

Referat

AALBORG BYRÅD

Aalborg Byråd

Beskæftigelsesudvalget

Mødet den 19.05.2015 kl. 13.00

Revalideringscenter



**Aalborg
Kommune**



Indholdsfortegnelse

Åben

1	Godkendelse af dagsorden	1
2	Orientering - Præsentation af Revalideringscenter Aalborg	2
3	Drøftelse af budget 2016 - 2019	4
4	Godkendelse - Status på investeringsmodeller på beskæftigelsesområdet	6
5	Orientering om refusionsomlægning på forsørgelses- og beskæftigelsesområdet	11
6	Orientering om opfølgning på Ungestatistikken for 1. kvartal 2015	16
7	Orientering - International House Aalborg	19
8	Orientering om projekt Lokalsamfundet Bygger Bro - tema	22
9	Orientering fra rådmand og direktør	25
10	Eventuelt	27
13	Godkendelse af referat	28

Lukket

11	Orientering fra rådmand og direktør - lukket	
12	Eventuelt - lukket	



Beskæftigelsesudvalget

Tid	Tirsdag 19. maj 2015, kl. 13.00
Sted	Revalideringscenter Aalborg, Skjernvej 7
Afbud	Daniel Nyboe Andersen
Til stede	Mariann Nørgaard, John Gregers Nielsen, Mai-Britt Iversen, Anne Honoré Østergaard, Lasse Frimand Jensen, Per Clausen
Øvrige deltagere	Udover udvalgets medlemmer deltager Arne Lund Kristensen, Jørgen Christensen, Jesper Dahlgaard og Birgitte Welling (ref.), Under præsentationen af Revalideringscenter Aalborg deltager leder Finn Karstenskov., Ved orientering om Lokalsamfundet Bygger Bro deltager Denise Bakholt, leder af Center for Tværfaglig Forebyggelse.
Øvrige deltagere	Mariann Nørgaard var fraværende under pkt. 9 - 13



Punkt 1.

Godkendelse af dagsorden

Beslutning:

Godkendt



Punkt 2.

Orientering - Præsentation af Revalideringscenter Aalborg

2013-40765

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets orientering en præsentation af Revalideringscenter Aalborg.

Beslutning:

Til orientering.

Udvalget takker for en god orientering og rundvisning på RCA.



Sagsbeskrivelse

Tema: Præsentation af Revalideringscenter Aalborg ved Finn Karstenskov.

Revalideringscenter Aalborg (RCA) er en del af Jobcenter Aalborg. RCA tilbyder udviklings- og afklaringsforløb for en række borgere mellem 18-65 år fra Aalborg og andre omkringliggende kommuner.

Forløbene på RCA bidrager til Jobcentrets udviklings- og udredningsarbejde for unge og voksne, som har mistet tilknytningen til arbejdsmarkedet eller uddannelsessystemet. Målsætningen for RCA er, at sikre en bred vifte af tilbud, der kan medvirke til at integrere persongrupper med særlige problemstillinger på arbejdsmarkedet eller i uddannelsessystemet.

Forløbene er fordelt på indsatser for unge, herunder bl.a. STU og særlige forløb for unge med forskellige grader af autisme. Derudover tilbydes der indsatser som led i ressourceforløb og jobafklaringsforløb samt udviklingsforløb for sygemeldte og langvarige kontanthjælpsmodtagere.

Under RCA tilbydes der endvidere beskyttet beskæftigelse til førtidspensionister, ligesom sagsbehandlingen varetages i en række sager om ressourceforløb i en projektperiode. Endelig er Projekt VIA på Skydebanevej også en del af RCA.

Varigheden af forløbene er individuelt tilpassede, således at det for nogle borgere bliver helt korte forløb af 8-15 ugers varighed, og for andre forløb af års varighed. I forløbene er der fokus på udvikling med udgangspunkt i ressourcerne hos den enkelte, sådan at tilbuddene tilpasses den enkelte, frem for den enkelte skal passe i tilbuddet. Målet for alle forløb er en tættere tilknytning til arbejdsmarkedet. For nogle borgere vil der være tale om så begrænsede ressourcer, at der på baggrund af forløbet ikke kan peges på arbejdsrelaterede ressourcer.

Indsatsen på RCA er tværfaglig. Som en del af indsatsen er socialmedicinsk enhed derfor tilknyttet, ligesom der er ansat psykolog og fysioterapeuter udover vanligt fagpersonale som værksteds- og socialfaglige medarbejdere.

Indsatsen på RCA tager udgangspunkt i en arbejdspladslignende praksis, så der under realistiske forhold kan arbejdes sammen med den enkelte borger. Alt der produceres sker på markedsvilkår, og borgerne vil således opleve, at arbejdet i sig selv har en nødvendighed - kunden kræver kvalitet, levering til tiden m.v. Det giver en unik mulighed for under så realistiske vilkår som muligt at få den enkelte borger i centrum. Samarbejdet med en lang række virksomheder giver endvidere god mulighed for at etablere praktikker på disse virksomheder, som en del af eller i forlængelse af forløb på RCA.

Indsatsen og resultaterne på RCA dokumenteres skriftligt med input fra de faggrupper, som borgeren har været tilknyttet. Denne dokumentation indgår i det videre sagsarbejde, og er en vigtig del i et afgørelsesgrundlag for hhv. ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension.

Program

Kl. 12.30-13.00	eventuelt frokost
Kl. 13.00-13.15	orientering om Revalideringscenter Aalborg
Kl. 13.15-13.45	rundvisning på Revalideringscenter Aalborg
Kl. 13.45-16.00	ordinært møde



Punkt 3.

Drøftelse af budget 2016 - 2019

2015-016045

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Beskæftigelsesudvalget har en indledende drøftelse af Budget 2016 - 2019.

Beslutning:

Drøftedes.

Har udvalgsmedlemmer emner eller forslag som de ønsker undersøgt, bedes forslagene mailet til rådmand og direktør snarest muligt, så de kan indgå i udvalgenes fælles temabudgetdrøftelse den 23.06.2015.

Det ordinære udvalgsmøde den 23.06 fremrykkes til start kl. 8:30. Familie- og Socialudvalget støder til kl. ca. 10 for fælles temabudgetmøde med bagkant kl. 16.

Begge møder holdes i Aalborg Kongres og Kulturcenter.

Borgerrådgivers deltagelse skydes til om et års tid, hvor der vil være erfaringer at drøfte.

Borgerrådgiver inviteres til at hilse på Forvaltningsledelsen for drøftelse af samarbejdet.



Sagsbeskrivelse

Udvalgsmedlemmer bedes overveje, om de har forslag, som de ønsker, at forvaltningen analyserer og beregner på forud for det fælles udvalgs møde den 23. juni 2015, hvor temaet er drøftelser som optakt til Budget 2016 – 2019.



Punkt 4.

Godkendelse - Status på investeringsmodeller på beskæftigelsesområdet

2014-22570

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller til Beskæftigelsesudvalgets godkendelse,

At de nuværende investeringsmodeller videreføres, men at Jobcenter Aalborg kan gennemføre eventuelle justeringer og tilpasninger i indsatsen, såfremt at dette vurderes at være hensigtsmæssigt

At der udarbejdes et konkret forslag til investeringsmodel i fht. den virksomhedsrettede indsats mhp. behandling i Beskæftigelsesudvalget i fhm. drøftelser omkring budget 2016.

Beslutning:

Godkendt.



Sagsbeskrivelse

Aalborg byråd har i forbindelse med budgetforhandlingerne bevilget en række såkaldte særlige investeringsmodeller på beskæftigelsesområdet. I denne indstilling gør forvaltningen kort status på de enkelte investeringsmodeller med henblik på at vurdere om f.eks refusionsomlægningen på forsørgelses- og beskæftigelsesområdet giver anledning til at foretage justeringer i indsatsen.

En investeringsmodel defineres som en særlig indsats på et bestemt område med det formål, at opnå en effekt f.eks i form af færre borgere på offentlig forsørgelse. Investeringen består typisk i at der tilføres yderligere personaleresourcer til et bestemt område samtidig med at budgettet til forsørgelse, som f.eks uddannelseshjælp eller sygedagpenge reduceres tilsvarende. For kommunekassen er der som minimum tale om en udgiftsneutral ordning, men der vil være tale øgede serviceudgifter samt færre udgifter på det budgetgaranterede område.

Flere unge skal hjælpes ind på en ordinær uddannelse

Byrådet har i fbm. budget 2015 bevilget 3 mill. kr. mhp. at flere unge kan hjælpes ind på en ordinær uddannelse.

Det er målet med investeringsmodellen, at det i 2015 skal lykkes at få flere unge i gang med at gennemføre en ordinær ungdomsuddannelse, således at der vil være 100 fuldtidspersoner færre på forsørgelse (uddannelseshjælp).

Midlerne er tilført Uddannelseshusets tre afsnit (socialcenter, jobcenter og UU). Beskæftigelsesudvalget godkendte på møde den 20. januar 2015 udmøntningen af selve investeringsmodellen.

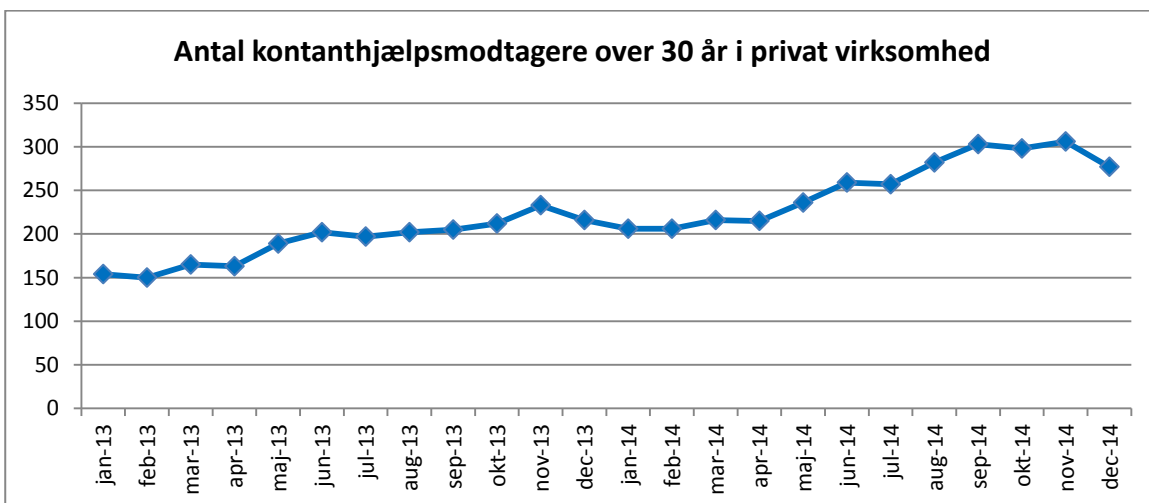
Der er endnu for tidligt, at foretage en statusmåling.

Øget brug af virksomhedsplaceringer i beskæftigelsesindsatsen

Byrådet har i fbm. budget 2014 bevilget 3 mill. kr. mhp. at flere kontanthjælpsmodtagere over 30 år kommer i en privat virksomhedsplacering.

Det var målet med investeringsmodellen, at der i 2014 sker en udvidelse af antallet af privat virksomhedsplacerede med løbende 120 kontanthjælpsmodtagere over 30 år. Konkret skal antallet af placerede ved en privat virksomhed udvides til løbende 300 personer.

I nedenstående graf fremgår udviklingen i antallet af over 30 årige kontanthjælpsmodtagere placeret ved en privat virksomhed i henholdsvis virksomhedspraktik og løntilskud.





Kilde: Jobindsats.dk

Som det fremgår af udviklingen er det i løbet af 2014 lykkedes, at komme op på 300 placeringer ved private virksomheder. Der er således tale om målopfyldelse.

Forstærket indsats for at få etableret flere jobrotationsprojekter

Byrådet har i fbm. budget 2013 bevilget 4,5 mill. kr. mhp. en forstærket indsats for at få etableret flere jobrotationsprojekter. I fbm. budget 2014 blev bevillingen videreført.

Det er målet med investeringsmodellen, at vedligeholde og udvide antallet af jobrotationsprojekter i Aalborg Kommune. Via investeringen i øgede medarbejderressourcer vurderes det muligt, at antallet af helårspersoner ansat som vikarer i jobrotation kan forøges med op mod 70 årsværk i 2013 til en anslået besparelse på ca. 10 mill. kr.

I nedenstående tabel fremgår antallet af årsværk de seneste tre år:

Antal fuldtidspersoner i jobrotation

År	Aalborg	Hele landet	AK's andel
2012	61	1.020	6,0%
2013	227	3.355	6,8%
2014	254	3.912	6,5%

Note: Tal fra Jobindsats.dk – der er tale om tal fra januar til november.

Fra 2012 til 2013 er der i Aalborg Kommune sket en kraftig forøgelse i brugen af jobrotation på 166 årsværk, hvilket er mere end en fordobling i fht. den målsætning, som var opstillet i forbindelse med investeringsmodellen.

I 2014 er der sket en yderligere vækst i antallet af fuldtidspersoner på 27 årsværk, således at der samlet set i 2014 var 254 årsværk i jobrotation.

Der er således tale om målopfyldelse i såvel 2013 som 2014.

Samtidig har Aalborg Kommune mange ledige i jobrotation. Som det fremgår af tabellen ovenfor har Aalborg Kommune har i 2014 stået for 6,5% af alle jobrotationsforløb (opgjort som fuldtidspersoner) i Danmark. Det skal sættes i forhold til, at andelen af forsikrede ledige i Aalborg Kommune svarer til 4,7% af alle ledige i Danmark.

I 2015 foretages, som følge af beskæftigelsesreformen, en stramning af reglerne for bevilling af jobrotation, idet kravet om forudgående ledighed hæves fra 3 til 6 måneder samtidig med at statsrefusionen til kommunerne reduceres fra 100% til 60%. Alt andet lige vil færre ledige komme i jobrotation samtidig med at ordningen kan medføre kommunale udgifter.

Men der er ingen tvivl om, at etableringen af jobrotationer stadig er et vigtigt element i fht. at hjælpe ledige ordinært ind på arbejdsmarkedet, idet målinger af jobrotationsforløb udviser gode beskæftigelseseffekter.

Forstærket indsats overfor langvarige sygedagpengesager

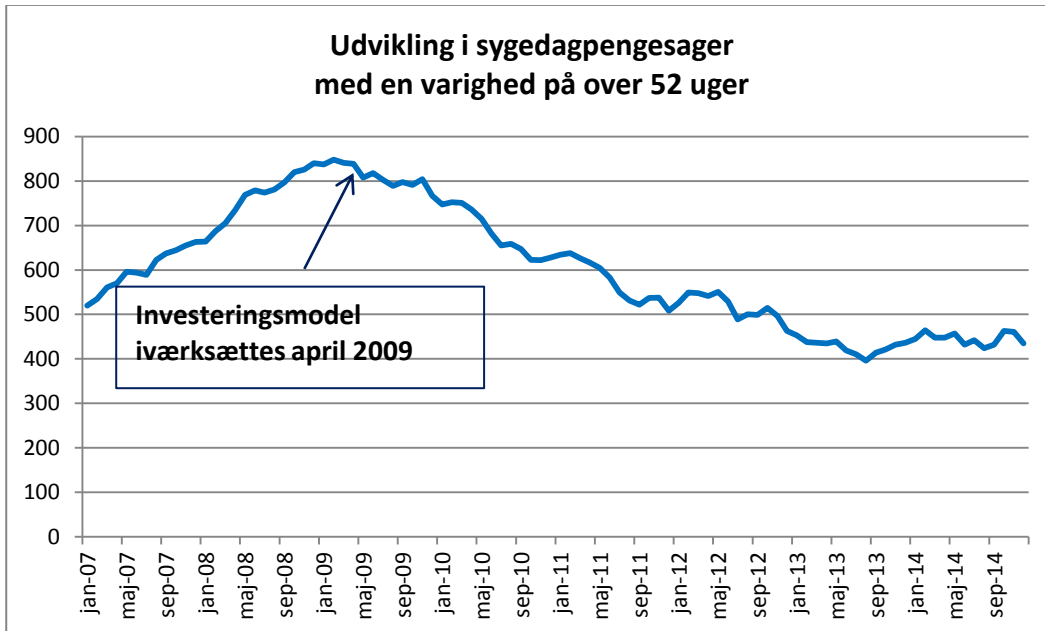
Byrådet har over flere omgange bevilget midler til en forstærket indsats overfor langvarige sygedagpengemodtagere. Oprindeligt blev der bevilget 4,3 mill. kr. i fbm. budget 2009. Bevillingen blev udvidet i 2012 med 4,8 mill. kr. til en samlet investering på 9,1 mill. kr. I forbindelse med budget 2013 blev der investeret yderligere 3,0 mill. kr. i indsatsen. Budgettet til sygedagpenge er tilsvarende blevet reduceret.

Det er målet med investeringsmodellen, at nedbringe antallet af langvarige sygedagpengesager med en varighed på mere end 52 uger.



Der er ikke opstillet et konkret mål for indsatsen. Det var der oprindeligt, men dette mål vurderes ikke længere at være relevant. Det oprindelige mål var at afklare 400 langvarige sygedagpengesager årligt. Det skal ses i sammenhæng med at der oprindeligt var mere end 800 langvarige sygedagpengesager.

I nedenstående graf fremgår udviklingen i sygedagpengesager med en varighed på mere end 52 uger.

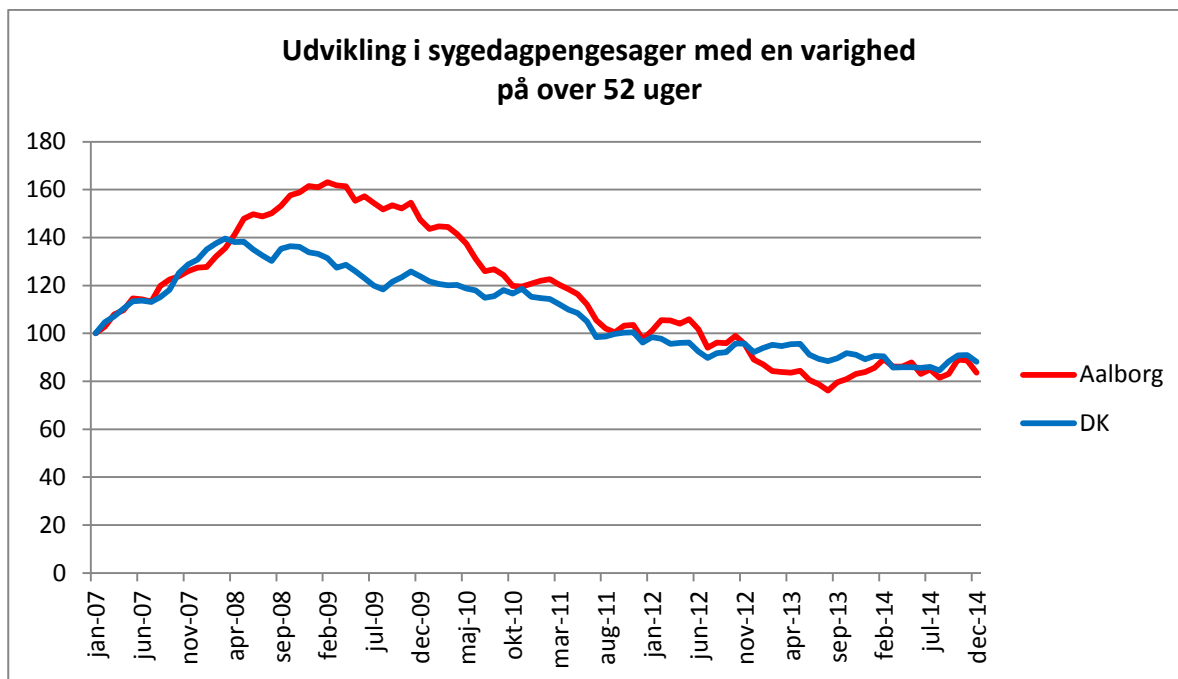


Kilde: Jobindsats.dk

I september måned 2013 var det lykkedes, at nedbringe antallet til 396 langvarige sygedagpengesager, hvilket er det laveste antal hidtil i Aalborg Kommune. I forhold til niveauet i 2009 er der tale om mere end en halvering.

Siden september 2013 er der sket en mindre stigning, hvorefter antallet nogenlunde har stabiliseret sig. I 2014 har der været mellem 424 og 464 langvarige sager. Gennemsnitligt har der i 2014 været 446 langvarige sygedagpengesager med en varighed på mere end 52 uger.

Sammenligner man udviklingen i Aalborg med hele Danmark får man følgende udvikling:



Kilde: Jobindsats.dk

Det er tydeligt, at investeringen har haft en effekt, idet Aalborg Kommune ikke bare er kommet ned på landsudviklingen, men faktisk har ligget på et lavere niveau i 2013 og til dels også i 2014.

Samlet set er det således vurderingen, at der er tale om målopfyldelse.

Perspektivering i fht. kommende refusionsomlægning

Som det fremgår af sagsbeskrivelsen udviser statusmålingen på investeringsmodellerne gode resultater og at de forventede effekter er opnået.

Det har været til stor glæde for de borgere, som er kommet ind på arbejdsmarkedet, har fået afklaret deres situation eller som via indsatsen er kommet tættere på arbejdsmarkedet. Samtidig har indsatsen haft den forventede økonomiske effekt på forsørgelsesområdet.

Som det fremgår af dagsordenspunktet omkring refusionsomlægningen på forsørgelses- og beskæftigelsesområdet giver de ændrede økonomiske betingelser for kommunerne anledning til at overveje tilrettelæggelsen af beskæftigelsesindsatsen.

Det er forvaltningens opfattelse, at de nuværende investeringsmodeller er iværksat på hensigtsmæssige områder set i fht. den forventede effekt af indsatsen. F.eks bør der være relative gode muligheder for at hjælpe flere unge mennesker ind i det ordinære uddannelsessystem og afklaringen af sygemeldte borgers situation medvirker til en hurtigere tilbagevenden til arbejdsmarkedet. I fht. at hjælpe flere ledige ind på arbejdsmarkedet vil der være begrænsninger i fht. efterspørgsel af arbejdskraft fra virksomhederne samtidig med at der vil være en konkurrencesituation i fht. ledige fra de omkringliggende kommuner.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen foreslår, at de nuværende investeringsmodeller overordnet set videreføres, men at Jobcenter Aalborg kan gennemføre eventuelle justeringer og tilpasninger i indsatsen, såfremt at dette vurderes at være hensigtsmæssigt.

Samtidig foreslår forvaltningen, at der med henblik på at løfte virksomhedsstrategien og med det formål at få endnu flere borgere ud i en virksomhedsplacering iværksættes en særlig investeringsmodel i fht. den virksomhedsrettede indsats i 2016. Jobcenter Aalborg har allerede i 2015 via overførselsmidler fra 2014 iværksat en forstærket indsats. Forvaltningen foreslår, at der udarbejdes et konkret forslag til behandling i Beskæftigelsesudvalget i fhm. drøftelser omkring budget 2016.



Punkt 5.

Orientering om refusionsomlægning på forsørgelses- og beskæftigelsesområdet

2014-22570

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets orientering refusionsomlægning på forsørgelses- og beskæftigelsesområdet.

Beslutning:

Til orientering.

Notat vedr. Eksempler på indplacering på refusionstrappen blev omdelt på mødet og vedhæftes referatet.



Sagsbeskrivelse

Regeringen indgik i februar måned 2015 en aftale med Venstre, Det Konservative Folkeparti og Dansk Folkeparti om en reform af refusionssystemet og tilpasninger i udligningssystemet.

Aftalen ligger i forlængelse af forliget om beskæftigelsesreformen, hvor det blev aftalt at gennemføre den af regeringen foreslåede refusionsomlægning med virkning fra 1. januar 2016. Der er som følge heraf fremsat lovforslag, som er sat til 3. behandling i Folketinget til den 28. maj 2015.

I denne indstilling er der en kort gennemgang af indholdet i refusionsomlægningen samt en vurdering af betydningen for Aalborg Kommune.

Baggrund for refusionsomlægning

Den nuværende statslige refusionsordning består i dag af et kompliceret regelsæt, hvor refusionsprocenten bl.a. varierer efter ydelsestype og den aktive indsats, som borgeren deltager i. Det kan tage fokus fra at tilrettelægge den indsats, der virker bedst.

Formålet med refusionsomlægningen er, at indføre et mere enkelt og gennemskueligt refusionssystem, hvor refusionssatserne for den statslige refusion af kommunernes forsørgelsesudgifter i udgangspunktet er ens på tværs af ydelser, og hvor refusionssatsen aftrappes over tid.

Refusionsomlægningen indebærer samtidig, at en mindre andel af kommunernes udgifter kompenseres direkte gennem refusion og en større andel gennem generelle tilskud efter objektive kriterier. Det skulle sikre et større økonomisk incitament hos den enkelte kommune til at forebygge langvarig offentlig forsørgelse og at gennemføre en effektiv indsats. Omlægningen skal således understøtte, at kommunerne i højere grad tilbyder ledige den indsats, som hjælper den enkelte ind på arbejdsmarkedet/uddannelsessystemet fremfor en indsats baseret på den højeste refusionsprocent.

Indhold i refusionsomlægning

Refusionstrappen er bygget op efter følgende model:

- Under 4 uger på offentlig forsørgelse = 80 pct. refusion
- 5-26 ugers offentlig forsørgelse = 40 pct. refusion
- 27-52 ugers offentlig forsørgelse = 30 pct. refusion
- Over 52 uger på offentlig forsørgelse = 20 pct. refusion

Stort set samtlige offentlige forsørgelsestyper er indeholdt i refusionsmodellen, dvs. arbejdsløshedsdagpenge, uddannelsesyndelse, arbejdsmarkedsydelse, kontanthjælp, uddannelseshjælp, kontanthjælp (ifm. integrationsprogram), sygedagpenge, ledighedsydelse, revalideringsydelse, ressourceforløbsydelse, førtidspension, løntilskudsforløb og fleksjob.

Følgende ydelsestyper er dog ikke med: Efterløn, seniorjob, fleksydelse, jobrotationsydelse, voksenlærlingetilskud og skånejob.

I forhold til indplacering af borgeren på refusionstrappen gælder samlet tid på offentlig forsørgelse uanset typen af forsørgelse.

Der indføres en "refusionstæller", som definerer, hvornår borgeren "nulstilles" i systemet og hvor kommunen igen får 80 pct. refusion. Det sker, når borgeren har haft sammenlagt ét års selvforsørgelse i løbet af en referenceperiode på 3 år. Hvis borgeren er i arbejde med tilskud fra det offentlige, som f.eks i forbindelse med skånejob for førtidspensionister tæller det ikke som selvforsørgelse og medvirker således ikke til at nulstille refusionstælleren. Borgere i gang med ordinær uddannelse tæller heller ikke som selvforsørgelse.

Borgere, som befinder sig på offentlig forsørgelse d. 1. januar 2016, indgår i den nye model på den refusionsats, der svarer til deres anciennitet i systemet fra 1. juli 2014.

Dette gælder dog ikke personer, som allerede er tilkendt førtidspension eller fleksjob forud for 1. juli 2014 svarende til tidspunktet for indgåelsen af aftale om forliget om beskæftigelsesreform. Disse personer vil fort-



sætte på de eksisterende refusionssatser frem til en eventuel revisitering.

Da omlægningen påvirker kommunernes incitament til oprettelse af fleksjob, hvor der hidtil er givet en højere statslig refusion end ved de fleste øvrige ydelser, indføres med reformen et særskilt tilskud til kommunerne for at understøtte fortsat oprettelse af fleksjob pr. 1. januar 2016. Det er således fortsat økonomisk fordelagtigt for kommunerne at etablere fleksjob.

Tilpasninger i det kommunale tilskuds- og udligningssystem

Den umiddelbare konsekvens af refusionsomlægningen er, at kommunerne fremover modtager mindre i direkte statslig refusion og tilsvarende mere i bloktilskud. Ifølge Økonomi- og Indenrigsministeriets beregninger vil bloktilskuddet til kommunerne under ét vokse med ca. 7,6 mia. kr. i 2016 stigende til ca. 16,7 mia. kr. i 2032.

Men da fordelingen af statsrefusion og bloktilskud ikke er ens for alle landets kommuner vil der være kommuner, som opnår et økonomisk tab eller gevinst ved omlægningen.

Såfremt der ikke gennemføres ændringer i tilskuds- og udligningssystemet vil der være tale om væsentlige byrdefordelingsmæssige forskydninger og en skæv økonomisk fordeling mellem hovedstadsområdet og det øvrige land. Som følge heraf er det besluttet, at gennemføre nogle tilpasninger i det kommunale tilskuds- og udligningssystem:

1. Der gennemføres med virkning fra 1. januar 2016 en initial tilpasning af udligningssystemet med et øget udligningsniveau, som bl.a. vil virke til gavn for yderkommuner. Det sker ved, at udligningsniveauet i landsudligningen øges, mens grænserne for hhv. overudligningsordningen og ordningen for kommuner med højt strukturelt underskud tilpasses.
2. Der etableres en midlertidig kompensationsordning, som begrænser kommunernes tab og gevinster til 0,1 procent af beskatningsgrundlaget i 2016 og 0,2 procent i 2017 samt et loft, som yderligere begrænser de absolutte gevinster og tab til 10 mill. kr. i 2016 og 20 mill. kr. i 2017. Midlerne, som opsamles fra den yderligere begrænsning af tab og gevinster ud over loftet i den midlertidige kompensationsordning, reserveres til særtilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner, hvor refusionsomlægningen kan indebære en belastning på disse kommuners økonomiske situation.
3. Derudover igangsættes et arbejde i Finansieringsudvalget med henblik på en permanent tilpasning af det kommunale tilskuds- og udligningssystem, som vil kunne træde i kraft pr. 1. januar 2018. Forligspartierne er enige om at medvirke til at gennemføre udligningsændringer, så der ikke sker utilsigtede forskydninger i kommunernes økonomi som følge af reformen.

Det skal nævnes, at den nuværende beskæftigelsestilskudsmodel i fht. forsikrede ledige fortsætter uændret og dermed ikke er omfattet af refusionsomlægningen. Det må formodes, at beskæftigelsestilskudsmodellen afskaffes med virkning fra 2018, når der er gennemført ovennævnte permanente tilpasning af det kommunale tilskuds- og udligningssystem.

Økonomisk konsekvens for Aalborg Kommune

Økonomi- og Indenrigsministeriet har lavet en kommunaløkonomisk konsekvensberegning for samtlige kommuner. Det fremgår af beregningerne, at Aalborg Kommune umiddelbart står til at opnå et nettooverskud på 41,7 mill. kr. i 2016 og 44,7 mill. kr. i 2017, men på grund af ovennævnte begrænsninger i den samlede gevinst bliver overskuddet på henholdsvis 10,0 mill. kr. i 2016 og 20,0 mill. kr. i 2017.

Administrativ konsekvens for kommunerne

Blandt andet med henblik på at kunne følge den enkelte borger og de forskellige målgruppers indplacering på refusionstrappen vil staten udvikle et nyt it-system, som skal være understøttende i fht. hele refusionsmodellen. Det er tilsyneladende kompliceret og tidskrævende at udvikle den fornødne it-understøttelse, idet it-systemet først forventes færdigt i 2017/18.

I og med at kommunerne har begrænset viden om de aktuelle borgers indplacering på refusionstrappen bliver det alt andet lige vanskeligt at udarbejde et retvisende budget for de enkelte målgrupper. Der kan derfor forventes stor usikkerhed i fht. budgetlægningen og givet vis også i fht. den efterfølgende budgetopfølg-



ning. Pengene vil være i kommunen, men usikkerheden vil være i fht. fordelingen af midler mellem kommune-kassen, hvor bloktilskudsmidlerne kommer ind og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, som afholder udgifterne og hjemtager refusion.

Tankegangen bag refusionsmodellen er, at borgerens indplacering på refusionstrappen skal skærpe jobcentrets og dermed i princippet den enkelte medarbejders fokus på at iværksætte den mest effektive indsats.

Som følge af anciennitetsprincippet i modellen vil en ny sygemeldt borger, som f.eks. har været mere end et år på arbejdsløshedsdagpenge, blive indplaceret på den lave refusion med 20%, men indsatsmæssigt vil borgeren skulle have en tidlig indsats iht. reglerne på sygedagpengeområdet.

Tilsvarende vil en dimittend blive betragtet som nyledig, men blive indplaceret på den lave refusion med 20%, da ordinær uddannelse ikke betragtes som en selvforsørgende periode.

Der er således ikke umiddelbart sammenhæng mellem borgerens indplacering på refusionstrappen og den indsats, som skal iværksættes for borgeren. Jobcentrets medarbejdere vil alt andet lige have begrænset fokus på borgerens indplacering på refusionstrappen, men i stedet fokusere på den indsats og de lovregler, som gør sig gældende for den pågældende målgruppe/borger.

Refusionsomlægningens betydning for beskæftigelsesindsatsen

Der er tvivl om, at refusionsomlægningen giver anledning til, at den enkelte kommune skal overveje om der skal ske ændringer i beskæftigelsesindsatsen herunder eventuelt retænke kommunens aktiveringsstrategi.

Fra centralt hold, dvs. fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering og fra KL peges på, at kommunerne må overveje, hvordan indsatsen fremover skal tilrettelægges, så økonomien hænger sammen og der samtidig skabes bedre resultater. Samtidig peges der på, at kommunerne skal tage stilling til hvorvidt der i højere grad skal investeres i indsatsen med henblik på at opnå efterfølgende effekter i form af færre borgere på offentlig forsørgelse.

Aalborg Kommunes nuværende aktiveringsstrategi er baseret på en tidlig indsats for de forskellige målgrupper herunder har et fokus på at undgå at borgerne bliver langvarige modtagere af offentlig forsørgelse. Strategisk arbejdes der i Jobcenter Aalborg på at udbygge hele virksomhedsindsatsen markant, idet dette redskab erfaringsmæssigt resulterer i gode beskæftigelseseffekter. Det vil være relevant at videreføre denne strategi og samtidig overveje iværksættelsen af en særlig investeringsmodel i fht. virksomhedsindsatsen i forbindelse med budget 2016.

Forvaltningen har samtidig til dette udvalgs møde udarbejdet en status på de investeringsmodeller, som hidtil er iværksat på beskæftigelsesområdet. Der henvises til næste punkt på dagsordenen.



Bilag:

Temadage refusionsomlægning økonomi maj 15.pptx.pdf



Punkt 6.

Orientering om opfølgning på Ungestatistikken for 1. kvartal 2015

2011-28877

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets orientering opfølgning på ungestatistikken for 1. kvartal 2015.

Beslutning:

Til orientering.



Sagsbeskrivelse

Som led i Aalborg Kommunes ungestrategi skal der løbende ske en statistisk opfølgning på uddannelses- og job situationen blandt de unge i Aalborg. Statistikken udarbejdes i fællesskab af Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU) og Jobcenter Sekretariatet.

Ungestatistikken redegør for den uddannelsesrettede indsats for aldersgruppen 15-24 år (UU's målgruppe). Herudover bliver der fulgt op på antallet af unge (16-29-årige), der er på offentlig forsørgelse.

På aalborgkommune.dk er det muligt at læse mere udførligt om form og datakilder bag statistikken:

<http://www.aalborg.dk/politik/udvalg,-raad-og-naevn/raad/unge-strategiens-ledergruppe/statistisk-opfoelgning-paa-unge>

Status for de unge mellem 15 og 24 år

Fra 1. kvartal 2014 til 1. kvartal 2015 har der været en stigning i antallet af unge i aldersgruppen 15-24 år på 1,5%, svarende til 513 personer fra 34.314 unge til 34.827 unge. På den positive side er der samlet set flere unge, som har afsluttet ungdomsuddannelse. Modsat trækker det ned, at der er færre unge, der er i gang med en ungdomsuddannelse og flere unge, der ikke er i gang med en ungdomsuddannelse.

Statistikken viser, at blandt de unge, som ikke er i gang med ungdomsuddannelse, er der flere som er i gang med et uddannelsesforberedende forløb på eksempelvis VUC og Produktionsskolerne. Samtidigt er der færre unge, som er fritaget for aktivitet og dermed kun modtager offentligt forsørgelse.

Generelt om ledigheden

I 4. kvartal 2014 modtog 4.715 unge offentlig forsørgelse i Aalborg Kommune, hvilket svarer til et fald på 5,9% fra 4. kvartal 2013 til 4. kvartal 2014 i antallet af unge der modtager offentlig forsørgelse i Aalborg Kommune. I hele landet er der et fald på 7,6%. Faldet er sket i alle målgrupper på nær a-dagpenge og ressourceforløb, men det er primært antallet af unge kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere, som er faldet.



Bilag:

Bilag - Ungestatistik - 1. Kvartal 2015.pdf



Punkt 7.

Orientering - International House Aalborg

2015-014426

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Beskæftigelsesudvalget orienteres om etablering af International House Aalborg.

Beslutning:

Til orientering.

Navnet er ændret til International House North Denmark.



Sagsbeskrivelse

Lasse Frimand Jensen der er sekretariatsleder for International House Aalborg vil orientere på mødet.

Det Nordjyske arbejdsmarked bliver stadig mere globalt og både Aalborg Universitet og University College Nordjylland er uddannelsessted for en lang række udenlandske studerende. Derudover ansættes stadig flere udenlandske medarbejdere i de nordjyske virksomheder, som kan ses ved, at antallet af internationale borgere i beskæftigelse i Nordjylland er steget med 44% siden 2008.

Projektet om International House i Aalborg er nu en realitet med et fysisk hus, som ligger på første og anden sal ved Rantzausgade 4. Herved bliver huset *stedet*, hvor internationale borgere *får* én indgang til myndighedsdanmark og mulighed for at få kendskab til iværksætteri, forenings- og kulturtilbud, sociale arrangementer m.v.

Med International House samles service, tilbud og rådgivning til internationale borgere for hele Nordjylland.

Slides vedhæftes.



Bilag:

Oplæg til FL møde om International House 22.4.2015.pdf



Punkt 8.

Orientering om projekt Lokalsamfundet Bygger Bro - tema

2014-24959

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets orientering Projekt Lokalsamfundet Bygger Bro.

Indstillingen behandles ligeledes i Familie- og Socialudvalget den 22. maj 2015.

Beslutning:

Udsat.



Sagsbeskrivelse

Lokalsamfundet Bygger Bro er et projektpartnerskab imellem Dansk Flygtningehjælp, Røde Kors og fem kommuner i Danmark. Aalborg Kommune har ansøgt om deltagelse, og er blevet udvalgt ud fra en vurdering af, at der er politisk og ledelsesmæssig opbakning til deltagelse i projektet; at der er et udviklingspotentiale i forhold til at styrke samarbejdet med civilsamfundet; og at lokale foreninger bakker op.

Projektets overordnede formål er at styrke samarbejdet mellem kommunen og det frivillige foreningsliv i modtagelsen af nyankomne flygtninge under den treårige integrationsperiode. Målet er at styrke det aktive medborgerskab og dermed forbedre livsvilkår for flygtninge og deres familier i Danmark.

Der er nedsat en styregruppe i Aalborg, bestående af 10 repræsentanter fra civilsamfundet og 7 repræsentanter fra Aalborg Kommune. Civilsamfundet er et bredt repræsenteret udvalg af forskellige områder f.eks. samråd, idrætsforeninger, frivillige sociale/humanitære foreninger, kirker, Integrationsrådet osv. De kommunale medlemmer repræsenterer Jobcenter Integration, Socialcenter Integration, børne- og ungeområdet, fritidsområdet mv.

Styregruppen har afdækket de nuværende arbejdsgange og indsatser - både Aalborg Kommunes indsatser og frivilliges indsatser i Aalborg. Det har vi gjort for at få overblik over, hvor der er brug for at styrke samarbejdet mellem kommunen og civilsamfundet i Aalborg. På denne baggrund er fælles indsatsområdet udvalgt.

Styregruppens fokus i valget af indsatser er, at ved at samarbejde om at styrke de nye flygtnings mulighed for at få et stærkt socialt netværk og for at lære dansk, så kan vi sammen bidrage både til deres trivsel, til at de får viden og forståelse for danske normer og værdier og derved til at styrke deres muligheder for uddannelse og arbejde.

De 4 indsatsområder er:

1. Samarbejde imellem civilsamfundet og Kommunen om det første møde imellem flygtning og frivillige.
2. Introduktion til de folkeoplysende foreninger/ samarbejde mellem de humanitære/sociale foreninger og de folkeoplysende foreninger.
3. Velkomst i lokalsamfundet – de mindre byer i Aalborg Kommune.
4. Samarbejde omkring midlertidige boliger/gennemgangsboliger.

Projektet er forankret i Center For Tværfaglig Forebyggelse, der hører under Børne- og Familieafdelingen. Der er udpeget to koordinatore for projektet, som hver for sig repræsenterer det kommunale og det frivillige område. Koordinatorerne kommer hhv. fra Center for Tværfaglig Forebyggelse samt fra De Frivilliges Hus.

Økonomi og opfølgning

Ministeriet for børn, ligestilling, integration og sociale forhold har initieret projektet og bevilliget i alt kr. 3,7 mio. over tre år. Disse midler går til aflønning og drift af projektleder og to projektmedarbejdere på landsplan, samt til den eksterne evaluering. Aalborg Kommune har således ikke fået midler til implementering.

Forvaltningen har afsat en halv normering i 2015 til den kommunale koordinator svarende til kr. 225.000. Denne udgift forventes at videreføres i budgettet for 2016.

Projektperioden er oktober 2014 – december 2016. Det er hensigten at projektets målsætninger og metoder skal videreføres ud over projektperioden.

Projektet bliver evalueret af analysevirksomheden LG Insight. De evaluerer løbende, så vi i processen får hjælp til at gøre mere af det, der virker, og justere der hvor vores samarbejde omkring modtagelsen kan blive endnu bedre.

Tidsplan

FL	06.05.15
BSU	19.05.15 (en halv times mundtlig temaoplæg)
FSU	22.05.15 (en halv times mundtlig temaoplæg)



Bilag:

LBB_underskrevet partnerskabsaftale_Aalborg.pdf

Lokalsamfundet Bygger bro.pptx



Punkt 9.

Orientering fra rådmænd og direktører

1. Forvaltningen orienterer om statistik over nyankomne flygtninge.
- 2.

Ankestyrelsen har i april 2015 fremlagt resultat af en undersøgelse om kommunernes praksis på tilkendelse eller afslag på førtidspension efter reglerne, der trådte i kraft pr. 01.01.2013. Ankestyrelsen konstaterer, at kommunerne er for lempelige med tilkendelse af førtidspension. Der er fejl i 1/3 af de sager, hvor der er tilkendt pension. Ankestyrelsen påpeger, at kommunerne i flere af sagerne om tilkendelse af førtidspension ikke har anvendt ressourceforløb. En undtagelse for anvendelse af ressourceforløb er sager, hvor det er åbenbart formålsløst at iværksætte udvikling. I praksisundersøgelsen er eksemplerne herpå unge udviklingshæmmede, kræft i terminalfase og en alkoholdement borger, der bor på plejecenter. Aalborg Kommune har bidraget til undersøgelsen med i alt 8 sager: 5 hvor der er tilkendt førtidspension uden forudgående anvendelse af ressourceforløb og 3 sager, hvor der er afgivet afslag på baggrund af borgerens ansøgning på et foreliggende grundlag. Ankestyrelsen har vurderet, at der i 4 af sagerne om tilkendelse af førtidspension, ikke er et tilstrækkeligt dokumentationsgrundlag herunder ikke været iværksat ressourceforløb eller mentor, eller hvor det ikke kan udelukkes, at borgeren ville kunne fungere i fleksjob. Også indsatser i ressourceforløb, hvor der alene peges på livskvalitetsforbedrende tiltag, vil efter Ankestyrelsens opfattelse betyde, at man - på sigt - ikke kan udelukke muligheden for udvikling af arbejdsevnen.

Anvendelse af ressourceforløb er i denne forbindelse både for personer under og over 40 år. Praksisundersøgelsen om førtidspension behandles på Beskæftigelsesudvalgets og Familie- og Socialudvalgets møder i juni måned.

3. Program for udvalgenes studietur til Edinburgh blev omdelt på mødet, og er desuden mailet til udvalget.

Beslutning:

Til orientering.

Bilag vedrørende overblik over nyankomne flygtninge er undtaget fra indsigt, da det indeholder oplysninger, som kan være personfølsomme.



Bilag:

Flygtningestatistik pr. 07.05.2015.pdf



Punkt 10.

Eventuelt

Beslutning:

Intet.



Punkt 13.

Godkendelse af referat

Beslutning:

Godkendt.