.2. i rapport om Ankestyrelsens praksisundersøgelse, oktober 2014



Bilag:

Praksisundersøgelse om kommunernes anvendelse af rehabiliteringsteams[.pdf



Punkt 6.

Godkendelse: Ankestyrelsens undersøgelse af samarbejdet mellem plejefamilier og kommuner

2014-003003

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller at Familie- og Socialudvalget godkender, at det fremsendes til Byrådets orientering, at Aalborg Kommune har deltaget i Ankestyrelsens undersøgelse om samarbejdet mellem plejefamilier og kommuner september 2014.

Beslutning:

Godkendt

mhp. fremsendelse til byrådets orientering.



Sagsbeskrivelse

Ankestyrelsen har gennemført en større undersøgelse af plejefamilieområdet, rapporten blev udgivet september 2014, undersøgelsen blev blandt andet sat i værk som følge af øget politisk fokus på plejefamilieområdet. Derudover bliver plejefamilier oftere anvendt som anbringelsessted for børn og unge anbragt uden for hjemmet. En række konkrete sager på landsplan stillede endvidere i sommeren 2013 spørgsmålstegn ved, om plejebørn må flyttes fra plejefamilien på grund af samarbejdsvanskeligheder mellem plejefamilien og kommunen.

Undersøgelsen viser at samarbejdet mellem kommuner og plejefamilier fungerer efter hensigten i langt de fleste tilfælde, når børn og unge bliver anbragt uden for hjemmet. Det mener både kommuner og plejefamilier. I undersøgelsen fra Ankestyrelsen svarer 86 procent af plejefamilierne, at deres samarbejde med den kommunale familieplejekonsulent er tilfredsstillende eller meget tilfredsstillende. Det samme gør sig gældende for 68 procent, når de bliver spurgt om samarbejdet med deres myndighedssagsbehandler.

Tilsvarende mener 90 procent af de kommunale familieplejekonsulenter, at samarbejdet med plejefamilier er enten tilfredsstillende eller meget tilfredsstillende. Den opfattelse deler 55 procent af myndighedssagsbehandlerne. Både plejefamilier og kommuner udtrykker dog, at der er plads til forbedringer. Begge parter peger på især forhandlinger om vederlag under anbringelser kan skabe konflikt i samarbejdet. Kommunerne angiver det anbragte barns samvær med biologiske forældre og plejefamilierne angiver mangel på information fra kommunen og skiftende sagsbehandler som emner der kan skabe konflikter i samarbejdet og være til frustration.

Ankestyrelsen har gennemgået et antal konkrete sager, hvor en kommune har besluttet, at et barn anbragt i plejefamilie skal flytte til et nyt anbringelsessted. Gennemgangen viser, at 61 procent af afgørelserne er truffet på et korrekt juridisk grundlag. I 39 procent af afgørelserne er enkelte eller flere lovkrav ikke fulgt. Det samlede undersøgelsesarbejde består af fire delundersøgelser, herunder en kortlægning af antallet af plejefamilier i Danmark. Der er udarbejdet en sammenfatning af delrapporterne, som samler hovedkonklusionerne fra det samlede undersøgelsesarbejde.

Undersøgelsen konkluderer, at kommunerne i de fleste tilfælde opfylder de gældende lovkrav, når et anbragt barn må flytte fra en plejefamilie, således er resultatet også i de fremsendte sager fra Aalborg Kommune.

Ankestyrelsens vurdering af fremsendte sager fra Aalborg Kommune

Ankestyrelsen har vurderet tre ud af Aalborg Kommunes fem fremsendte sager, to af sagerne opfyldte ikke kriterierne for undersøgelsesformålet.

I Aalborg Kommunes indsendte sager, viser to af sagerne at afgørelserne er truffet på et korrekt juridisk grundlag disse sager er vurderet af Ankestyrelsen som meget grundige sager og med høj grad af inddragelse af både barn/familie og plejefamilie, hvorfor samtlige parametre, som undersøgelsen har vurderet på har en høj score.

I en af Aalborg Kommunes sager er enkelte lovkrav ikke fulgt. Der er tale om, en sag der er genoprettet, og hvor det således er uklart, hvorvidt barnet og plejefamilien er hørt før barnet er flyttet. Det fremgår imidlertid af sagen, at barnet er hørt og der fra plejefamilien er opbakning til flytningen.

Ankestyrelsen vurderer dog, at der i alle sager har været høj inddragelse af barnet, hvorfor Aalborg Kommune ligger højere end resultatet på landsplan. En nærmere gennemgang af de udvalgte sager viser et langt bedre resultat hvis der ikke i en af de udvalgte sager var tale om en sagsprocedurfejl der efterfølgende er rettet og som er taget til efterretning, der er iværksat skridt der kan være med til at sikre at tilsvarende procedurefejl ikke begås fremadrettet.

Tiltag i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen på baggrund af Ankestyrelsens undersøgelse.

Undersøgelsen viser at samarbejdet mellem kommuner og plejefamilier fungerer efter hensigten i langt de fleste tilfælde. Både kommuner og plejefamilier udtrykker dog, at der er plads til forbedringer, hvilket Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen vil imødekomme i form af allerede planlagte og igangsatte initiativer på området.



Visitationen og Familieplejen medvirker via et regionalt kommunalt samarbejde om hvorledes forhandling og genforhandling af vederlag indenfor familieplejeområdet kan forbedres og emnet påtænkes viderebragt til Kommunernes Landsforening.

Visitationen og Familieplejen arbejder med fremadrettede perspektiver for at forbedre samarbejdet mellem kommune og familieplejeområdet, herunder etablering af et Task Force der kan håndtere en særlig indsats når dette er påkrævet i samarbejdet med plejefamilierne, dette bistås via midler afsat i Uddannelsesbudget 2015 vedrørende metoder til konfliktmægling, med det formål at styrke samarbejdet med plejefamilierne og herved undgå sammenbrud i anbringelserne. Derudover forventes en konsolidering af den for nylig sammenlagte afdeling Visitationen og Familieplejen, at bidrage til forbedringer på området. Ydermere vil der ske en decentral orientering til myndighedsområdet ved teamleder/leder om resultaterne af Ankestyrelsens undersøgelse.

Læs hele Ankestyrelsens undersøgelse og bilag til publikationen herunder alle de fire delundersøgelser på <http://ast.dk/publikationer/samarbejdet-mellem-plejefamilier-og-kommuner>

Tidsplan

Forvaltningsledelsen den 14. jan. 2015

Familie- og Socialudvalget den 23. jan. 2015

Magistrat og Byråd den 9. feb. 2015



Punkt 7.

Godkendelse: Formuegrænsen for personligt tillæg

2013-48307

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Familie- og Socialudvalget godkender, at formuegrænsen for personligt tillæg nedsættes.

Beslutning:

Godkendt

Anja Lundtoft Thomsen kan ikke godkende indstillingen.



Sagsbeskrivelse

I forbindelse med en forespørgsel fra Århus Kommune omkring niveauet for formuegrænsen i andre kommuner, er der indhentet tal som placerer Aalborg kommune som den kommune med den højeste formuegrænse. Tallene fra de andre kommuner danner således grundlag for en drøftelse omkring formuegrænsen i Aalborg Kommune.

Formuegrænsen varierer alt efter hvilken ydelse der søges om. Søger man eksempelvis om kontanthjælp, er der lovgivningsmæssigt fastsat en formuegrænse på kr. 10.000 som udregnes på ansøgningstidspunktet. Er man pensionist og søger om helbrestillæg, er der lovgivningsmæssigt fastsat en formuegrænse på kr. 80.300 i 2014 som udregnes på ansøgningstidspunktet. Søges der om personligt tillæg, er der ikke ved lov fastsat en formuegrænse.

Helbrestillæg kan søges til udgifter i forbindelse med behandling og medicin, samt udgifter til tandproteser, briller og fodbehandling

Personligt tillæg

Personligt tillæg kan søges af folkepensionister og førtidspensionister tildelt før 2003, hvis økonomiske forhold er særlig vanskelige. Det er kommunen som modtager ansøgninger og foretager en konkret vurdering af de samlede økonomiske forhold. Reglerne fastsætter ikke, hvilke udgifter der kan dækkes, men de skal være rimelige og nødvendige. Der kan for eksempel ydes personligt tillæg til udgifter til egenbetaling i forbindelse med briller, tandbehandling, diætkost, flytteudgifter samt dobbelt husleje.

Det fremgår af loven, at kommunerne kun må bruge formuegrænsen som vejledende, og at der altid skal foretages et konkret og individuelt skøn, med mulighed for at dispensere.

I Aalborg Kommune har man valgt, at anvende samme formuegrænse for personligt tillæg som for helbrestillæg.

I Aalborg kommunes søges der ofte personligt tillæg til dobbelthusleje i forbindelse med flytning, her er grænsen max 3. mdr., flytteudgifter op til kr. 4.000 og restudgiften til større tandbehandling hvor hovedparten af udgiften søges dækket under helbrestillæg.

Socialafdelingen foreslår, at formuegrænsen for personlige tillæg nedsættes til kr. 30.000.

Hovedargumentet for at nedsætte formuegrænsen er, at der ved det nuværende niveau er en stor forskelsbehandling mellem kontanthjælpsmodtagere og pensionister. Det vurderes, at en del pensionister får tillæg til ydelser de selv er stand til at afholde. Det fremgår af loven, at tilskuddet skal gives til pensionister hvis økonomiske forhold er særlig vanskelige.

Formuegrænsen i andre kommuner.

Formuegrænsen varierer meget i forhold til de forskellige kommuner.

Esbjerg har en formuegrænse på kr. 15.000


København har en formuegrænse på kr. 64.100

Århus har en formuegrænse på kr. 30.000.

Odense har en formuegrænse på kr. 20.000

Konsekvens

Ved at man nedsætter formuegrænsen, vil det betyde at flere pensionister vil få afslag. Som konsekvens heraf, kan det måske i en overgang betyde en stigning i antallet af klager og ankesager. Forvaltningen er dog blevet oplyst om, at i Aarhus og Esbjerg Kommune, som tidligere nedsatte formuegrænsen, oplevede man ikke en stor stigning i antallet af klager.

En nedsættelse af formuegrænsen vil alt andet lige betyde, at kommunens udgifter til personligt tillæg vil falde. I 2014 udbetalte Aalborg Kommune 6,4mio (efter refusion ca. 3,2mio) i personligt tillæg. De 6,4 mio. er fordelt på ca.461 borgere med ca. 1445 bevillinger. Det har ikke været muligt at undersøge hvor mange borgere som vil blive påvirket af en nedsættelse af formuegrænsen. 



Punkt 8.

Orientering: Regulering af rådighedsbeløb pr. 1. januar 2015

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsendertil Familie- og Socialudvalget orientering, at rådighedsbeløbet med virkning fra 1. januar 2015 pr. måned for enlige er kr. 6.200 og satsen for par er kr. 9.400.

Beslutning:

Til orientering



Sagsbeskrivelse

Personligt tillæg kan søges af folkepensionister og førtidspensionister tildelt før 2003, hvis økonomiske forhold er særlig vanskelige. I Aalborg Kommune har man valgt at anvende samme formuegrænse for personligt tillæg som for helbrestillæg. Ansøger skal derfor som udgangspunkt have en formue som ligger under formuegrænsen på kr. 80.300 i 2014. For yderligere informationer henvises der til indstillingen om ændring af formuegrænsen som er til drøftelse i andet punkt på dagsordenen.

Det er kommunen som modtager ansøgninger og foretager en konkret vurdering af de samlede økonomiske forhold. Reglerne fastsætter ikke, hvilke udgifter der kan dækkes, men de skal være rimelige og nødvendige. Der kan for eksempel ydes personligt tillæg til udgifter til egenbetaling i forbindelse med briller, tandbehandling, diætkost, flytteudgifter samt dobbelt husleje.

Kommunen skal foretage en vurdering af formueforholdet samt om de økonomiske forhold er særlige vanskelige. I vurdering af om en borgers forhold er særlige vanskelige, anvendes et vejledende rådighedsbeløb. I Aalborg Kommune har man besluttet, at følgende udgifter kan fratrækkes.

Godkendte udgifter:

- Varme, fratrukket varmetillæg
- El og gas
- Afdrag og forsikring på bevilget invalidebil
- Husleje fratrukket boligydelse
- Kontingent til Sygesikring DK
- Kontingent a-kasse og fagforening
- Afdrag på nødvendigt bohav
- Bidragspligt
- Falck kontingent (familieabonnement)
- Egenudgifter i forbindelse med sygdom/handicap
- Abonnement til kontaktlinser max 150 kr. pr. mdr. og abonnement til briller max 75 kr. pr. mdr.
- Abonnement til internet og telefon max 200 kr. pr. mdr.

Rådighedsbeløbet er vejledende, hvilket betyder at borgere som ligger over kan, ved en konkret og individuelt vurdering, få tildelt personligt tillæg eventuelt med et krav om medfinansiering.

Familie- og Socialudvalget har truffet beslutning om, at rådighedsbeløbet ved bevilling af personlige tillæg skal pristalsreguleres pr. 1. januar hvert år, på grundlag af udviklingen i Forbrugerprisindekset pr. august måned, set i forhold til august måned året før.

De nuværende satser for enlige er kr. 6.200 pr. måned, og kr. 9.300 pr. måned for par. Indekset er steget med 0,54 %, hvilket giver et rådighedsbeløb på henholdsvis kr. 6.233,46 og kr. 9.350,19 pr. måned. Beløbene afrundes til nærmeste med 100 delelige tal og bliver derfor fastsat til henholdsvis kr. 6.200 for enlige og kr. 9.400 for gifte/samlevende.

Rådighedsbeløbet i andre kommuner 2014



Familie- og Socialudvalget

Aalborg	
Enlige	6.200 kr.
Gifte/samlevende	9.300 kr.
København	
Enlige	5.850 kr.
Gifte/samlevende	9.150 kr.
Århus	
Enlige	5.569 kr.
Gifte	8.853 kr.
Odense	
Enlige	4.682 kr.
Gifte/samlevende	7.933 kr.
Randers	
Enlige	4.000 kr.
Gifte/samlevende	6.000 kr.
Esbjerg	
Enlige	5.200 kr.
Gifte/samlevende	9.000 kr.

Det skal bemærkes, at det er op til den enkelte kommune at vurdere hvilket udgifter der kan fratrækkes.



Punkt 9.

Godkendelse: Tandbehandling i henhold til lov om aktiv socialpolitik § 82a

2014-003462

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Familie- og Socialudvalget orientering status på anvendelsen af tandbehandling til udsatte persongrupper (Lov om aktiv socialpolitik § 82a), jævnfør sagsbeskrivelsen.

Beslutning:

Godkendt



Sagsbeskrivelse

Den 1. januar 2013 trådte en ny lov i kraft, hvor der blev afsat en pulje på 180 millioner kroner målrettet til udgifter til tandbehandling til udsatte borgere med en indtægt svarende til kontanthjælps niveau.

Med indførslen af bestemmelsen kan der ydes dækning af udgifter til alle former for forebyggende og behandlende tandpleje uanset om behandlingen er omfattet af tilskud fra regionerne efter sundhedsloven. Dette for at udligne den socialt betingede ulighed i tandsundheden blandt befolkningen.

Der ydes hundrede procent tilskud til tandpleje efter en årlig egenbetaling på 600 kroner for personer fra 18 år til og med 24 år. For personer, som er 25 år eller derover, ydes tilskud til dækning af 65 procent af modtagerens egne udgifter til tandpleje, som årligt overstiger en egenbetaling på 800 kroner.

Ved tandbehandlingsforløb, som samlet overstiger 10.000 kroner skal kommunen vurdere om behandlingen er nødvendig og helbredsmæssig velbegrunder, og kommunen skal forhåndsgodkende tilskuddet til behandlingen. Dette sker i samarbejde med kommunens tandpleje.

Desuden skal personer, der ønsker at få dækket den egenbetaling, som ikke dækkes af tilskuddet efter § 82a, ansøge kommunen om hjælp efter § 82, før behandlingen gennemføres. Selvom kommunen giver afslag på hjælp til egenbetalingen efter § 82, skal kommunen yde det almindelige tilskud til tandpleje efter § 82a.

Ydelser efter Lov om aktiv socialpolitik § 82a finansieres med halvtreds procent af staten hvorfor kommunen kan hjemtage halvtreds procent i refusion. Derudover har Aalborg Kommune fået konto 6 midler fra Det udvidede totalbalanceprincip (DUT-midler) med henholdsvis 434.000 kroner i 2013 og 441.000 i 2014. DUT midlerne er fordelt ligeligt mellem Uddannelseshuset og Ydelses- og socialcentret.

Da der er tale om en ny ordning hvor kendskabet til ordningen skal udbredes til målgruppen, vil der være en vis forsinkelse på udmålingen. Dette bekræfter Minister for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold i et spørgsmål stillet den 26. august 2014 fra Folketingets Socialudvalg, som ønsker besvaret, om de afsatte midler der ikke benyttes i 2014 overføres til 2015. Den 17. september 2014 svarer ministeren, at idet midlerne er lovbunden opspares ubrugte midler ikke og restbeløbet tilføres statskassen.

Ministeren tilføjer, at det forventede niveau endnu ikke er nået, dels på grund af det er en ny ordning, dels på grund af mange ikke har kendskab til ordningen endnu. Han mener der vil være tale om en forsinkelses effekt og det derfor på nuværende tidspunkt ses, at de tilførte midler ikke er brugt.

I 2013 havde kommunerne tilsammen brugt 47 ud af de afsatte 180 millioner.

I Finanslovaftalen for 2015 er der ligeledes opmærksomhed på mindreforbruget på puljen. Aftalepartnere vil således mødes inden udgangen af 2014 og drøfte forslag til en justering af ordningen som understøtter, at flere i personkredsen for hjælpen efter § 82a kan modtage tandbehandling indenfor den allerede eksisterende økonomiske ramme.

Undersøgelse fra Ankestyrelsen i sager om hjælp til tandbehandling i henhold til § 82a

Ankestyrelsen har i november 2014, på baggrund af anmodning fra Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Social Forhold publiceret en undersøgelse hvis formål var at afdække, hvordan kommunerne i praksis administrerer bestemmelsen.

Forud for undersøgelsen gennemførte Ankestyrelsen en landsdækkende spørgeskemaundersøgelse om kommunernes behandling af ansøgninger om hjælp til tandbehandling efter Lov om aktiv socialpolitik § 82a. Herunder blandt andet om kommunerne havde udarbejdet interne retningslinjer til brug ved ansøgning om tandbehandling.

Ankestyrelsens undersøgelse konkluderer blandt andet, at samtlige kommuner har modtaget og behandlet ansøgning om tandbehandling i første kvartal i 2014. Ankestyrelsen konkluderer endvidere, at der har været forskelligt praksis blandt kommunerne i, hvordan de har orienteret borgere og tandlæger om den nye bestemmelse. Endelig konkluderer Ankestyrelsen, at en overvægt af kommunerne har udarbejdet interne instruktioner i forbindelse med indførslen af bestemmelsen.

I Aalborg Kommune er der udarbejdet interne instruktioner til brug for sagsbehandleren når borgere ansøger om tandbehandling efter § 82a.



Aalborg Kommune har tillige oplyst borgerne om muligheden for hjælp til tandbehandling på de sociale medier samt på hjemmesiden. Borgerne modtager endvidere råd og vejledning når de retter henvendelse om muligheder for hjælp til tandbehandling.

Tandlægeforeningen har tillige, i forsommeren udarbejdet en informations folder som er udsendt til alle landets tandlæger.

Ifølge Danmarks Statistik forvaltes og bevilges midlerne vidt forskelligt i kommunerne landet over. De bevilgede beløb spænder fra kroner 60,00 til kroner 1.200,00 per borger per ansøgning. I Aalborg er gennemsnitsbevillingen på. 437,00 kroner per borger.

Yderligere tiltag tandbehandling til borgere i Aalborg Kommune

For at tilgodese alle persongrupper behov for tandpleje, har Specialcenter for Voksentandpleje følgende tilbud; omsorgstandplejen, specialtandplejen og konsulentfunktionen. Sidstnævnte vurderer ansøgninger om tilskud til tandpleje efter Aktivloven og Pensionsloven.

Omsorgstandplejen er et tilbud i henhold til Sundhedslovens § 131 hvor der tilbydes forebyggende og behandlende tandpleje til personer, der på grund af nedsat førlighed eller vidtgående fysisk eller psykisk handicap kun vanskeligt kan udnytte de almindelige tandplejetilbud.

Specialtandplejen er et tilbud i henhold til Sundhedslovens § 133 hvor der tilbydes et specialiseret tandplejetilbud til sindslidende, psykisk udviklingshæmmede med flere, der ikke kan udnytte de almindelige tandplejetilbud i børne- og ungdomstandplejen, praksistandplejen eller omsorgstandplejen.

Der er endvidere et tilbud til socialt udsatte i form af tandbussen som er et tilbud målrettet udsatte borgere, der er cirka 300 borgere. Tandbussen er et projekt der er støttet via tilskud fra Aalborg Kommune og den daglige drift varetages af en privatpraktiserende tandlæge. Der er tilknyttet yderligere 7 frivillige privatpraktiserende tandlæger til tandbussen.

Borgerne der benytter tandbussen er ofte borgere der ikke tør opsøge en tandlæge praksis, ikke kan sidde og vente i et venteværelse, eller borgere der er i massivt misbrug. Tandbussen kører efter en månedsplan blandt andet mellem varmestuerne i Aalborg Kommune.

Økonomi i 2013 samt for perioden 1. januar – 31. oktober 2014 – Aalborg Kommune

Puljen på de afsatte 180 millioner kroner til tandbehandling udmåles mellem landets kommuner hvor tildelingen til Aalborg Kommune er 3,6 procent hvilket svarer til årligt kroner 6.480.000 i Aalborg Kommune.

Forbruget i Socialafdelingen i 2013 og 2014 på aktivlovens § 82a om økonomisk hjælp til tandpleje er, inden der er hjemtaget refusion på 50 procent.

Tilskud til tandbehandling til økonomisk vanskeligt stillede (Aktivloven § 82a) – brutto forbrug for delt på måneder i 2013 og 2014													
	01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11	12	I alt
2013	0	25.308	83.822	315.234	390.870	727.898	527.596	365.862	710.442	739.854	309.989	656.180	5.399.633
2014	459.316	469.936	485.668	746.808	677.350	640.164	377.070	474.280	756.548	510.916			5.138.738

Regnskabet for november og december måned 2014 er endnu ikke afsluttet. Det må derfor forventes, at det endelige forbrug bliver lidt højere end det fremgår ovenfor.

Det lave forbrug i de første måneder af 2013 kan både forklares med, at forvaltningen skulle have implementeret den nye bestemmelse, der blev vedtaget den 19. december 2012 med ikrafttræden den 1. januar 2013, samt at borgernes kendskab til den nye bestemmelse og dermed mulighederne for hjælp er blevet bedre i løbet af året.



Det er vigtigt at fastslå, at såfremt der ses bort fra mulighederne i § 82a ville personkredsen i forvejen få bevilget tandbehandling efter reglerne i § 82, hvorfor beløbene ikke udelukkende kan ses som et merforbrug jf. de tilførte midler.

Tandplejen tilser hvert år adskillige hundrede borgere der har søgt om økonomisk hjælp til tandbehandling både efter reglerne i Lov om aktiv socialpolitik §§ 82 og 82a.

Tandplejen har ikke udarbejdet statistik på fordelingen af ansøgerne på henholdsvis §§ 82 og 82a men har en samlet statistik på antal borgere der enten har været undersøgt eller fået vurderet overslaget i 2013 og 2014.

For året 2013 har tandplejen fået henvist 449 borgere/overslag og i perioden 1. januar – 7. november 2014 393 borgere/overslag.



Bilag:

2014-003462-3
Ankestyrelsens undersøgelse af kommunernes behandling af sager om hjælp til tandbehandling efter
a 13468991_1_1.pdf



Punkt 10.

Orientering: Satspuljen på børne-, ligestillings, integrations- og socialområdet 2015-2018

2014-003427

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Familie- og Socialudvalgets orientering,

at der er indgået aftale om udmøntning satspuljen på børne-, ligestillings-, integrations- og socialområdet 2015-2018.

at forvaltningen forholder sig som beskrevet nedenstående til de forskellige punkter fra aftalen.

Beslutning:

Til orientering



Sagsbeskrivelse

Partierne bag satspuljeforliget, Venstre, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti har d. 29. oktober 2014 indgået aftale om udmøntning af satspuljen for 2015 for børn, ligestilling, integration og det sociale område.

I det følgende beskrives de initiativer, som har direkte betydning for Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen. Øvrige initiativer listes op afslutningsvist. Det vurderes konkret ved udmøntningen af puljerne, om der skal søges midler.

Initiativer som retter sig mod Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen

Behandlingstilbud til børn og unge fra familier med stof- eller alkoholmisbrug

Et landsdækkende behandlingstilbud til børn og unge under 25 år, der er belastede af en opvækst i familier med stof- og alkoholproblemer. Herunder børn som har mistet en misbrugende forældre. Indsatsen omfatter gratis rådgivnings- og samtaletilbud, herunder individuelle forløb eller gruppeforløb alt efter faglig vurdering. Der afsættes 124 mio. kr. fra 2016-2018 til behandlingstilbuddet. Fra 2018 afsættes årligt 70 mio. kr. som permanent bevilling til en ansøgningspulje.

Center for Voksne har på nuværende tidspunkt ansat en børne- og familiesagkyndig på alkoholområdet. I forbindelse med udmøntningen af satspuljen er Center for Voksne interesseret i at ansøge om midler til en tilsvarende indsats på stofmisbrugsområdet. Derudover vil der være en særlig opmærksomhed på styrkelse af netværksperspektivet i Misbrugsafsnittets indsatser.

Styrkelse af plejefamilieområdet – herunder udbredelse af familierådslagning og netværksanbringelser

Der afsættes 80,7 mio. kr. over fire år til en målrettet indsats, der understøtter plejefamilieområdet gennem: 1) stabilitet i anbringelsen, 2) styrkelse af netværksplejefamilier og 3) styrkelse af det faglige miljø omkring plejefamilier. Der fremsættes lovforslag, der flytter afgørelseskompetencen fra forvaltningen til Børn- og Ungeudvalget i sager, hvor den unge og forældrene ikke vil samtykke til flytningen. Lovforslaget sætter desuden alderen for samtykke fra barnet ned fra 15 år til 12 år og styrker rådgivning og vejledning til netværksplejefamilier, samt plejefamilier der har adopteret deres plejebarn.

Herudover igangsættes der en række centrale initiativer, som styrker det faglige miljø omkring plejefamilierne. Derudover styrkes udbredelsen af familierådslagning og arbejde med netværksplejefamilier med fokus på netværkets ressourcer. Desuden etableres et kommunalt netværk for ledere på plejefamilieområdet, og kommunale modeller for vederlag til plejefamilier udbredes. Som en del af initiativet vil Socialstyrelsen udarbejde en status på kommunernes brug af familierådslagning.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen har gennem de senere år haft massiv fokus på netop at bringe netværket i spil ift. udsatte børn og unge herunder brugen af netværksanbringelser. Familieplejen starter ligeledes med uddannelse i konfliktmægling i 2015.

Forvaltningen vil være opmærksom på, om der bliver initiativer på baggrund af ovenstående, som kan supplere den nuværende indsats.

Efterværn og støtte til nuværende og tidligere anbragte børn og unge samt undersøgelse af eftersværn

Der afsættes 97,3 mio. kr. til en helhedsorienteret indsats, der kan understøtte at nuværende og tidligere anbragte børn og unge får større relation til jævnaldrende med samme erfaringer eller med ressourcestærke voksne som f.eks. venskabsfamilier eller frivillige støttepersoner. Der udmøntes en ansøgningspulje på 51 mio. kr. i 2015 samt en grundig forløbsundersøgelse. Undersøgelsen skal bidrage til viden om kommunernes praksis på området, samt de unges egne ønsker til eftersværn. På den baggrund vil satspuljepartierne i 2017 drøfte eftersværnsområdet med henblik på udmøntningen af de resterende 37,3 mio. kr. i 2018.



Aalborg Kommune har i en længere periode haft en særskilt fokus på overgangen fra unge og overgangen fra barn til voksen. Herunder også de såkaldte efterværnsbestemmelser.

Aalborg Kommune har fortaget flere forskellige tiltag ift. at kvalificere rådgivernes viden omkring unges forhold, samt kvalificere sagsbehandlingen omkring efterværn.

I forbindelse hermed er der f.eks. oprettet ungemakkerskaber, en særskilt 16+ handleplan samt samarbejdsaftale mellem børne- ungeområdet og voksenområdet.

Et liv uden vold – styrket indsats over for voldsramte

Målrettet indsats over for mennesker, som udsættes for vold fra deres nærmeste. Formålet med indsatsen er at udvide og styrke familierådgivningen på kvindekrisecentre, styrke overgangen fra kvindekrisecenter til selvstændig tilværelse samt give ambulant rådgivning og sociale indsatser til voldsramte og voldsudøvere. Målgruppen for familierådgivning udvides, og det præciseres, at rådgivning skal igangsættes tidligere. Udvikling af intensiv og individuel støtte til den enkelte kvinde i overgangen fra kvindekrisecenter til selvstændig tilværelse, herunder støtte vedr. bolig, økonomi, sundhedsvæsen, uddannelse eller beskæftigelse samt skole eller dagtilbud. Der iværksættes forsøg med ambulant rådgivning og sociale indsatser til voldsudsatte og voldsudøvere med henblik på at forebygge og minimere skadevirkninger. Der afsættes 87,6 mio. kr. over fire år til indsatsen.

Forvaltningen har i dag en familierådgiver, som forsøger at hjælpe kvinder med børn på krisecentrene.

Forvaltningen vil være opmærksom på, om der bliver initiativer på baggrund af ovenstående, som kan supplere den nuværende indsats, hvilket Krisecenteret ligeledes tilkendegiver interesse for.

Midlertidige overgangsboliger til unge hjemløse og akutte overnatningstilbud

Satspuljepartierne afsætter midler til etableringen af midlertidige overgangsboliger til de mest udsatte unge hjemløse. Opholdet i boligen er ikke en permanent boligløsning, men kan være afgørende for at få etableret kontakten med de unge og dermed få igangsat den rette helhedsorienterede indsats, således at de unge støttes i at komme ud af hjemløshed og få en hverdag på egne præmisser. Der afsættes desuden midler til akutte overnatningstilbud for hjemløse med en videreførelse af nødovernatningspuljen på 6,7 mio. kr. i 2015 og en bevilling til Kirkens Korshærs Natcafé på 1½ år på 5,6 mio. kr. Der afsættes over fire år 30,7 mio. kr. til den samlede indsats.

I forvaltningen er fokus på gruppen af socialt udsatte unge, der er berørt af hjemløse. Blandt andet har forvaltningen modtaget penge til projektet "Styrket indsats til unge". Som et supplement til dette projekt og øvrige initiativer på området tilkendegives interesse for at ansøge puljen til etablering af midlertidige overgangsboliger til unge.

Styrket indsats til forebyggelse af vold på botilbud

Formålet med initiativet er at sikre, at beboere og medarbejdere på botilbud kan føle sig trygge og blive bedre til at forebygge og håndtere voldelig adfærd. Gennem et systematisk fokus på forebyggelse af vold og en mere systematisk risikovurdering skal borgernes egenmestring styrkes i kombination med, at medarbejderne bliver bedre til at håndtere situationer, hvor borgere udviser tegn på voldelig adfærd. Satspuljepartierne afsætter 15,5 mio. kr. over fire år til indsatsen.

Forvaltningen vil afvente udmøntningen af puljen – herunder rammerne og betingelser puljen forud for endelige stillingtagen til ansøgning.

Styrket indsats til forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme

Der er behov for at styrke den sociale forebyggelsesindsats over for både børn, unge og voksne, som er i risiko for radikaliserings. Radikaliserings skal forebygges for at undgå, at borgere bliver radikaliseret og rekrutteret til ekstremistiske miljøer og dermed risikerer at blive socialt marginaliserede, vende samfundet ryggen og i sidste ende eventuelt udgøre en sikkerhedsstrassel. Vi er enige om, at en social forebyggelse og tidlig indgriben er et vigtigt element i indsatsen, men den tidlige forebyggende sociale indsats kan ikke stå alene. Hvis en person er motiveret til at deltage i væbnede konflikter i udlandet eller vender tilbage til Danmark efter deltagelse i væbnede konflikter, skal der andre indsatser til.



Der afsættes en økonomisk ramme på i alt 60,9 mio. kr. til indsatsen. Heraf afsættes 43,9 mio. kr. til den sociale forebyggende indsats, og derudover afsættes 17 mio. kr. til udmøntning af initiativer inden for satspuljens formål vedrørende exit-indsatser, indsatser over for personer, der har afsonet straf for ekstremistiske handlinger samt PET's outreach. Udmøntningen af de 60,9 mio. kr. sker med udgangspunkt i regeringens udspil til satspuljeforhandlingerne, dvs. inden for temaerne: 1) styrket kommunal indsats og opkvalificering af fagfolk, 2) nye værktøjer til forebyggelse af radikaliserings, 3) mobilisering af civilsamfund og lokalmiljøer. Den nærmere udmøntning aftales mellem satspuljepartierne, justitsministeren og socialministeren og ses i sammenhæng med regeringens lovforslag om ændring af pasloven og udlændingeloven.

Aalborg Kommune har i SSP regi haft fokus på at forebygge radikaliserings og ekstremisme blandt udsatte børn og unge i Aalborg Kommune. Der er et godt samarbejde med politiet og minoritetsmiljøerne i de udsatte boligområder samt på tværs af de Kommunale forvaltninger. Aalborg Kommune har en række initiativer:

- Opmærksomhedsdage for samarbejdspartnere i SSP regi, hvor der er fokus på hvordan personalet skal handle på unge, der er i risikogruppen
- Der er uddannet et dialogambassadørkorps, forældrekorps og et mentorkorps, der via støtte og dialog skal fokusere på at øge inklusionen af unge, som af forskellige grunde føler sig sat udenfor samfundet.
- Ideen er at de tre indsatser skal medvirke til forebyggelse af stigmatisering og marginalisering samt fremme aktivt medborgerskab hos unge.

Arbejdet skal bl.a. udmøntes i en strategi (actioncard) for unge, der er på vej ud i krig og unge, der vender hjem igen.

Indsatsen afsluttes med udgangen af 2015, og forvaltningen vil være opmærksom på, om deres udmøntes relevante puljer i den forbindelse.

Nye veje til aktiviteter og ledsagelse for personer med handicap

Kommunernes mulighed for at iværksætte og afprøve nye initiativer rettet mod samvær og aktiviteter for mennesker med handicap skal styrkes. Der afsættes 39,4 mio. kr. til aktiviteter og ledsagelse for personer med handicap. De nye initiativer skal være et supplement til de socialpædagogiske indsatser, som kommunerne skal levere som en del af deres kerneydelse.

Forvaltningen følger udmøntningen af ovenstående.

Styrkelse af indsatsen for unge og voksne med ADHD og udbredelse af forældreprogrammer

Målet er at styrke unge og voksne med ADHD og lignende vanskeligheders mestring og forebygge svære sociale problemer for derigennem at sikre en højere livskvalitet for den enkelte. Der afsættes 12,7 mio.kr. over fire år til oversættelse og afprøvning af et engelsk metodeprojekt, som har god dokumenteret effekt. Ligeledes afsættes der 16,0 mio.kr. til udbredelse af forældreprogrammer, som styrker indsatsen over for udsatte børn og unge.

Socialafdelingen og Børne- og Familieafdelingen afventer udmøntning

Styrket sprogindsats for 0-2 årige i dagtilbud

Et godt og nuanceret sprog er en af de væsentligste nøgler, når børn skal indgå i relationer med andre børn og voksne, løse konflikter og danne venskaber. Satspuljepartierne er enige om at afsætte 11,0 mio. kr. over fire år til at styrke 0-2-årige børns sproglige udvikling, så børnene allerede i vuggestuen og dagplejen udvikler alderssvarende dansksproglige kompetencer. Der laves forsøg i daginstitutioner og dagplejere med udgangspunkt i udvalgte pædagogiske aktiviteter, som fremmer små børns sproglige udvikling.

Børne- og Familieafdelingen er der på nuværende tidspunkt indsatsen, der er rettet mod styrket sprogindsats, hvorfor udmøntningen af puljen følges.



Styrket overgang til skole for udsatte børn i dagtilbud

Udsatte børn og unge klarer sig dårligere i uddannelsessystemet end deres jævnaldrende.

Satspuljepartierne afsætter 10,6 mio. kr. over fire år til at styrke overgangen fra dagtilbud til skole for udsatte børn. Formålet med indsatsen er at styrke de 4-6-årige udsatte børns sproglige, sociale, naturfaglige og kognitive kompetencer gennem målrettede pædagogiske før-skole-aktiviteter.

Initiativet med puljen er i god overensstemmelse med indsatser på dagtilbudsområdet i Aalborg Kommune. Derfor ønsker Børne- og Familieafdelingen at følge udmøntningen og dermed vurdere om midler fra puljen kan ansøges til at oprette supplerende indsatser.

Familiegrupperne i Socialafdelingen støtter op, hvor det er relevant.

Forvaltningen er opmærksom på, om der udmøntes relevante puljer i forbindelse med ovenstående.

Alternative idrætsformer for børn og unge

En række børn og unge passer ikke ind i foreningsidrættens tilbud og har brug for alternativer. Gadeidræt har potentiale til at få flere børn og unge, herunder særligt udsatte børn og unge, til at bevæge sig og dermed blive mere aktive. Satspuljepartierne afsætter derfor 6,5 mio. kr. over tre år til gadeidræt.

Børne- og Familieafdelingen ønsker at følge udmøntningen af puljen.

Brug for alle unge

Brug for alle unge har til formål at understøtte, at en større andel af de ikke uddannelsesparate unge påbegynder og gennemfører en ungdomsuddannelse. Målgruppen for indsatsen er primært unge i grundskolens udskoling, men unge som har forladt folkeskolen, og som endnu ikke har påbegyndt en ungdomsuddannelse kan også omfattes af indsatsen. Der er afsat 28,0 mio. kr. over fire år.

Forvaltningen har initiativer netop for disse unge i form af KABU, trivselsforum på skolerne osv. Men der er til stadighed fokus på at flere unge skal i uddannelse. Forvaltningen vil være opmærksom på om der udmøntes relevante puljer i den forbindelse.

Børn af fængslede og deres familier

Der afsættes 24,4 mio. kr. over fire år med henblik på at understøtte relationen mellem indsatte og deres børn. Initiativet indebærer støtte af transportudgifter til børn af indsatte og styrker de indsatte i forælderrollen gennem samtaler og gruppeforløb. Endelig etableres et familiehus med hjælp til de familier, der skal genoptage familielivet efter endt afsoning.

Forvaltningen følger udmøntningen af ovenstående.

Forlængelse og supplement til læringskonsulenternes inklusionsindsats

Formålet med læringskonsulenternes inklusionsindsats er at understøtte, at der skabes fælles inkluderende læringsrum for alle børn og unge, hvor alle får et fagligt udbytte, og sikre inklusion af børn og unge gennem tværgående forebyggende indsatser samt sikre, at pædagoger og lærere får adgang til de rette kompetencer og værktøjer. Læringskonsulenterne tilbyder rådgivning, kompetenceudvikling og understøttelse af konkrete aktiviteter til landets kommuner, dagtilbud, fritidstilbud og skoler. Satspuljepartierne afsætter 40,0 mio. kr. over to år til indsatsen.

I perioden 2012-2014 har forvaltningen sammen med Skoleforvaltningen deltaget i projekt Overgang fra dagtilbud til skole, hvor læringskonsulenter fra Undervisningsministeriet har indgået i projekt. Der er gode erfaringer fra projektet.

Børne- og Familieafdelingen at følge udmøntningen af puljen og afventer den endelige udmøntning. Emnet kan være relevant for Skoleforvaltningen.

Implementering og opfølgning på kommende reform af servicelovens voksenbestemmelser



For at sikre, at en kommende reform af servicelovens voksenbestemmelser fører til en bedre sagsbehandling og en mere helhedsorienteret indsats for borgerne er det vigtigt, at der afsættes midler til implementering og opfølgning. Der afsættes 7,8 mio. kr. over fire år til indsatsen.

Forvaltningen følger udmøntningen af ovenstående.

Øvrige initiativer

- **Svage ældre og demens:** Der afsættes 102,2 mio. kr. til en samlet indsats.
- **Udvikling af bedre rammer om det gode måltid for ældre:** Der afsættes 11,0 mio. kr. over tre år til at udvikle bedre rammer om det gode måltid for ældre.
- **Handlingsplan til bekæmpelse af menneskehandel:** Der afsættes 65,1 mio. kr. til en ny handlingsplan til bekæmpelse af menneskehandel. Hertil kommer 10,9 mio. kr., der blev afsat i aftalen om satspuljen for 2014.
- **Videreførelse af tilgængelighedspuljen:** 32,0 mio. kr. afsættes til en videreførelse af puljen til tilgængelighedsforanstaltninger i eksisterende offentligt byggeri med en borgerrettet servicefunktion.
- **Lektier online – til børn og unge med særlige behov:** Der afsættes 6,5 mio. kr. over fire år til Lektier Online.
- **Styrket fagligt niveau blandt udsatte børn i folkeskolen:** 35,6 mio. kr. over fire år til at forbedre det faglige niveau i dansk og matematik.
- **Konflikthåndtering som forebyggelse – når forældre skilles:** 48,8 mio. kr. over fire år til et forsøgsprojekt med forebyggelse af konflikter ved skilsmisse og samlivsophævelse i to af statsforvaltningens afdelinger. samlivsophævelse.
- **Styrket indsats til unge der flygter fra tvangsægteskaber eller andre alvorlige æresrelaterede konflikter:** 24,0 mio. kr. over tre år til en styrket indsats til unge, der flygter fra tvangsægteskaber eller andre alvorlige æresrelaterede konflikter.
- **Idræt for personer med særlige behov:** Der afsættes 12,0 mio. kr. over fire år til indsatsen.

Udviklingspuljer

Satspuljepartierne afsætter 48,0 mio. kr. over 2 år til tre udviklingspuljer. Formålet med udviklingspuljerne er at støtte såvel nye, som eksisterende indsats på social- og integrationsområdet, som udvikles og afprøves i regi af frivillige organisationer, NGO'er og andre private aktører.

- **Udviklingspulje målrettet projekter for socialt udsatte grupper og fremme af integration:**
Der afsættes 20,0 mio. kr. i puljen i 2016
- **Pulje til inklusionsprojekter for børn med handicap:**
Der afsættes 18,0 mio. kr. i puljen i 2015.
- **Pulje til rådgivnings- og samværstilbud til mænd i krise:**
Der afsættes 10,0 mio. kr. i puljen i 2015.

Se om ovenstående i bilaget

Drifts- og forankringsstøtte

Der afsættes forankringsstøtte til eksisterende projekter:

- 2,0 mio. kr. årligt i 2015 og 2016 til GAME3.
- 3,2 mio. kr. i 2015 til Mødrehjælpen.
- 0,2 mio. kr. i 2015 til Sjældne Diagnoser.

Der afsættes varig driftsstøtte til en række eksisterende satspuljeprojekter:

- 1,1 mio. kr. årligt fra 2015 til Dansk Flygtningehjælp.
- 0,4 mio. kr. i 2015 og 0,8 mio. kr. i 2016 til Børn, Unge & Sorg.
- 0,7 mio. kr. årligt fra 2015 til Linien



Hertil kommer:

- **Pulje til uddeling af julehjælp:** Der afsættes 4,0 mio. kr. i 2015.
- **Pulje til sommerferiehjælp:** Der afsættes 5,0 mio. kr. til initiativet.
- **Deltagelse og frivillighed for alle:** Der afsættes 32,5 mio. kr. over fire år.
- **Rådet for Socialt Udsatte:** Der afsættes 4,0 mio. kr. over to år.
- **Afsavnsundersøgelser:** 2,5 mio. kr. i 2015 til at gennemføre afsavnsundersøgelser
- **Magtanvendelse i plejefamilier:** Der er nedsat et udvalg, som ser på magtanvendelse på anbringelsessteder herunder plejefamilier. Satspulje-partierne vil drøfte udvalgets betænkning, når denne foreligger.
- **Analyse og praksisnær forskningspulje på socialområdet:** 6,0 mio. kr. over to år.
- **Efterskoleforeningens stipendieordning:** Der afsættes 11,1 mio. kr. til formålet.
- **Videreførelse af Projekt Anonym Stofmisbrugsbehandling:** Der afsættes 2,5 mio. kr. i 2015.
- **Forlængelse af midlertidig driftsstøtte til RoboBraille:** 1,6 mio. kr. i 2015.



Bilag:

aftale-om-satspuljen-for-2015_endelig.pdf



Punkt 11.

Orientering fra Rådmand og direktør

1.
Eventuelle spørgsmål til referat fra Stor Byg møde den 18.11.2014 kan stilles på mødet.

Beslutning:

Til orientering

Der var ikke spørgsmål til referatet fra Stor byg mødet.

2.
Programlægningen af Familie- og Socialudvalgets og Beskæftigelsesudvalgets fælles studietur til Edinburgh i juni er godkendt i Magistraten den 19.01.2015. Programlægningen er i fuld gang, og programmet følger, når det er færdigt.

3.
Familie- og Socialudvalget deltager i fællesmøde den 10.06.2015, kl. 9.00-12.00 med Sundheds- og Kulturudvalget og Ældre- og Handicapudvalget om en fælles strategi på det nære sundhedsvæsen. Mødet reserveres i outlook kalenderen.



Bilag:

Referat fra Stor byg møde den 18.11.2014.docx



Punkt 12.

Eventuelt

Beslutning:

Til orientering

1.

på baggrund af spørgsmål fra Jens Toft-Nielsen og Rose Marie Sloth Hansen oplyser forvaltningen, at der kommer indstilling til kommende udvalgmøde om sociale normeringer på 0 - 6 års området. Endvidere ønskes oplysninger om 6-by nøgletal på området.



Punkt 13.

Godkendelse: Tiltag ift. fællestilbuddene mellem Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen - 1. behandling

2014-36438

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Familie- og Socialudvalget godkender, at indstillingen sendes i høring

Beslutning:

Godkendt

at indstillingen sendes i høring forud for 2. behandling på fællesmøde med Skoleudvalget den 17.03.2015. Mødet reserveres i udvalgsmedlemmernes outlook kalendere.

Indstillingen flyttes på åbent referat fra udvalgs mødet.



At følgende tiltag for overholdelse af Børne- og Ungebudgettet samt reduktion af specialtilbud i Skoleforvaltningen gennemføres og træder i kraft hurtigst muligt. For yderligere uddybning af de enkelte tiltag henvises til sagsbeskrivelsen nedenfor

At Øster Uttrup Skole og Godthåbskole samlet reduceres med 4 pladser

At Bådgruppen, Vissegaard, Stjernehusenes Skole og Behandlingstilbud samt Bøgen Skole/undervisningstilbud (ikke fælles tilbud) organiseres under ét (fællesledelse) og reduceres på de administrative og socialrådgiverfaglige ressourcer. De ledelsesmæssige ressourcer omfordeles.

At serviceniveauet ved Vissegaard reduceres så der ikke længere er åbent for de unge om søndagen.

At serviceniveauet målt på pædagogressourcer pr. barn pr. plads gøres mere sammenlignelig mellem Stjernehusenes Skole og Behandlingstilbud og Øster Uttrup Skole uden familiebehandling (tidligere Kivaen)

At de 12 pladser i Stjernehusenes undervisningsdel omlægges til en vippemodell med 8-12 pladser med fast normering på 10 pladser

At der rammebespares på tværs af de 5 tilbud med en forholdsmæssig andel fordelt efter antal pladser.

At der i alt foretages en nettobesparelse på BU-budgettet på 1 mio. kr. i 2015 og 2 mio. kr. årligt i 2016 og frem.

At der i alt foretages en nettobesparelse på sektor Skolers budget i 2015 på 0,539 mio. kr. og 1,295 mio. kr. årligt i 2016 og frem.

At det anbefales, at der i størst mulig udstrækning sikres en omplacering af de berørte overtallige medarbejdere indenfor henholdsvis Skoleforvaltningen og/eller Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, jfr. tidligere års erfaringer på området.

At Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen og Skoleforvaltningen i 2015/2016 revurderer og eventuelt justerer fællestilbuddenes forskellige normeringer og kørselsdækning af eleverne til tilbuddene under hensyntagen til de forskellige målgruppebeskrivelser

At der i sammenhæng med ovenstående anbefaling optages dialog og eventuel justering mellem Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen i forhold til rette fordelingsnøgle mellem forvaltningernes medfinansiering af de samlede udgifter til fællestilbuddene

At indstillingen sendes i høring i relevante MED-organisationer og Handicaprådet i perioden 26. januar - 24. februar 2015

Sagsbeskrivelse

Denne indstilling behandles både i Skoleudvalget og Familie- og Socialudvalget.

Baggrunden for indstillingen er Familie- og Socialudvalgets beslutning af 24.10.14 vedrørende tiltag til at imødegå udgiftspresset på Børne- og Ungebudgettet. Nettobesparelsen blev på BU-budgettet vurderet til at være ca. 1 mio. kr. i 2015 og 2 mio. kr. årligt i 2016 og frem. I beslutningsgrundlaget fremgår, at en hurtig analyse skal afdække rette reduktion af serviceniveau og nedjustering af pladsantallet på en eller flere af fællestilbuddene mellem Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen. Herudover blev der i forbindelse med budget 2015 vedtaget en besparelse på 3,5 mio. kr. på PPR og specialtilbud. Besparelsen på fællestilbuddene indgår som en del af denne besparelse. Jævnfør bilag 1 for beskrivelse af fællestilbuddene.

Der har i løbet af november 2014 været nedsat en tværgående arbejdsgruppe med deltagere fra Skoleforvaltningen, Børne- og Familieafdelingen samt Socialafdelingen. I arbejdsgruppen har ligeledes deltaget medarbejderrepræsentanter. Det er en enig arbejdsgruppe, der kan fremlægge gruppens anbefalinger.



Arbejdsgruppen v. PPR har indledningsvist opsøgt inspiration hos øvrige 6-byer. Baggrunden for henvendelse har været at afsøge, hvorvidt Aalborg Kommune kunne udfordres til at overveje et andet serviceniveau til målgruppen, således de unge kunne overvejes inkluderet i almentilbuddene i skole/ungdomsuddannelserne frem for specialtilbud/fællestilbuddene i Aalborg Kommune. Aarhus og Odense Kommune har tilbagemeldt, at målgruppen vil modtage specialtilbud hos dem, og ikke er i stand til at blive inkluderet i almenskolen. En opfattelse som arbejdsgruppen deler.

Konsekvensen af dette har været, at arbejdsgruppen har set på mulighederne for at opnå besparelserne ved en fortsat opretholdelse af fællestilbuddene. Arbejdsgruppen har drøftet en fysisk sammenlægning af nogle af fællestilbuddene. Ved Vissegaard, Bådgruppen og Stjernehusenes Skole og Behandlingstilbud konstaterede arbejdsgruppen, at de faktiske muligheder for ændret fysisk organisering ikke kunne opveje fordelene af de eksisterende geografiske beliggenheder samt de mindre fysiske rammer og pladsantal. Det vil sige, at arbejdsgruppen konstaterede, at der var tale om en mindre besparelse, som ikke kunne stå mål med de forventede negative effekter af en omorganisering i samlede større fysiske rammer. Alt i alt har arbejdsgruppen fundet, at de nedenfor beskrevne områder vil medføre færrest mulige konsekvenser for borgerne.

Øster Uttrup Skole og Godthåbskolen

Skoleforvaltningen er driftsherren på Øster Uttrup Skole og Godthåbskolen. Børne- og Ungebudgettet bidrager årligt med ca. 8,15 mio. kr. til driften af henholdsvis Øster Uttrup Skole og Godthåbskolen. Tilskuddet gives uanset belægningsgraden for på denne måde at sikre en fast og sikker drift (en ordning der svarer til Socialafdelingens abonnementsaftaler for udvalgte tilbud under Børne- og Familieafdelingen). Den gennemsnitlige årlige belægningsprocent på de 2 skoler har de senere år været (jf. elevsystemet i Skoleforvaltningen):

Østre Uttrup Skole:

2012/2013: 14,8 pladser

2013/2014: 13,5 pladser

2014/2015: 12,6 pladser

Godthåbskolen:

2012/2013: 12,3 pladser

2013/2014: 14,3 pladser

2014/2015: 14,0 pladser

Belægningen varierer i løbet af året men den gennemsnitlige belægningsprocent for Øster Uttrup Skole og Godthåbskole har i de opgjorte perioder ikke oversteget samlet 28 pladser i løbet af året. Den faglige vurdering fra arbejdsgruppen er derfor, at det er muligt at reducere det samlede pladsantal med 4 pladser. Der er i dag i alt 32 pladser, som foreslås reduceret til 28 pladser.

Faglig og økonomisk konsekvens:

Under forudsætning af forholdsvis uændret kapacitetsbehov kan der forekomme kortere perioder, hvor Øster Uttrup Skole og Godthåbskolen ikke har mulighed for at optage alle unge indenfor målgruppen. Skoleforvaltningen kan i disse situationer være nødsaget til at finde alternative skoletilbud, som medfører merudgifter. Det vurderes dog ikke at være økonomisk forsvarligt at fortsætte med et uændret pladsantal, da det gennemsnitligt ligger med en overkapacitet på 4 pladser. I reduktionen indgår en forholdsmæssig tilpasning af driftsudgifterne (energi, rengøring og bygninger undtaget). Ændringen bør overvåges af en følgegruppe.

Estimeret nettobesparelse på BU-budgettet i 2015: 0,366 mio. kr. og 2016 og frem: 0,879 mio. kr. årligt.

Estimeret nettobesparelse på sektor Skolers budget i 2015: 0,305 mio. kr. og 2016 og frem: 0,733 mio. kr. årligt.

Bådgruppen, Vissegaard, Stjernehusenes Skole og Behandlingstilbud samt Bøgen Skole/undervisningstilbud

a) Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen/Børne- og Familieafdelingen er driftsherren på Vissegaard, Bådgruppen og Stjernehusenes Skole og Behandlingstilbud. De 3 fællestilbud foreslås organiseret under ét sammen med Bøgen Skole/undervisningstilbud (ikke fællestilbud). Det betyder, at de administrative ressourcer reduceres med ca. 12 timer. Herudover foreslås stillingen som socialrådgiver på Vissegaard nedlagt. De ledelsesmæssige ressourcer omfordres (fællesledelse) og anvendes på tværs af de 4 tilbud. På denne måde opnås stordriftsfordele men samtidig fastholdes de mindre fysiske rammer og pladsantal.

Estimeret nettobesparelse på BU-budgettet i 2015: 0,359 mio. kr. og 2016 og frem: 0,661 mio. kr. årligt.

Estimeret nettobesparelse på sektor Skolers budget i 2015: 0,019 mio. kr. og 2016 og frem: 0,046 mio. kr. årligt.



b) Herudover foreslås et ændret serviceniveau på Vissegaard, så der ikke længere er åbent for de unge om søndagen.

Estimeret nettobesparelse på BU-budgettet i 2015: 0,033 mio. kr. og 2016 og frem: 0,08 mio. kr. årligt.
Forslaget medfører ingen besparelser i sektor Skole.

c) Endeligt foreslås det, at serviceniveauet målt på pædagogressourcer pr. barn pr. plads gøres mere sammenligneligt mellem Stjernehusenes Skole og Behandlingstilbud og Øster Uttrup Skole uden familiebehandling (tidligere Kivaen). Arbejdsgruppen konstaterede, at der er en væsentlig forskel i de pædagogiske personaleressourcer på henholdsvis Stjernehusenes Skole og Behandlingstilbud og Øster Uttrup Skole uden familiebehandling (tidligere Kivaen). En difference der ikke kan forklares i de 2 forskellige målgrupper. Det betyder, at det pædagogiske serviceniveau reduceres med 15 timer pr. uge på Stjernehusenes Skole og Behandlingstilbud. Det foreslåede serviceniveau fungerer ved Øster Uttrup Skole uden familiebehandling (tidligere Kivaen) og det vurderes nødvendigt at tilpasse serviceniveauet ved Stjernehusenes Skole og Behandlingstilbud på tilsvarende vis.

Estimeret nettobesparelse på BU-budgettet i 2015: 0,064 mio. kr. og 2016 og frem: 0,154 mio. kr. årligt.
Forslaget medfører ingen besparelser på sektor Skoles budget.

d) Herudover konstateres at Stjernehusene de senere år har haft en varierende belægningsgrad. Arbejdsgruppen har på den baggrund foreslået, at de nuværende 12 pladser i undervisningsdelen fra skoleåret 2015/2016 omlægges til en vippemodell med 8-12 pladser efter behov, hvor tilbuddet får en fast bevilling til 10 pladser.

Estimeret nettobesparelse på sektor Skolers budget i 2015: 0,190 mio. kr. og 2016 og frem: 0,456 mio. kr.
Forslaget medfører ingen besparelser på BU-budgettet.

Faglig og økonomisk konsekvens:

- Dele af den familiemæssige rådgivning samt koordinering i sagen vil i stedet blive varetaget af den unges rådgiver i familiegruppen. Ligeledes vil en del af familiearbejdet i stedet blive varetaget af det pædagogiske personale på Vissegaard.
- Søndagslukningen ved Vissegaard vil betyde, at de unge over tid i højere grad skal opnå tryghed ved anvendelse af de almene fritidstilbud.
- Det pædagogiske serviceniveau ved Stjernehusenes Skole og Behandlingstilbud vil blive reduceret. Det betyder, at den pædagogunderstøttende undervisning vil reduceres (eks. svømning og motorcross) og fleksibiliteten minimeret således at mere af træningen i sociale kompetencer skal finde sted i tilbuddet og ikke i det offentlige rum. Endeligt vil pædagogerne ikke have mulighed for at understøtte lærerne i alle undervisningsmoduler/understøtte den sociale træning i alle timerne.
- Vippemodellen vurderes ikke at få konsekvenser for de unge, da ændringen foreslås på baggrund af en svingende belægningsgrad i tilbuddet

Samlet estimeret nettobesparelse for tiltagene a) - d) på BU-budgettet: 2015: 0,456 mio. kr. og 2016 og frem: 0,895 mio. kr. årligt.

Samlet estimeret nettobesparelse for tiltagene a) - d) på sektor Skolers budget i 2015: 0,209 mio. kr. og 2016 og frem: 0,502 mio. kr.

Rammebesparelse på tværs af de 5 fællestilbud

Det foreslås at der rammebespares på tværs af de 5 tilbud med en forholdsmæssig andel fordelt efter antal pladser på de enkelte fællestilbud. Tiltaget vil ikke medføre personalemæssige konsekvenser, da rammebesparelsen tages af tilbuddenes aktivitetsbudget. Der er tale om en forholdsmæssig mindre rammebesparelse, hvorfor det ikke vurderes at få væsentlige konsekvenser for den enkelte borger.

Estimeret nettobesparelse på BU-budgettet i 2015: 0,178 mio. kr. og 2016 og frem: 0,226 mio. kr. årligt.
Estimeret nettobesparelse på sektor Skolers budget i 2015: 0,025 mio. kr. og 2016 og frem: 0,060 mio. kr. årligt.

Sammenfatning



De 5 tiltag beskrevet ovenfor vil samlet medføre en nettobesparelse på BU-budgettet på 1 mio. kr. i 2015 og 2 mio. kr. årligt i 2016 og frem. På sektor Skolers budget vil nettobesparelsen udgøre 0,539 mio. kr. i 2015 og 1,295 mio. kr. i 2016 og frem.

Bilag 2 sammenfatter de økonomiske og personalemæssige konsekvenser som følge af de foreslåede ændringer. Det anbefales, at der i størst mulig udstrækning sikres en omplacering af de berørte medarbejdere indenfor henholdsvis Skoleforvaltningen og/eller Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, jfr. tidligere års erfaringer på området.

Øvrige anbefalinger fra arbejdsgruppen

Arbejdsgruppen konstaterede, at der på tværs af fællestilbuddene Øster Uttrup skole m/u familiebehandling, Godthåbsskolen, Stjernehusenes Skole og Behandlingstilbud, Vissegaard og Bådgruppen synes at være en større forskel i ressourcefordelingerne end de enkelte målgrupper kan forklare. Herudover bør der ses nærmere på hvorvidt kørselsdækningen af de enkelte elever kan gøres mere hensigtsmæssigt og dermed eventuelt reducere omkostningerne til transport. Arbejdsgruppen anbefaler derfor, at der ses nærmere på dette og skabes en større gennemsigtighed på området. Det forslås derfor at Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen og Skoleforvaltningen i 2015/2016 revurderer og eventuelt justerer fællestilbuddenes forskellige normeringer og kørselsdækning af eleverne til tilbuddene under hensyntagen til de forskellige målgruppebeskrivelser.

Endeligt anbefales det, at der i sammenhæng med ovenstående optages dialog og eventuel justering mellem Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen i forhold til rette fordelingsnøgle mellem forvaltningernes medfinansiering af de samlede udgifter til fællestilbuddene. Arbejdsgruppen anbefaler en faglig veldokumenteret gennemsigtighed i forhold til de aktuelle fordelingsnøgler, hvorfor det anbefales, at området tages op til fornyede drøftelser og stillingtagen samt eventuel efterfølgende justering.

Tidsplan:

	FB	Skoleforvaltningen
1.behandling FL	07.01.2015	05.01.2015
1.behandling i udvalg/formandsbeslutning	23.01.2015 (FSU)	Senest 23.01.15 (Formandsbeslutning)
Høringsperiode	26.01-24.02.2015	
Orientering af Skoleudvalget om formandsbeslutning		03.02.2015
2.behandling FL	04.03.2015	05.03.2015
2.behandling på fælles udvalgsmøde	17.03.2015 (ekstraordinært)	17.03.2015

Bilag 1: Målgruppebeskrivelse af fællestilbuddene

Bilag 2: Opgørelse af de økonomiske og personalemæssige konsekvenser for tilbuddene på baggrund af de foreslåede ændringer

Sagsbeskrivelsen er på lukket dagsorden, da forvaltningen ønsker at give politikerne mulighed for at forholde sig til indstillingen forud for den eventuelt sendes i høring. Godkender Familie- og Socialudvalget indstillingen vil den blive løftet over på åben referat fra udvalgsmødet.



Bilag:

Bilag 1 Målgruppebeskrivelser

BILAG 2 - Besparelse ved fællestilbud med FB som driftsherre

BILAG 2 - Besparelse ved fællestilbud med Skoleforvaltningen som driftsherre



Punkt 17.

Godkendelse af referat

Beslutning:

Godkendt