

Referat

AALBORG BYRÅD

Aalborg Byråd

Familie- og Socialudvalget

Mødet den 19.02.2016 kl. 09.00

Mødelokale E, 3.



**Aalborg
Kommune**



Indholdsfortegnelse

Åben

1	Godkendelse af dagsorden	1
2	Orientering om analyse af visitationen af Uddannelseshjælpsmodtagere	2
3	Drøftelse af Invitation til nyt frikommuneforsøg	13
4	Godkendelse af åbningstider i daginstitutioner - 1. behandling	16
5	Orientering om Satspuljen på social- og indenrigsområdet og beskæftigelsesområdet 2016-2019	21
6	Orientering om Rusmiddelundersøgelse 2015	27
7	Orientering om styrket sagsbehandling	31
8	Orientering om opgørelse over underretninger 2015	33
10	Orientering fra Rådmand og direktør	37
11	Eventuelt	39
14	Godkendelse af referat	40

Lukket

9	Orientering om fortrolig kvartalsrapportering fra det udvidede SSP-samarbejde	
12	Orientering fra Rådmand og direktør - lukket	
13	Eventuelt - lukket	



Familie- og Socialudvalget

Tid Fredag 19. februar 2016, kl. 09.00

Sted Mødelokale E, 3. etage, Sønderbro 12

Afbud

Til stede Rose Marie Sloth Hansen, Hans Thorup, Anja Lundtoft Thomsen, Helle Frederiksen, Jens Toft-Nielsen, Mai-Britt Iversen, Anne Honoré Østergaard

Øvrige deltagere Arne Lund Kristensen, Jørgen Christensen, Hans Chr. Mariegaard, Hanne Manata, Birgitte Welling (ref.), Leder af Uddannelseshuset Jette Frederiksen under punkt 2, Konsulent i Jobcentersekretariatet Bente Kloster under punkt 2

Øvrige oplysninger



Punkt 1.

Godkendelse af dagsorden

Beslutning:

Godkendt.



Punkt 2.

Orientering om analyse af visitationen af Uddannelseshjælpsmodtagere

2015-053487

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Familie- og Socialudvalgets orientering en analyse af visitationen af uddannelseshjælpsmodtagere i Jobcenter Aalborg.

Beskæftigelsesudvalget orienteres på mødet den 16.02.2016.

Beslutning:

Til orientering.

Udvalget udtrykker tilfredshed med, at analysen er lavet, samt at der følges op på de unge psykisk syge om et år og følgerne af EUD-reformen. Udvalget lægger også vægt på det helhedssyn der er på de unge.

Takker for en god orientering.



Sagsbeskrivelse

Implementeringen af kontanthjælpsreformen i 2014 medførte at de unge kontanthjælpsmodtagere i alderen 18-29 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse benævnes uddannelseshjælpsmodtagere. Uddannelseshjælpsmodtagerne bliver endvidere opdelt i 3 visitationskategorier:

- De åbenlyst uddannelsesparate, er unge uden barrierer for at påbegynde og gennemføre en uddannelse.
- De uddannelsesparate, er unge, der vurderes at kunne begynde på en uddannelse indenfor ca. et år, og som forventes at kunne gennemføre uddannelsen på almindelige vilkår.
- De aktivitetsparate, er unge, der ikke vurderes at være uddannelsesparate, fordi de unge har faglige, sociale eller helbredsmæssige problemer. Der er tale om unge, der har behov for ekstra støtte og hjælp i længere tid end 1 år, inden de kan påbegynde en uddannelse på ordinære vilkår

Sammenlignet med tal i 6-by regi ses, at Aalborg Kommune har en mindre andel af aktivitetsparate unge og modsat en større andel af uddannelsesparate unge (se den nedenstående tabel). Denne forskel i visitationen har givet anledning til undren både på politisk og administrativt niveau.

Visitationen afgør hvilken ydelse en ung kan modtage og konkret kommer det til udtryk ved, at aktivitetsparate unge får udbetalt et ekstra tillæg og dermed får en højere ydelse. Konsekvensen af en evt. fejlagtig visitation kan således betyde, at de unge får udbetalt en for lavt ydelse og dermed kan jobcentret komme til at fastholde nogle unge på den lave ydelse ved at visitere for optimistisk. (I bilag A – Satser på Uddannelseshjælp 2016 er der oversigt over de forskellige ydelser til uddannelseshjælpsmodtagere).

Forskellene i visitationen af de unge mellem 6-byerne og det faktum, at der er forskel på ydelserne har givet anledningen til, at Jobcenter Aalborg har udarbejdet denne analyse af visitationen af uddannelseshjælpsmodtagerne. Det er aftalt i 6-by regi, at området ligeledes skal analyseres på tværs af 6-byerne og denne analyse forventes færdig medio maj.

	Åbenlys uddannelsesparat		Uddannelsesparat		Aktivitetsparat	
	Jan-nov 2014	Jan-nov 2015	Jan-nov 2014	Jan-nov 2015	Jan-nov 2014	Jan-nov 2015
Esbjerg	3%	4%	30%	37%	67%	59%
København	4%	4%	30%	30%	66%	67%
Odense	10%	8%	46%	48%	45%	43%
Randers	9%	10%	41%	35%	50%	55%
Aalborg	15%	14%	38%	45%	47%	41%
Aarhus	12%	10%	22%	22%	66%	68%

Kilde: Jobindsats.dk

Principper for visitation af uddannelseshjælpsmodtagere

Unge som ikke er åbenlyst uddannelsesparate eller åbenlyst aktivitetsparat er som udgangspunkt uddannelsesparate i de første tre måneder i. De tre første måneder bruges til at lære den unge bedre at kende, således at rådgiver efterfølgende kan lave en grundigere og mere kvalificeret vurdering af visitationskategorien, hvilket også har været kontanthjælpsreformens intention.

Det er væsentligt at bemærke, at vurderingen af, hvorvidt den unge kan gå i uddannelse inden for et år, skal foretages hver gang der tages stilling til visitationskategorien. Der er således tale om en løbende vurdering, hvor "et-års-grænsen" kan flytte sig undervejs.

Beskæftigelsesministeriet har i orienteringsskrivelse af 3. februar 2014 præciseret, hvordan kommunerne skal foretage visitation af uddannelseshjælpsmodtagere. Heraf fremgår det i vurderingen af den unges uddannelsesparathed, at kommunen skal inddrage en række faktorer, der har betydning i forhold til sandsynligheden for, at den unge gennemfører en uddannelse. Det drejer sig om den unges motivation i forhold til:

- **Uddannelse** (Den unges generelle trivsel, selvtillid, selvværd og den unges forventninger, hvor ser den unge sig selv i den kommende tid)



- **Social baggrund** (Forældrenes engagement i den unge, forældrenes uddannelsesbaggrund og tilknytning til arbejdsmarkedet under opvæksten, uddannelsesunderstøttende netværk, herunder omgangskredsens uddannelsesbaggrund og holdning til uddannelse, boligsituation og afstand til uddannelses tilbud, økonomisk situation, negative livsbegivenheder (fx forældres død) og familiemæssige problemer)
- **Faglighed** (Præstationer og holdninger fra grundskolen, frafald fra tidligere påbegyndte uddannelser, organisationsarbejde, frivilligt arbejde mv.)
- **Helbred** (Psyriske problemer, misbrug, søvn, kost og motion)

Ankestyrelsen udsendte i marts 2015 en praksisundersøgelse om "kommunernes visitation af unge under 30 år uden uddannelse – kontanthjælpsreformen". Aalborg Kommune deltog ikke i undersøgelsen. Ankestyrelsen lagde i undersøgelsen bl.a. vægt på, at kommunerne er forpligtiget til at belyse alle 4 faktorer inden en endelig visitationskategorisering kan laves.

Der er således tale om en helhedsvurdering, som kræver en grundig visitationsproces. Unge, der på baggrund af f.eks. deres helbredssituation på kort sigt ikke vil kunne deltage i en uddannelsesrettet indsats, bør ikke visiteres som uddannelsesparate.

Jobcenter Aalborgs praksis på området har været prøvet i to individuelle afgørelser fra Ankestyrelsen siden kontanthjælpsreformens indførelse. I de to sager havde de unge klaget over afslag på udbetaling af aktivitetstillæg (svarende til klage over ikke at være vurderet aktivtseparat). I begge sager har Ankestyrelsen fastholdt Aalborg Kommunes afgørelse. Det er her værd at bemærke, at den unge i den ene sag medbragte en psykiatrisk speciallægeerklæring, som dokumenterede psykisk sygdom. Jobcentret ændrede først visitationskategorien efter at have belyst borgerens situation fuldt ud efter yderligere 2 samtaler i overensstemmelse med Ankestyrelsens praksisfastlæggelse.

Konklusion af analysens resultater

På baggrund af analysens resultater vurderes det, at Jobcenter Aalborg langt overvejende visiterer de unge i overensstemmelse med gældende regler på området. Dermed visiteres der ikke for optimistisk, og der skønnes ikke at være unge, som uberettiget fastholdes på den lave ydelse som uddannelsesparate af mere systematisk karakter. Der er således enkeltstående tilfælde, hvor unge har været fritaget i en meget lang periode, hvor visitationen bør revurderes.

Der lægges vægt på, at de unge som udgangspunkt skal betragtes som uddannelsesparate, og at der skal foreligge særlige omstændigheder for at den unge vurderes aktivtseparat. Herunder også at man skal vurdere uddannelsesparatheden 1 år frem i tiden løbende. Der er således ikke noget til hinder for, at en ung er uddannelsesparat i længere tid end et år, hvis der undervejs viser sig at ske uforudsete ting, som gør, at opstart i uddannelse trækker ud. Endelig lægges der vægt på, at man også som ung kan have udfordringer af forskellig karakter uden det hindrer, at man går i uddannelse eller i arbejde.

I konklusionen lægges der endvidere vægt på, at 97 af de 178 unge som analysen omfattede, ikke har modtaget uddannelseshjælp hele perioden, men er gået i uddannelse eller arbejde. Der er således et stort flow i denne gruppe.

Hvilken lærings- og opmærksomhedspunkter giver analysen anledning til?

Analysen har udover afdækningen af om Jobcenter Aalborg visiterer uddannelseshjælpsmodtagere korrekt, medført en række lærings- og opmærksomhedspunkter. Det har således givet anledning til justering af den nuværende indsats, som Uddannelseshjælpshuset vil indarbejde i de nuværende arbejdsgange. Konkret drejer det sig om følgende:

- Antal pladser til vejledningsforløb hvor der meget konkret arbejdes med uddannelsesmål og retning øges. Aktuelt anvendes "Uddannelsesvejen", men fremadrettet vil "vejledningsforløbet" også være målrettet unge med uddannelsespålæg trin 1. Alle unge får et uddannelsespålæg, som er delt op i 4 trin og de unge, som er længst væk fra at starte på en uddannelse og endnu ikke har valgt uddannelsesretning bliver placeret på trin 1 (Læs mere om uddannelsespålægget og uddannelsesretning i selve i det følgende afsnit om analysens resultater).



- Indstilling til fritagelse sker hver gang der laves et kontaktføreløb. Indstillingskabelon til leder om fritagelse tilpasses nu, så der i indstillingen også bliver fokus på varigheden af den samlede fritagelse
- Yderligere fokus på aktivering af de uddannelsesparate – herunder aktivering på nedsat tid hvis de unge ikke magter aktivering på fuld tid
- Ved ændring af visitationskategorien til aktivitetsparat etableres der på nuværende tidspunkt et overgangsmøde mellem rådgiver fra jobcentret, rådgiver fra social- og ydelsesområdet, UU og en rådgiver som arbejder med aktivitetsparate unge, for at kvalificere den faglige vurdering. Fremadrettet påtænkes inddragelse af borger på mødet, hvor overskriften vil være borgerens videre uddannelsesplan, og på denne baggrund en vurdering af visitationskategorien. Der vil også fremadrettet være mere fokus på en "tilbagevisitering" til uddannelsesparat om end dette rummer nogle udfordringer, idet aktivitetsstillægget derved mistes, og den unge derved ikke motiveres økonomisk til en bedring af situationen.

Analysens resultater

Pr. 31. januar 2014 var der 1168 unge på uddannelseshjælp fordelt på 800 uddannelsesparate og 368 åbenlyst uddannelsesparate. Pr. 31. august 2015 modtog 301 unge ud af de 1168 unge fortsat uddannelseshjælp. Ud af de 301 unge var 27 åbenlyst uddannelsesparate og 274 uddannelsesparate. Dermed har 301 unge været vurderet uddannelsesparat og /eller åbenlyst uddannelsesparat i 1½ år.

Ud af de 301 sager har jobcentret i en sagsgennemgang gennemgået 178 sager. Udgangspunktet for sagsgennemgangen er de oplysninger, der er tilgængelig i jobcentrets fagsystem Workbase. I det følgende bliver resultaterne af analysen på de 178 sager præsenteret.

Stamdata	
Køn: Kvinder: 90 Mænd: 88	Alder: 18-20 år: 18 21-25 år: 102 26-30 år: 58
<u>Har de unge modtaget forsørgelse i hele perioden (31. januar 2014 – 31. august 2015)?</u>	
Ja: 81 Nej: 97	<u>Kommentar:</u> Ud af 97 unge, som ikke har modtaget ydelse i hele perioden, er der 35 unge, som i dec. 2015 ikke modtager ydelse. De øvrige 62 unge har af forskellige årsager, f. eks afbrudt uddannelse, påbegyndt modtagelsen af igen. Kategorien andet dækker over forskellige hændelser som f.eks. frigivet børneopsparing/formue, frasigelse af hjælpen, flytning til anden kommune mv.
Afslutningsårsager: <ul style="list-style-type: none">• Arbejde: 14• Uddannelse: 59• Sanktioner: 2• Andet: 22	Hver gang de 97 unge vender tilbage og modtager uddannelseshjælp startes der forfra med en visitationsperiode med det udgangspunkt at de er uddannelsesparate. Der er således i disse sager ikke noget der indikerer, at visitationskategorien ikke er korrekt.
Uddannelsestrin	
<u>Hvilket trin i uddannelsespålægget er de unge placeret på?</u>	
Alle unge under 30 år, som ikke har gennemført en erhvervskompetencegivende uddannelse, skal have et uddannelsespålæg. Pålægget skal sikre, at den unge og jobcentret har et fælles mål om, at indsatsen ender med en gennemført uddannelse. Et uddannelsespålæg skal støtte de unge i deres afklaring af uddannelses-	



ønsker, og det skal sikre, at de påbegynder og gennemfører en uddannelse.

Uddannelsespålægget bliver opdelt i 4 trin og jo tættere den unge er på at starte i en uddannelse, desto højere trin i uddannelsespålægget er den unge placeret på.

Trin 1: 119 unge

(De unge pålægges inden for en nærmere fastsat frist at komme med forslag til en eller flere relevante studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelser.)

Trin 2: 20 unge

(De unge pålægges inden for en nærmere fastsat frist at søge ind på én af de foreslåede uddannelser.)

Trin 3: 19 unge

(De unge pålægges inden for en nærmere fastsat frist at angive hvilke uddannelsessteder, de har søgt ind på)

Trin 4: 19 unge

(Hvis den unge optages på en uddannelse, gives der pålæg om at påbegynde og gennemføre uddannelsen – disse unge er således i uddannelse)

Ingen uddannelsespålæg: 1

Kommentar:

Trin 4:

De 19 unge, som er på trin 4 er i uddannelse, og er registreret i Jobcentret, da uddannelsespålægget gælder under hele uddannelsen.

Trin 3:

De 19 unge som har trin 3 har søgt om optag på uddannelser, og afventer at starte op.

Trin 2:

De 20 unge som har trin 2 har alle fundet ud af, hvad de gerne vil søge af uddannelser og mangler at søge ind på uddannelserne.

Trin 1:

Endelig gælder det for den forholdsvis store gruppe af de unge som har trin 1 i uddannelsespålægget at de af forskellige årsager ikke er afklaret med, hvad de gerne vil uddannes til. Analysen viser, at kun 62 af de 119 unge på trin 1 har modtaget forsøgelse i hele perioden.

Unge på trin 1 er kendetegnet ved at:

- 24% af dem har gennemført en ungdomsuddannelse
- 39% af de har påbegyndt men ikke gennemført en ungdomsuddannelse
- 37% har aldrig påbegyndt en ungdomsuddannelse

63% har således været tæt på uddannelsessystemet.

Gruppen er primært aktiveret ved daghøjskoler, i projektafsnittet og en mindre del i virksomhedspraktikker, hvilket svarer helt til billedet af den samlede gruppe unge. 35 af dem har ikke været i tilbud af over 1 måneds varighed. Det gælder for dem, at 28% af dem er psykiske sårbare, 22% af dem har betydelige sociale problemstillinger og 24% af dem har et misbrug af stoffer. Der kan være unge er registreret i mere end én gruppe.

For gruppen gælder det endvidere, at 45% af de unge på trin 1 har en psykiatrisk diagnose primært inden for ADHD/autismespektret samt angst/OCD. En mindre andel har personlighedsforstyrrelser, skizofreni og depression. Endelig har 38% af dem været fritaget i en måned eller derover som følge af sygdom, barsel eller sociale årsager.

Diagnose, psykisk sårbarhed eller sociale vanskeligheder siger ikke i sig selv noget om, hvorvidt uddannelsesparathed er vurderet korrekt. Det er tydeligt, at på trods af psykiske vanskeligheder af varierende karakter og omfang har der været arbejdet med de unge, idet kun en mindre del af dem har været fritaget over en længere periode grundet sygdom.

Grundlæggende gælder det for denne gruppe af unge, at de er meget uafklaret med, hvad de gerne vil ud-



dannelsesmæssigt af forskellige årsager. Årsager kan fx være grundet de psykiske eller sociale udfordringer, som gør det vanskeligt for dem at tænke i uddannelse. Andre fordi de har dårlige skoleerfaringer og derved har svært ved at identificere dem med uddannelsessystemet. Således vil en del af denne gruppe slet ikke have lyst til uddannelse og har i stedet fokus på ufaglært arbejde.

Eksempler:

Mand på 24 år:

Ung mand som igennem en længere periode er tilknyttet Træningshøjskolen mhp. at træne sociale kompetencer. Der til kommer, at der ydes støtte fra Taleinstituttet grundet voldsom stammen. FVU test peger på behov for undervisning. Han tager selv initiativ til praktik, på den måde, at der etableres praktik sideløbende med forløbet på Træningshøjskolen. Der etableres to praktikker i forlængelse af hinanden.

Samlet set sker der god progression i forløbet, indtil april 2015, hvor forløbet afsluttes grundet stagnation, og han ikke trives der mere. Han henvises i stedet til RCA mhp. at arbejde videre med ham der. Han har under hele forløbet ikke kunnet pege på et uddannelsesområde, ud over det nu er afklaret, at han gerne vil arbejde med et praktisk fag. Man har således ikke kunnet komme videre med uddannelsestrinnet.

Mand 22 år

Søger uddannelseshjælp i 2014. Udebliver fra flere samtaler helt fra start, fordi han afsoner kortvarige domme. Henvises til TAMU i afklaringsforløb. Også der meget ustabil på trods af, at han ønsker et ordinært forløb der. Det iværksættes ikke grundet hans ustabilitet. Han har ingen fast adr. og tjekker ikke hans eBooks, hvorfor han er meget vanskelig at få fat i. Han henvises i stedet til et eksternt projekt med mulighed for sideløbende praktik. Også her udebliver han fra flere start samtaler.

Er nu i gang. Er sanktioneret af flere omgange uden det har en effekt. Der foreligger ingen dokumentation i sagen som kan forklare evt. barrierer eller hans manglende stabilitet. Har intet klart ønske om, hvad han vil fremadrettet.

Uddannelsesniveau

Hvor mange unge har folkeskolens afgangseksamen?

Ja: 150

- Grundskolen: 144
- VUC: 6

Nej: 28

Kommentar:

Det er positivt at størstedelen af de 178 unge har grundskolens afgangseksamen. FVU-testen viser dog, at en relativ stor andel af dem 35% har brug for kompenserende undervisning (FVU/OBU) for at have et uddannelsesniveau der reelt svarer til 9. eller 10. klasse.

Herudover er der 42 unge, som ikke er blevet FVU-testet grundet fritagelse eller udeblivelse, og det vurderes, at en del af dem ligeledes har behov for kompenserende undervisning.

Hvor mange unge har gennemført eller påbegyndt en ungdomsuddannelse?

Ungdomsuddannelse gennemført: 55

- Grundforløb fuldført: 34
- Gymnasium fuldført: 21

Ungdomsuddannelse påbegyndt: 69

- Grundforløb påbegyndt: 55
- Gymnasium på begyndt: 24

Ungdomsuddannelse aldrig påbegyndt: 54

Kommentar:

Der er 54 unge, som hverken har påbegyndt eller gennemført en ungdomsuddannelse. Ud af de 69 unge som har påbegyndt en ungdomsuddannelse, har nogle af dem forsøgt op til flere gange uden det er lykkedes dem.

Særlig indsats



Hvor mange unge har et misbrug af alkohol eller stoffer?

Ja: 27

- Alkohol: 0
- Stoffer: 27

Nej: 151

Kommentar:

Målingen er lavet ud fra hvorvidt de har haft misbrug i perioden. Ud af de 27 unge som har et stofmisbrug, modtager 15 behandling for deres misbrug. For de unge som ikke er i behandling kan det dels være fordi, de ikke har ønsket det, fordi de ikke selv vurderer det har betydning for deres hverdag, eller fordi det er så nyligt opdaget, at motivationsarbejdet om behandling ikke kommet så langt endnu.

Hvor mange unge betegnes som psykisk sårbar?

Ja: 48

Nej: 95

Heraf er 22 i behandling

Kommentar:

Definitionen for hvorvidt der er tale om en psykisk sårbar ung har i analysen været funderet i, hvorvidt der var psykiske forhold, som havde en negativ betydning for uddannelsesparathed. Generelt er der således tale om en gruppe af unge, som har det psykisk svært, men ikke har nogen psykiatrisk diagnose. Sværhedsgraden varierer derfor også meget.

Når kun 22 ud af de 48 unge er i behandling skal årsagen findes i flere faktorer. Herunder om den unge har råd til psykologbehandling, sværhedsgraden, om der i stedet er brug for en pædagogisk indsats, forudsætninger for at indgå i behandling mv.

Hvor mange unge har en psykiatrisk lidelse?

Ja: 76

- ADHD/austimespektret: 24
- Angst/OCD: 19
- Depression: 17
- Personlighedsforstyrrelser: 10
- Skizofreni: 2
- Øvrige: 4

Nej: 102

Kommentar:

Definitionen for, hvorvidt der er tale om en psykiatrisk lidelse er baseret på, hvorvidt den unge er diagnosticeret ved psykiater. Også her kan der være tale om meget varierende sværhedsgrader. Dels afhængig af sygdommens omfang, men også ud fra om evt. behandling har kunnet minimere de negative symptomer.

Ud af de 76 unge, der har en psykisk lidelse er 53 unge i behandling. Når ikke alle er i behandling kan det dels dække over, at nogle af de unge er færdigbehandlet, andre ikke ønsker behandling eller det afventes.

Gruppen af øvrige unge på 4 dækker primært over unge med dårlig begavelse. De unge er ikke psykisk syge, men er af tekniske årsager i undersøgelsen placeret her.

Unge der er dårligt begavede kan vurderes uddannelsesparate, idet de fx kan henvises til EGU-forløb.

Hvor mange unge har en fysisk lidelse?



Ja: 26 <ul style="list-style-type: none">• Bevægeapparat: 14• Hjerne og hjernelidelser: 5• Indre organer: 3• Andet 4 Nej: 152	<u>Kommentar:</u> Ud af de 26 unge, der har en fysisk lidelse er 7 unge i behandling. Der er her primært tale om lidelser af mere kronisk karakter, hvor der er behov for skånehensyn af forskellig karakter.
--	--

<u>Hvor mange unge har udfordringer af social karakter?</u>	
Ja: 35 Nej: 143	<u>Kommentar:</u> Definitionen af om de unge har udfordringer af social karakter er baseret på, hvorvidt de sociale forhold udgør en barriere i forhold til at gå i uddannelse. Der er oftest tale om problemer af familiær karakter. De 35 unge som er registreret med vanskeligheder i form af sociale belastninger kan have psykiske vanskeligheder også, men det er vurderet, at de sociale belastninger er den primære udfordring.

Tilbud og aktivering

<u>Hvor mange unge har været i aktivering i over én måned i perioden fra 1. januar 2015 til 31. oktober 2015?</u>	
Ja: 127 Nej: 51 (heraf har 17 af disse unge ikke været aktiveret grundet barsel)	
<u>Kommentar:</u> En gennemgang af aktiveringstilbuddene viser, at de unge primært har været aktiveret ved daghøjskolerne, i projektafsnittet, og en mindre del i virksomhedspraktikker. En mindre andel er også aktiveret i forløb hvor projekter, virksomhedspraktikker og VUC fag eller lignende er kombineret på forskellig vis. Umiddelbart lyder det som et stort tal at 51 ud af 178 unge ikke har været aktiveret i over én måned i 2015. Når man imidlertid dykker ned i det tal viser der sig flere forskellige forklaringer. 17 af de 51 unge har været på barsel, og for nogle gælder det endvidere, at de har været sygemeldt grundet graviditetsgener forud herfor. En større del af de resterende unge i gruppen har endvidere været ude af systemet og ikke modtaget uddannelseshjælp, eller været så kortvarigt på uddannelseshjælp i 2015, at aktivering ikke har været nået iværksat. Endelig vil en del af dem være fritaget for aktivering grundet sygdom eller andet. (Se mere herom i afsnittet om, "Hvor mange er fritaget for aktivering")	
<u>Eksempler:</u> Kvinde 26 år: Aktiveret på Træningshøjskolen i 2014 igennem en længere periode af psykiske årsager. Forløbet er langt men med god progression så både selvværd og selvtillid øges i perioden. Hun optages på uddannelse i okt. 2014 og sagen lukkes. I juni 2015 søger hun igen uddannelseshjælp, da hun har afbrudt uddannelsen og i stedet ønsker at læse HF til aug. 2015. Der har været jævnlig kontakt til Træningshøjskolen under hele forløbet. Hun aktiveres kortvarigt i hhv. haveservice og virksomhedspraktik med henblik på ansættelse. Læser nu HF. Mand 20 år: Ung mand med ADHD ønsker håndværkeruddannelse. I 2014 varetægtsfængslet kortvarig. Søger om optagelse på uddannelse med støtte fra UU og Jobcentret. Er stresset og udebliver fra en del aftaler i forbindelse med, at han ikke optages i første omgang. Kommer dog ind via ventelisten. Uddannelseshjælpen stoppes derfor i okt. 2014. I juli 2015 søges der igen uddannelseshjælp og støtte fra Uddannelseshuset, idet han har fået forlænget grundforløbet med 20 uger grundet for meget fravær, delvist pga. mange møder med KRIM.	



Skal afsone dom med fodlænke.

Efter flere forviklinger færdiggør han alligevel grundforløbet, og er således kun kortvarigt i systemet. I nov. 2015 bevilges igen uddannelseshjælp, idet han nu har færdiggjort grundforløbet, men ikke kan finde en læreplads. Der er ikke mulighed for skolepraktik. Han henvises til internt projekt med mulighed for virksomhedspraktik, således at lærepladsønsket kan understøttes.

Hvor mange unge har tilknyttet en mentor?

Ja: 45

- Ret og pligtmentor: 4
- Tilbudsmentor: 1
- Uddannelses- og studiestartsmentor: 6
- Udskrivningskoordinator: 1
- Udvidet mentor: 33

Nej: 133

Kommentar:

45 ud af de 178 unge har haft en mentorindsats. 4 af disse har fået en ret og pligt mentor. Den indsats er givet i forbindelse med, de har været visiteret aktivitetsparate i perioden.

Uddannelses- og studiestartsmentor er givet til 6 unge, som er påbegyndt uddannelse mhp. at støtte de unge i opstarteperioden eller fastholde dem under uddannelse.

33 af de unge har fået udvidet mentor undervej i forløbet. Støtten er givet uafhængigt og sideløbende af tilbud og gives mhp. at fastholde og udvikle deres uddannelsesparathed.

I forhold til den samlede brug af mentorindsatser i Uddannelseshuset viser analysen, at kun en mindre del af de uddannelsesparate har mentor, og at den primære indsats dermed gives til de aktivitetsparate.

Hvor mange er fritaget for aktivering?

Ja: 60

- Barsel: 17
- Sygdom: 34
- Andet: 9

Nej: 118

Kommentar:

Generelt vurderes det, at det er et relativt højt antal fritagelser i gruppen af uddannelsesparate. Ved sags gennemgangen vurderes det dog, at fritagelsesbestemmelserne er anvendt korrekt og relevant. Da antallet af fritagelser grundet sygdom har været relativt højt, har det givet anledning til et nærmere eftersyn af sagerne. Ved gennemgangen er der fundet følgende:

Gruppen kan deles ind i tre kategorier:

- Unge der sygemeldes, og genoptager indsatsen efter en typisk kortere periode efter endt sygemelding. Der har typisk været tale om unge med en klar fysisk diagnose.
- Den anden gruppe er unge med diffuse fysiske lidelser, hvor fritagelserne kører over meget lange perioder med løbende forventning om aktivering inden for en kort periode.
- I den tredje gruppe, er der tale om unge med psykiske lidelser primært i form af angst og depression og unge med misbrug. Nogle af dem har problemer inden for begge kategorier. Der er i mange af sagerne tale om fritagelser af meget lang varighed.

Det fremgår af vejledningsskrivelsen fra STAR om visitationskategorisering, at sygdom som hindrer deltagel-



se i en uddannelsesrettet indsats er en af de faktorer, som kan udløse, at borgeren vurderes aktivitetsparat. Så længe der dog er tale om en afgrænset periode med en klar sygemeldingsårsag, eller en sygemelding med behov for udredning, inden der kan tages stilling til karakteren af denne, er der dog ikke grundlag for at ændre visitationskategorien.

Generelt er det vigtigt også at bemærke, at der i denne gruppe er et stort flow, idet fritagelserne kan være af kortere eller længere varighed. Resultatet giver dog anledning til et skærpet fokus på fritagelser i den tredje gruppe.

Tidsplan

D. 16. feb. 2016	Orientering til BSU
D. 19. feb. 2016	Orientering til FSU
D. 1. marts 2016	Evt. orientering til SKU, fremsendes til orientering i FL i SKU, så må de vurdere om den skal på SKU



Bilag:

Bilag A Satsler på uddannelseshjælp 2016



Punkt 3.

Drøftelse af Invitation til nyt frikommuneforsøg

2016-001435

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Familie- og Socialudvalgets drøftelse, om Aalborg Kommune eventuelt skal ansøge Social- og Indenrigsministeriet om deltagelse i nyt frikommuneforsøg.

Indstillingen blev behandlet på Magistratens møde den 25.01.2016. Magistraten er positiv overfor deltagelse i frikommuneforsøg. Der oversender indstillingen til drøftelse i udvalgene med henblik på identificering af relevante emner. Endvidere tages spørgsmålet op på det førstkomende møde i Kommunaldirektørkredsen og herefter i KKR.

Beskæftigelsesudvalget drøfter ligeledes punktet på mødet den 16.02.2016.

Beslutning:

Drøftedes.

Direktøren orienterede fra Beskæftigelsesudvalgets møde den 16.02.2016, herunder om indspil til frikommuneforsøg fra Per Clausen om antal af samtaler og iværksætterplan, som vil indgå i det videre arbejde. Videre, at KKR den 12.02.2016 behandlede henvendelsen om frikommuneforsøg, og det er dér aftalt, at de nordjyske kommuner i fællesskab skal byde ind ift. underemnet "En effektiv og fleksibel beskæftigelsesindsats" (og herunder integrationsindsatsen). Det er således allerede aftalt, at en arbejdsgruppe bestående af en kreds af beskæftigelsesdirektører, herunder Arne Lund Kristensen arbejder videre med et bud på en fælles ansøgning, som skal præsenteres for KKR omkring den 01.04.2016. Herudover vil der blive skelet til et udkast til katalog med bud på afbureaukratiseringsforslag, som 6-bykredsen har udarbejdet.

Endvidere ønsker udvalget undersøgt om Mikrolånordningen kan udvides til flere andre målgrupper end revalidender.

Forslag sendes til By- og Landskabsudvalget om udvidelse af landsbypedelordningen ifa. sprogpraktikker til flygtninge.



Sagsbeskrivelse

Social- og indenrigsministeren har i brev af 15. januar 2016 indbudt kommunerne til deltagelse i nyt frikommuneforsøg.

Formålet er at få ny viden og praktiske erfaringer, som kan bidrage til forenkling af statslige regler og erfaring med nye løsninger, der skal understøtte en bedre og mere effektiv lokal styring.

For at fremme fælles idéudvikling og videndeling skal kommunerne som noget nyt ansøge sammen i kommunale netværk om at lave forsøg inden for et fælles tema. Alle frikommuner i et netværk gennemfører ikke nødvendigvis de samme forsøg, men inspirerer og udveksler erfaringer med hinanden løbende.

Der kan læses mere om det nye frikommuneforsøg på www.sim.dk, hvor der også er nærmere information om ansøgningsproces, mulighed for sparring med relevante ministerier mv. Ansøgningsfristen er den 1. maj 2016.



Bilag:

Invitationsbrev til kommunerne om deltagelse i nyt frikommuneforsøg.pdf



Punkt 4.

Godkendelse af åbningstider i daginstitutioner - 1. behandling

2015-048520

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Familie- og Socialudvalget godkender,

at forvaltningen udarbejder en ny model for åbningstider i daginstitutionerne jf. sagsbeskrivelsen

at der i den forbindelse sker en harmonisering af de historisk betingede forskelle i åbningstiderne, som stammer fra den tidligere opdeling i fire kommuner

at daginstitutionerne i yderområderne af kommunen har en længere ugentlig åbningstid end de mere centralt beliggende

at det fortsat prioriteres at have fleksible åbningstider, som tilgodeser forældrenes behov, herunder fastholdelse af forskudte åbningstider samt aften- og døgnåbne pladser

at der ikke foretages ændringer af åbningstiderne i specialbørnehavetilbuddene oprettet efter hhv. Serviceloven og Dagtilbudsloven.

at ændringerne i åbningstiderne ikke har økonomiske konsekvenser

at indstillingen drøftes i institutionsbestyrelserne, dagtilbudsbestyrelserne; LMU'erne i de 16 dagtilbud, OMU'erne i de to børne- og familieområder og AMU i Børne- og Familieafdelingen inden andenbehandlingen i Familie- og Socialudvalget

Beslutning:

Godkendt mhp. sagen sendes i høring forud for 2. behandling i udvalget den 13.05.2016.

Udvalget siger samtidig, at processen med at tilvejebringe Omprioriteringsbidraget ifm. Budget 2017 også kan få indflydelse på daginstitutionsområdet.

Anne Honoré Østergaard og Hans Thorup kan ikke tilslutte sig bemærkningen om Omprioriteringsbidraget.



Sagsbeskrivelse

Baggrund

Som led i budgetproceduren for budget 2016 blev der drøftet en generel reduktion af åbningstiderne i daginstitutionerne til 50/53 timer om ugen, svarende til en besparelse på 4,0 mio. kr. Forslaget ville også rette op på de skævheder, som hænger sammen med, at åbningstiderne ikke blev harmoniseret i forbindelse med kommunesammenlægningen i 2007. Besparelsesforslaget blev taget af bordet og indgår dermed ikke i det vedtagne budget for 2016. Samtidig er der fortsat et ønske om at udarbejde et nyt planlægningsgrundlag for åbningstiderne og i den sammenhæng rette op på forskellene mellem de fire tidligere kommuner. Børne- og Familieafdelingen vil derfor igangsætte en proces for dette.

Nuværende retningslinjer for decentral ændring af åbningstider

Der er allerede mulighed for lokalt at ændre åbningstiden i daginstitutionerne indenfor dagtilbuddet. Ændringerne kan handle om antallet af timer, dvs. udvidelse eller reduktion i den ugentlige åbningstid, eller åbningstidens placering på dagen. Ændringer skal være begrundet i forældrenes pasningsbehov eller ske på foranledning af dagtilbudsleder/pædagogiske ledere, for at anvende ressourcerne bedst muligt. Lokale ændringer i åbningstiden må ikke medføre, at allerede indskrevne børn i institutionen ikke kan benytte en ny åbningstid. Indenfor dagtilbuddet kan man med en reduktion af åbningstiden i én daginstitution tilgodese en anden daginstitution med flere timer, blot det samlede timetal i dagtilbuddet holdes. Ved ændringer i åbningstiden skal dagtilbudsbestyrelsen, dagtilbuddets MED-Udvalg og områdeledelsen involveres efter en nærmere fastlagt procedure.

Ovenstående regler vil også gælde efterfølgende.

Nyt planlægningsgrundlag for åbningstider

Formålet med et nyt planlægningsgrundlag for daginstitutionernes åbningstider er at sikre:

- at åbningstiderne fortsat tilgodeser forældrenes behov for pasning
- at ressourcerne udnyttes bedst muligt
- at de historisk betingede forskelle i åbningstiderne fra kommunalreformen harmoniseres

Det er forvaltningens indstilling, at Aalborg Kommune fortsat skal have fleksibilitet i åbningstiderne, for at imødekomme forældrenes behov for forskellige pasningstider. Derfor vil der også fremover være daginstitutioner som åbner tidligt, mens andre lukker sent – altså at åbningstiderne er forskudt i forhold til hinanden. Samtidig fastholdes de døgn- og weekendåbne pladser i børnehuset Sdr. Skovvej (20 pladser 0-2 år og 40 pladser 3-5 år) og de aftenåbne pladser i daginstitutionen Fuglsang (10 + 14 pladser åbent til hhv. kl. 20 og 24).

Det er forvaltningens indstilling, at der også fortsat skal være en vis forskel i åbningstiderne mellem de centrale dele af kommunen og den del der ligger længst fra centrum. Tanken er, at det må forventes, at forældrene i de områder der ligger længst væk fra centrum generelt set har længere transporttid til arbejde. Det har dog ikke været statistisk muligt, at få be- eller afkræftet dette.

Undersøgelse om åbningstid

I kølvandet på kommunalreformen undersøgte Rambøll Management behovet for fleksible åbningstider i Aalborg Kommune (2008). Undersøgelsen påpegede bl.a., at nogle forældre havde et udækket pasningsbehov efter kl. 16.45, hvor mange institutioner lukker, men samtidig viste deres konkrete registrering, at det reelle fremmøde efter kl. 17.15 var meget sparsomt.

Rambølls undersøgelse viste i øvrigt, at forældrene generelt vægter muligheden for pasning om morgenen højere end pasning om eftermiddagen.

I forhold til aften- og weekendpasning konkluderede Rambøll, at behovet generelt var meget lille og iøvrigt sporadisk - fx én enkelt weekend om måneden.

Undersøgelsen gav ikke anledning til ændringer i åbningstiderne.

På baggrund af Pladsanvisningens kendskab til pasningsbehovet, og forvaltningens erfaringer i øvrigt, er det vurderingen, at der ikke er sket større ændringer i behovet for fleksible åbningstider, og at Rambølls konklusioner stadig holder.



Konkret brug af sene åbningstider

En stikprøve fra "MinInstitution" i 7 daginstitutioner af udnyttelsen af de sene åbningstider til kl. 18.00 viser, at de sidste børn typisk hentes i tidsrummet mellem 16.00 og 17.00. Stikprøven viser, at der ofte ikke er børn i disse institutioner efter kl. 17.00 og åbningstiden frem til kl. 18.00 reelt ikke anvendes i særlig stort omfang af børnefamilierne i Aalborg Kommune.

Pladsanvisningen oplever stor efterspørgsel på de døgnåbne pladser i børnehuset Sdr. Skovvej, mens efterspørgsel efter aften- og weekendåbne pladser generelt er meget begrænset.

Andre kommuners åbningstider

I de nordjyske nabokommuner åbner daginstitutionerne typisk kl. 6.15, 6.30 eller 6.45 og lukker kl. 16.30, 16.45 eller 17.00. Hjørring Kommune oplyser, at der i udvalgte institutioner er mulighed for pasning til kl. 18.00, hvis behovet er arbejdsbetinget. I Frederikshavn er der mulighed for pasning fra kl. 6.00. Daginstitutionerne i Odense Kommune har generelt åbent 6.45-17.00, enkelte dog til kl. 19.00. I Århus er den normale åbningstid kl. 6.30-17.00, én daginstitution har åbent til kl. 20.00 og én har åbent 7.30-18.00.

De sene åbningstider er således ikke særlig udbredt i andre kommuner.

I forhold til 6-byerne ligger åbningstiden i Aalborg på niveau med åbningstiden i København, Aarhus og Esbjerg, mens den gennemsnitlige åbningstid i Randers og Odense er ca. 1 time mindre.

Model for fremtidige åbningstider

Der kan tænkes flere forskellige modeller for tilrettelæggelse af de fremtidige åbningstider, herunder fx også at alle har samme åbningstider, eller blot har åbent i samme antal timer. Forvaltningen ønsker dog at fastholde principperne om fleksible åbningstider, om geografisk betingede åbningstider, samt at ændringen skal være udgiftsneutral. Med dette udgangspunkt peger forvaltningen på følgende model for de fremtidige åbningstider:

- daginstitutioner i det centrale Aalborg og de nærmeste oplandsbyer får generelt set ressourcer til en ugentlig åbningstid på 52 timer, mens øvrige daginstitutioner får 53,5 timer
- dagtilbudslederen skal sikre, at daginstitutionernes åbningstider afspejler forældrenes behov, og herunder at der i hvert dagtilbud er daginstitutioner, som åbner tidligt (før kl. 6.30) og andre som lukker sent (efter kl. 16.45)

Samlet set betyder ændringerne, at 80 daginstitutioner får en længere åbningstid, 58 daginstitutioner får en kortere åbningstid, mens 8 daginstitutioner beholder den nuværende åbningstid.

Kort over grænsen for tildeling af ressourcer (bilag 1) samt oversigt over konsekvenser for den enkelte daginstitution (bilag 2) er vedlagt.

Særlige forhold

Der sker ikke ændringer i forhold til de døgn- og aftenåbne pladser, så Børnehuset Sdr. Skovvej vil fortsat tilbyde døgnåben pasning, og daginstitutionen Fuglsang vil fortsat have aftenåbne pladser.

Specialgrupperne i daginstitutionerne Bakkegaarden, Fantasia, Gl Kongevej og 6'eren samt særlige børnehavetilbud Stampen, Marte Meo og Væksthuset fastholder de nuværende åbningstider. Dette skal ses i sammenhæng med at børnene ofte indgår i en kørselsordning og hentes og bringes i taxa, og således har en længere transporttid.

Proces

Denne indstilling drøftes i dagtilbudsbestyrelserne, LMU i de 16 dagtilbud, OMU i de to børne- og familieområder og AMU i Børne- og Familieafdelingen.

Bemærkningerne forelægges Familie- og Socialudvalget inden andenbehandlingen af indstillingen.

Efter andenbehandlingen igangsættes proces i dagtilbuddene med henblik på, at fastlægge de konkrete åbningstider for enkelte daginstitution.

De nye åbningstider træder i kraft 1.8.2017, for at så få forældre som muligt bliver berørt af ændringerne.



Tidsplan

FSU	19.2.2016
Lokale drøftelser	uge 8-16 (deadline 21.4.2016 kl. 12)
FL 2. behandling	4.5.2016
FSU 2. behandling	13.5.2016



Bilag:

Bilag 1 - Kort over Aalborg Kommune.pdf

Bilag 2 - Åbningstider - oversigt 2016.docx



Punkt 5.

Orientering om Satspuljen på social- og indenrigsområdet og beskæftigelsesområdet 2016-2019

2015-057993

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Familie- og Socialudvalgets orientering

At nedenstående sammenfatter initiativerne i satspuljerne 2016 for social- og indenrigsområdet og beskæftigelsesområdet samt Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens overvejelser ift. disse initiativer.

Indstillingen behandles ligeledes i Beskæftigelsesudvalget på deres møde den 16.02.2016.

Beslutning:

Til orientering.



Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Familie- og Socialudvalgets orientering

At nedenstående sammenfatter initiativerne i satspuljerne 2016 for social- og indenrigsområdet og beskæftigelsesområdet samt Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens overvejelser ift. disse initiativer.

Sagsbeskrivelse

Regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance, Alternativet, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti har den 27. oktober 2015 indgået aftale om udmøntning af satspuljen for 2016 for social- og indenrigsområdet samt beskæftigelsesområdet.

I det følgende beskrives de initiativer, som har direkte betydning for Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen. Øvrige initiativer listes op afslutningsvist. Forvaltningen er opmærksom på puljerne, og når den endelige udformning af de enkelte puljer bliver meldt ud, vil forvaltningen tage stilling til, om det er relevant at søge midler. Et væsentligt kriterium for at søge om puljemidler er, at midlerne kan understøtte og udbygge de nuværende indsatser i forvaltningen.

Initiativer som retter sig mod Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen

Initiativer på social- og indenrigsområdet

Mod en tidligere, forebyggende og mere effektiv indsats

Satspuljepartierne er enige om, med inspiration fra Sverige og Herning Kommune, at understøtte kommunerne i at omlægge deres indsats for udsatte børn og unge til en tidligere, forebyggende og mere effektiv indsats. Der afsættes midler til en faglig og økonomisk støtte til omlægningen samt en styrket viden om metoder i og virkning af lovende social praksis. Konkret afsættes midler til etablering af et udgående rådgivningsteam, som yder faglig støtte til kommunerne til omlægningen samt en ansøgningspulje til ekstraudgifter, som forventes i begyndelsen af omlægningen. Derudover afsættes midler til at dokumentere forebyggende indsatser i kommunerne. Der afsættes i alt 96 mio. kr. i perioden 2016-2019 til initiativet.

Forvaltningen vil være opmærksom på initiativet om et udgående rådgivningsteam, som eventuelt med fordel kan bistå Aalborg Kommune med en yderligere omlægning til en tidligere, forebyggende og mere effektiv indsats. Processen igangsættes i Aalborg Kommune med en Udviklingsstrategi for årene 2016-2020. Forvaltningen vil være opmærksom på ansøgningspuljen til ekstraudgifter som følge af denne omlægning. Det er endnu ikke afdækket, hvilke ekstraomkostninger der må imødeses som følge af omlægningen i Aalborg Kommune, men forvaltningen vil naturligvis være opmærksom på at hjem søge midler, såfremt det viser sig muligt, når de mere præcise ansøgningskrav udmeldes.

Udbredelse af housing first på hjemløseområdet

Evalueringen af Hjemløsestrategien viser, at hjemløse kan hjælpes ud af hjemløshed. Derfor styrkes arbejdet med at hjælpe borgere, der er blevet hjemløse, og samtidig øges viden om, hvordan hjemløshed kan forebygges. Der afsættes midler til en udvidelse af det nuværende hjemløseregister, så det både støtter implementeringen af housing first-tilgangen og bostøttemetoderne i kommuner samt på forsorgshjem. Derudover afsættes midler til bl.a. en analyse af vejen ind og ud af hjemløshed. Der afsættes i alt 31,6 mio. kr. i perioden 2016-2019 til initiativet.

Forvaltningen har en målsætning om, at ingen borgere skal bo ufrivilligt på gaden. Der arbejdes bl.a. med denne målsætning i projekt Unge Hjemløse, hvor housing first-tilgangen anvendes. Forvaltningen ønsker at søge om midler fra puljen med henblik på at fastholde og udvikle den nuværende indsats ift. hjemløse borgere.

Udbredelse af behandlingsmodeller til unge med misbrug

Satspuljepartierne er enige om at afsætte midler til at styrke misbrugsbehandlingen til unge med et misbrug. Der afsættes derfor midler til at udbrede en række virksomme behandlingsmodeller eller delelementer fra modellerne i kommunerne og på anbringelsessteder. Det drejer sig om modellen "U-turn", "U18-modellen" samt familiebehandlingsmetoden "Multisystemisk Terapi Substance Abuse". Udbredelse af metoden "Projekt Andre Valg" skal motivere anbragte unge på behandlingssteder med et misbrug til at gå i misbrugsbehandling. Der afsættes i alt 54,3 mio. kr. i perioden 2016-2019 til initiativet.



Rusmiddelteamet afsluttede den 31/12 2014 et 4-årigt projekt netop med fokus på behandlingsmodeller for unge. Projektet er videreført i Misbrugsafsnittet, hvor erfaringerne fra projektet anvendes i arbejdet, og der er fokus på den opsøgende og fremskudte indsats. Der efterspørges flere ressourcer til den fremskudte indsats, hvorfor udmøntning af initiativet følges tæt.

Styrket indsats for gravide kvinder med et misbrug

Satspuljepartierne er enige om at harmonisere og styrke lovgivningen på socialområdet og sundhedsområdet, bl.a. så der er samme forpligtigelse for kommunerne til at tilbyde gravide med misbrug af stoffer og/eller alkohol en kontrakt på baggrund af kvindens samtykke om behandling med mulighed for tilbageholdelse. Lovændringen understøttes af udvikling og afprøvning af et metode- og kompetenceudviklingsforløb for 1-2 døgnbehandlingstilbud målrettet gravide kvinder med et misbrug, så der sikres tilbud af høj kvalitet til målgruppen. Samtidig vil socialtilsynet påse, at stederne er egnede til målgruppen. Endelig styrkes den eksisterende forebyggende indsats i kommunalt og regionalt regi. Loven evalueres tre år efter ikrafttræden. Der afsættes i alt 27,5 mio. kr. i perioden 2016-2019 til initiativet.

Forvaltningen vil være opmærksom på relevante initiativer for familiegrupperne og Center for Børn, Unge og Familier. Jo mere viden og kompetenceudvikling der kan etableres på området des bedre, da det er en kompliceret og sårbar målgruppe med alvorlige konsekvenser, hvis ikke rette behandling etableres og gennemføres.

Fremme af trivsel og læring hos udsatte børn

Der afsættes midler til et korps af pædagogiske praksiskonsulenter, der skal medvirke til at bryde negativ social arv for udsatte børn ved at fremme og forankre viden og handlekompetencer hos det pædagogiske personale i dagtilbuddene. Det sker bl.a. via målrettede forløb til dagtilbud og kommuner samt regionale seminarer i hele landet om virksomme metoder og pædagogiske redskaber, som bl.a. fremmer børns sproglige udvikling. Der afsættes i alt 23 mio. kr. i perioden 2016-2019 til formålet.

Forvaltningen har fokus på at sikre trivsel og læring for alle børn uanset baggrund. Derfor er der iværksat en række initiativer i dagtilbuddene, der skal sikre udsatte børns læring, bl.a. sociale normeringer. Børne- og Familieafdelingen ønsker redskaber, der kan understøtte og udbygge den nuværende indsats i dagtilbuddene – bl.a. ift. sprogindsatsen - hvorfor udmøntningen af puljen følges.

Resocialisering af indsatte med opmærksomhedsforstyrrelser

Der afsættes midler til en målrettet indsats til indsatte med opmærksomhedsforstyrrelser eller lignende vanskeligheder i et eller to fængsler samt for løsladte og betinget dømte i kommunerne. Formålet er at styrke borgernes kompetencer og egen mestring. Samtidig styrkes det tværsektorielle myndighedsarbejde for at understøtte en bedre og smidigere overgang for borgerne. Der afsættes i alt 15,5 mio. kr. i perioden 2016-2019 til initiativet.

Forvaltningen vil være opmærksom på udmeldingen af de nærmere rammer og betingelser, da det vurderes at være et godt supplerende tiltag på området.

Opfølgende samtaler til tidligere anbragte unge

Satspuljepartierne er enige om at afsætte midler til et forsøgsprojekt, så nuværende eller tidligere anbragte unge i alderen 17-23 år, der ikke modtager efterværn, får ret til opfølgende samtaler med en voksen, de er tryk ved, det første år efter, anbringelsen ophører. Formålet er, at de unge, der har været anbragt på et opholdssted eller en institution, som selv ønsker kontakten, får støtte til at finde sig til rette i voksentilværelsen. Der afsættes 6,4 mio. kr. i perioden 2016-2017 til blandt andet en ansøgningspulje.

Forvaltningen vil være opmærksom på udmeldingen af de nærmere rammer og betingelser, da det vurderes at være et godt supplerende tiltag for tidligere anbragte unge.

Styrket indsats til beskyttelse af børn mod seksuelle overgreb med særligt fokus på indsatsen for børn i dagtilbud

Satspuljepartierne er enige om at sikre en styrket indsats til beskyttelse af børn mod seksuelle overgreb med særligt fokus på indsatsen for børn i dagtilbud. Derfor er det vigtigt, at børn lærer om grænser mellem sig selv og andre, og om hvordan de kan give udtryk for disse grænser. Pædagoger og andre relevante fagper-



soner tilknyttet dagtilbud skal derfor styrkes i deres viden om, hvordan man taler med de yngste børn om at sætte grænser og respektere andres grænser. Formålet er at forebygge seksuelle overgreb mod børn og sikre, at overgreb stoppes så tidligt som muligt. Midlerne skal gå til udbredelse af et redskab udviklet til at hjælpe voksne med at tale med børn om overgreb samt kurser til pædagoger mv. i brugen af redskabet. Satspuljepartierne er enige om at drøfte evalueringen af Overgrebspakken, når den foreligger senere i 2015. Der afsættes 6,0 mio. kr. i perioden 2016-2018 til indsatsen.

Klare rammer for voksenansvar over for anbragte børn og unge

Satspuljepartierne er enige om, at der er behov for klare rammer for voksenansvar over for anbragte børn og unge. Det skal være tydeligt, hvornår magtanvendelse kan ske, og hvornår det ikke kan ske. Dette både af hensyn til børnenes, de unges og personalets retssikkerhed. Satspuljepartierne ønsker samtidig at sikre, at personalet på anbringelsesstederne har de tilstrækkelige redskaber til at understøtte børnene og de unges trivsel, udvikling og socialpædagogiske behandling.

Aftaleparterne er derfor enige om at drøfte disse emner, og om at den videre proces tilrettelægges, så et kommende lovforslag kan fremsættes med udgangen af februar måned 2016. Der afsættes en økonomisk ramme til de videre forhandlinger på i alt 42,3 mio. kr. i perioden 2016-19 og herefter 13,0 mio. kr. årligt i varige midler.

Børne- og Familieafdelingen ønsker at værksætte et forløb på tværs af døgninstitutionerne i Center for Børn, Unge og Familier, hvor det nye cirkulære gennemgås, tilgang og nuværende metode udveksles samt mulige nye metoder analyseres mhp. implementering. Der vil i denne proces være særligt fokus på inddragelsesperspektivet ifm. magtanvendelser.

Initiativer på beskæftigelsesområdet

Særligt tilrettelagt virksomhedsforløb

Der skal laves særligt tilrettelagte virksomhedsforløb for de mest udsatte borgere, hvor de rustes til at komme ud på virksomhederne hurtigst muligt og med den rette støtte. Der afsættes 16 mio. kr. årligt i 2016 og 2017 og 17,7 mio. kr. i 2018 og 28,5 mio. kr. 2019 til initiativet.

Beskæftigelsespakke for flygtninge og indvandrere

Mere virksomhedsrettet indsats for flygtninge/indvandrere, herunder branchepakker, hvor flygtninge/indvandrere bibringes kompetencer indenfor brancher med gode jobmuligheder i lokalområdet. Der afsættes 22 mio. kr. i 2016, 13 mio. kr. i 2017, 14,3 mio. kr. i 2018 og 3 mio. kr. i 2019 til initiativet.

Udvikling i fleksjob

Fleksjobbere med en meget lille arbejdsevne skal hjælpes til at øge deres arbejdstid, når det er muligt. Der afsættes 5 mio. kr. i 2016 og 16,5 mio. kr. årligt i årene 2017-2019 til initiativet.

Udsatte unge i brobygningsforløb

Flere udsatte unge kommer i brobygningsforløb til uddannelse, så de fx kan imødekomme de adgangskrav, der er til en erhvervsuddannelse. De unge kommer i "snusepraktik" på virksomheder og uddannelsesinstitutioner og lærer derigennem at begå sig på en arbejdsplads og oplever en hverdag på en uddannelsesinstitution. Der afsættes 30 mio. kr. i 2016, og 25 mio. kr. årligt i 2017-2019 til initiativet.

Bedre ressourceforløb

Kommunerne skal blive bedre til at give effektive og bedre ressourceforløb. De sociale- og sundhedsmæssige udfordringer skal løses parallelt med et virksomhedsforløb, og der skal arbejdes med at give borgeren ejerskab til indsatsen. Der afsættes 20,3 mio. kr. i 2016, 12,5 mio. kr. i 2017, og 8 mio. kr. årligt i 2018 og 2019 til initiativet.

Håndholdt inklusion i samfundet efter løsladelse

Tidligere indsatte skal have en koordineret indsats på tværs af de relevante myndigheder efter løsladelse, og deres sager skal holdes åbne i jobcentret, så de hurtigere kan komme i arbejde efter afsoning. Der afsættes 4 mio. kr. i 2016 og 5 mio. kr. årligt i perioden 2017-2019 til initiativet.

Øvrige initiativer



Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen har ikke mulighed for selvstændigt at søge midler ift. de nedenstående initiativer. Forvaltningen følger dog udmøntningen og vil tage kontakt til relevante samarbejdspartnere, hvis det vurderes relevant at udarbejde en fælles ansøgning.

Skæve boliger og inklusionsboliger til psykisk og socialt sårbare personer. Der afsættes i alt 36 mio. kr. i perioden 2017-2019 til formålet. Midlerne kan søges af almene boligorganisationer, alene eller i samarbejde med andre aktører, som f.eks. sociale tilbud til personer i målgruppen.

Understøttelse af frivillighedsområdet. Der afsættes 39,9 mio. kr. i perioden 2016-2018 til at understøtte indsatsen "Venner viser vej" for asylsøgere i Danmark. Indsatsen er koordineret af Røde Kors.

Turboforløb for fagligt udfordrede elever: Der afsættes 20,8 mio. kr. til intensive læringsforløb for fagligt udfordrede elever.

Udvikling af samfundsøkonomiske modeller. Der afsættes i alt 5 mio. kr. i 2016 og 2017 til udvikling af modeller til belysning af de samlede økonomiske konsekvenser ved forebyggende sociale indsatser og dokumenterede virksomme metoder på voksenområdet.

Krav på udredning af ordblindhed: Der afsættes i 1,0 mio. kr. i 2016, 2,8 mio. kr. i 2017 og 3,6 mio. kr. årligt fra 2018 og frem til et forbedret fagligt grundlag og til finansiering af de kommunale merudgifter ved gennemførelse af ordblindetest.

Rådgivningstilbud til psykisk sårbare unge: Der afsættes 10 mio. kr. til en ansøgningspulje til at etablere eller udvide åbne rådgivningstilbud til psykisk sårbare unge i alderen 12-25 år. Rådgivningstilbuddet skal være baseret på frivillige kræfter.

Undersøgelse af stofmisbrugsområdet fra et brugerperspektiv. Der afsættes 1,5 mio. kr. i 2016 til en undersøgelse, der har til formål at tilvejebringe et brugerperspektiv på hverdagen for mennesker med et stofmisbrug i relation til lovgivning og praksis på området.

Naturen som social og rehabiliterende indsats: Der afsættes 3 mio. kr. i 2016 til en ansøgningspulje, der gennem naturen som social og rehabiliterende indsats skal hjælpe personer med psykiske vanskeligheder som stress, depression og angst, der er i risiko for social udsathed.

Fortsat støtte til udvikling af sociale teknologier: Der reserveres op til 4 mio. kr. i perioden 2016-2017 til videreførelse af Living IT-Labs aktiviteter.

Udvidet åbningstid af BørneTelefonen: Der afsættes i alt 4 mio. kr. i perioden 2016 og 2017 til formålet.

Bedre inklusion af nytillflyttede grønlandere i Danmark: Der afsættes i alt 4 mio. kr. i 2016 til de grønlandske huse i Aalborg, Aarhus, København og Odense.

Folkekirkens Familiestøtte - Støtte til sårbare familier: Der afsættes i alt 3,6 mio. kr. i perioden 2016-2019 til Folkekirkens Familiestøtte i Aalborg Stift.

Videreførelsen af projekter, hvis bevilling udløber i 2015

- **Regionale centre for seksuelt misbrugte:** Der afsættes i alt 47 mio. kr. i perioden 2016-2019 til fortsat drift og varig forankring af senfølgecentre.
- **Merbevilling til Ombudsmandens Børnekontor:** Der afsættes i alt 8,8 mio. kr. i perioden 2016-2019 til Ombudsmandens Børnekontor.
- **Levevilkårsundersøgelse og inklusionsmåling:** Der afsættes i alt 5,7 mio. kr. i perioden 2016-2019 til en gentagelse af levevilkårsundersøgelse samt inklusionsmåling af levevilkårene for mennesker med funktionsnedsættelser.
- **Frivillig gældsrådgivning og rådgivning til udsættelsestruede lejere:** Puljen til frivillig gældsrådgivning videreføres for to år, og samtidig iværksættes en undersøgelse af modeller for gældsrådgivning til socialt udsatte samt mulighederne for en varig forankring. Der afsættes i alt 21,7 mio. kr. til



initiativet i 2016. Derudover afsættes i alt 10 mio. kr. i perioden 2016-2017 til en videreførelse af puljen til almene boligorganisationer til rådgivning til udsættelsestruede lejere.

- **Hanne Mariehjemmet:** Der afsættes i alt 20,1 mio. kr. i perioden 2016-2018 til videreførelse af Hanne Mariehjemmet for socialt udsatte kvinder fra misbrugs- og prostitutionsmiljøet.
- **Akut krisecenter for socialt udsatte stofmisbrugere:** Der afsættes 6,0 mio. kr. i 2016 til videreførelse af Kongens Ø - akut krisecenter for socialt udsatte stofmisbrugere med henblik på forankring fra 2017.
- **Puljer til etablering af midlertidige nødovertnatningstilbud, uddeling af julehjælp og sommerferiehjælp:** Der afsættes 8,2 mio. kr. i perioden 2016-2018 til nødovertnatning, 8,0 mio. kr. i perioden 2016-2018 til julehjælp og 10,0 mio. kr. i perioden 2016-2017 til sommerferiehjælp.
- **Dialog mod Vold og Mødrehjælpen:** Satspuljepartierne er enige om at give et tilsagn om tilskud i 2015 på i alt 12,9 mio. kr. for perioden 2016-2018 til Dialog mod Volds projekt målrettet voldsudøvere og i alt 7,2 mio. kr. for perioden 2016-2018 til Mødrehjælpen projekt "Ud af Voldens Skygge" til videreførelse af projekterne.
- **Exit Prostitution:** Projekt Exit Prostitution, som blev finansieret som en del af satspuljeaftalen for 2012, gives et tilsagn om tilskud i 2015 på 12,3 mio. kr. til videreførelse af projektet i 2016.
- **Jobbank:** Der afsættes i alt 28 mio. kr. til Jobbanken i perioden 2016-2018.
- **Topvirk:** Der afsættes i alt 8,7 mio. kr. til Topvirk i perioden 2016-2018.
- **Handicapidrættens Videnscenter:** Der afsættes i alt 11,9 mio. kr. til Handicapidrættens Videnscenter i perioden 2016-2018.

Drifts- og forankringsstøtte til frivillige organisationer mv.

Aftalepartierne er enige om at afsætte forankrings- og driftsstøtte til en række eksisterende satspuljeprojekter.

- Der afsættes i alt 8 mio. kr. i perioden 2016-2017 til videreførelse af Danmark Idræts Forbunds projekt "Get2Sport".
- Der afsættes i alt to mio. kr. i perioden 2016-2017 til videreførelse af Den Sociale Retshjælps projekt "Fængselsrejsesholdet".
- Der afsættes i alt 0,6 mio. kr. i perioden 2016-2017 til forankringsstøtte til Landsforeningen Talentspejderen projekt "Talentspejderne".
- Der afsættes i alt 1,4 mio. kr. i perioden 2016-2017 til forankringsstøtte til Røde Kors Hovedstaden og projektet "Terminal 1".
- Der afsættes årligt 0,7 mio. kr. i perioden 2016-2019 og varigt herefter til forhøjelse af eksisterende driftsstøtte til Landsforeningen Spædbarnsdød.
- Der afsættes årligt 0,3 mio. kr. i perioden 2016-2019 og varigt herefter til driftsstøtte til Sjældne Diagnoser.



Punkt 6.

Orientering om Rusmiddelundersøgelse 2015

2016-004962

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Familie- og Socialudvalgets orientering at vedlagte udgør "Rusmiddelundersøgelse 2015".

Skoleudvalget orienteres ligeledes om Rusmiddelundersøgelsen 2015 på mødet den 16. februar 2016.

Beslutning:

Til orientering.

Udvalget ser meget positivt på, at forbruget af rusmidler blandt de unge i Aalborg Kommune er faldet. De unge stifter bekendtskab med rusmidler senere, og mængden af de rusmidler som de unge stifter bekendtskab med, er faldet.

Udvalget bakker op om anbefalingerne til det videre arbejde og konstaterer, at det er vigtigt med et godt samarbejde mellem skolen og forældrene, mht. at give de unge en viden om rusmidler. Samtidig er det vigtigt fortsat at have fokus på sammenhængen mellem et større forbrug af cigaretter og alkohol og den mentale trivsel. Undersøgelsens resultater giver væsentlig viden, som kan anvendes i det fremtidige forebyggelsesarbejde - herunder i rusmiddelseminarerne.



Sagsbeskrivelse

Nærværende sagsfremstilling fremsendes for at orientere Familie- og Socialudvalget om resultaterne af den rusmiddelundersøgelse, der er gennemført i 2015.

Skoleforvaltningen har i 2015 gennemført en rusmiddelundersøgelse. Undersøgelsen er den fjerde, idet den tidligere har været gennemført i 2005, 2008 og 2011. Undersøgelsen er gennemført på 6.- 10. klassetrin. Formålet er at give et indblik i de unges trivsel, værdier, prioriteringer og adfærd i forhold til alkohol, rygning, rusmidler og kriminalitet. Undersøgelsen giver væsentlig viden som anvendes i forebyggelsesperspektiv.

Rusmiddelundersøgelsen i 2015 er besvaret af 5.177 elever på folkeskoler og privatskoler. Det svarer til 67 % af eleverne på 6.-10. klassetrin.

Resultaterne af rusmiddelundersøgelsen er vedhæftet dels i en version, hvor alle resultater fremgår og dels i en pixiudgave, hvor de væsentligste resultater er medtaget. Nedenstående er undersøgelsens hovedfund beskrevet.

Undersøgelsens hovedfund

Generelt kan det ud fra undersøgelsens resultater konkluderes at arbejdet med at nedbringe forbruget af rusmidler blandt de unge i Aalborg Kommune, går den rigtige vej. De unge stifter bekendtskab med rusmidler senere, og mængden af de rusmidler som de unge stifter bekendtskab med, er faldet.

De overordnede resultater er:

Alkohol

- Færre unge drikker alkohol – 34 % af de adspurgte unge i 2005 har ikke prøvet at drikke alkohol. I 2011 var det tilsvarende tal 36 % og i 2015 er det 41 %.
- Flere unge venter med at prøve at drikke alkohol for første gang – 34 % af de unge i 2005 havde ikke prøvet at drikke alkohol sammenlignet med 41 % i 2015.
- De unge drikker ikke så hyppigt som tidligere – andelen af unge der drikker alkohol 1 til 2 eller flere gange ugentligt er faldet fra 16 % i 2005 til 4 % i 2015.
- Andelen af elever som ikke har en aftale med deres forældre, om hvorvidt de må drikke alkohol, er faldet fra 23 % i 2005 til 17 % i 2015.

Rygning

- Der er sket et generelt fald indenfor for andelen af dagligrygere – fra 11 % i 2005 til 4 % i 2015.
- Aalborg Kommune ligger lidt over det nationale gennemsnit af unge dagligrygere – det nationale gennemsnit er 2,5 %.
- Der er sket et fald på alle klassetrin i 6.-9. klasse i forhold til andelen af dagligrygere – både blandt piger og drenge.
- Der er sket en stigning i antallet af dagligrygere blandt pigerne på 10. klassetrin – fra 21 % i 2005 til 31 % i 2015.
- Der er flere dagligrygere blandt pigerne end drengene i 10. klasse – i 2015 angiver 24 % af drengene at være dagligrygere mod 31 % af pigerne.

Hash

- Andelen af unge som har prøvet at ryge hash, er gået fra 11 % i 2005 til 7 % i 2015.
- Af gennemsnittet på 7 %, af unge der har prøvet at ryge hash, er fordeling 9 % af drengene og 6 % af pigerne.
- Der er flest, der angiver at de første gang prøvede hash i 8. klasse – 28 % af de elever, der har prøvet at ryge hash, prøvede det første gang i 8. klasse. Det tilsvarende tal i 7. klasse er 23 % og 22 % i 9. klasse.
- De unge ryger primært hash til privatfester eller hjemme ved vennerne – 56 % af de elever, der har prøvet hash angiver at de har røget til privatfester og 42 % hos venner.



Stoffer

- Færre unge tager stoffer over de seneste 10 år – antallet er faldet fra 4 % i 2005 til 2 % i 2015.
- Der er flere drenge end piger, der tager stoffer – 2 % af drengene mod 1 % af pigerne i 2015.
- Af de unge der prøver stoffer, er andelen der kun prøver det 1 gang steget – fra 27,5 % i 2005 til 37 % i 2015
- Antallet af narkorelaterede dødsfald - både blandt unge og voksne – er på landsplan steget siden 2012 baseret på Rigspolitiets opgørelse over narkorelaterede dødsfald – Region Nordjylland ligger dog lavest af samtlige regioner i Danmark.

Kriminalitet

- Størstedelen af de unge har hverken begået eller været udsat for tyveri (69 %) - en minoritetsgruppe på 6 % har både begået og været udsat for tyveri.
- Opgjort på erfaring med rusmidler, alkohol og rygning, ses der en klar sammenhæng mellem mængden af rusmidler og hvorvidt de unge har begået tyveri – 42 % af de unge, som ofte drikker alkohol, har prøvet at begå tyveri og 68 % af dagligrygerne har erfaring med tyveri.
- 35 % af de unge som ofte drikker alkohol har prøvet at begå hærværk eller vold. Det samme gør sig gældende for 58 % af dagligrygerne.
- De samme tendenser gør sig gældende for unge, der har været udsat for kriminalitet, opgjort på deres brug af rusmidler – der kan altså påvises en sammenhæng mellem de unges brug af rusmidler og deres kriminalitetsadfærd.

Trivsel

- Der ses en sammenhæng mellem elevernes generelle trivsel og rygning af cigaretter og indtag af alkohol (se kapitel 8 i Rusmiddelundersøgelsen).
- Jo oftere eleverne drikker alkohol og ryger cigaretter, jo mindre trives de. Dette gælder; at de synes mindre godt om at gå i skole, de føler sig mere ensomme, pjækker oftere, har flere sygedage, oftere går til lægen og føler sig mere stresset (se kapitel 8 i Rusmiddelundersøgelsen).

Det videre arbejde

På baggrund af undersøgelsens resultater, kan Aalborg Kommune med fordel skærpe det forebyggende arbejde på følgende punkter:

- Mere fokus på forældreinddragelse.
- Et større fokus på forskellene mellem drenge og piger.
- Jo tidligere den forebyggende indsats bliver sat i gang, jo bedre.
- Fokus på holdnings- og værdisnakke med de unge.
- Vigtigt med et godt og konstant opdateret samarbejde mellem skolen og forældrene, mht. at give de unge en viden om rusmidler.

Undersøgelsen offentliggøres på Kommunens hjemmeside, på ny subsite for SSP/trivsel og på "nogetathavedeti" og udsendes bredt til alle i SSP-samarbejdet.

Undersøgelsen skal bl.a. danne baggrund for en justering og udvikling af de forebyggende indsatser således, at Aalborg Kommune i bedst mulig grad kan være sikre på, at indsatserne bygger på viden og fakta.

Her tænkes bl.a. på:

- Alkohol- og Rygeseminar på 6. årgang
- Rusmiddelseminar på 8. årgang
- Samarbejdet med ungdomsuddannelserne om forebyggende arbejde
- En større opmærksomhed på de ældste pigers problemstillinger.



Bilag:

Rusmiddelrapport 2015.pdf

Rusmiddel_Pixie_2015.pdf



Punkt 7.

Orientering om styrket sagsbehandling

2016-003176

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Familie- og Socialudvalgets orientering at plan for opkvalificering af rådgivere i Ydelses- og Socialcentre samt Familiegrupperne følges.

Beslutning:

Til orientering.



Sagsbeskrivelse

Generelt er vurderingen i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, at sagsbehandlingen i Social- og Ydelsescentrene og Familiegrupperne er af god kvalitet. Det baseres på de løbende ledelsestilsyn, de grundige introforløb for nye medarbejdere, anerkendte udredningsmetoder som ICS og VUM, løbende revisionsberetninger samt det faktum, at Socialafdelingen ikke får hjemsendt flere sager fra Ankestyrelsen, end andre kommuner.

Der er dog stadig plads til forbedring. Fx viser praksisundersøgelser på hjerneskadeområdet og børneområdet, den aktuelle gennemgang af sager om gensidig forsørgerpligt samt de ankesager der hjemsendes fra Ankestyrelsen til genbehandling, at dele af sagsbehandlingsprocessen med fordel kan styrkes. Det drejer sig særligt om sagsoplysningsfasen og begrundelse i selve afgørelsen.

Socialekretariatet har i samråd med Juridisk kontor overvejet hvilke tiltag der skal gøres, for at styrke disse faser af sagsbehandlingen. Da alle rådgivere er på traditionelle interne undervisningsforløb i sagsbehandling og forvaltningsret i forbindelse med opstart, er vurderingen at mere af samme skuffe ikke nødvendigvis ændrer praksis.

I stedet igangsættes teamlederundervisning med udgangspunkt i konkrete anonymiserede sager. Socialekretariatet finder i samarbejde med teamledere relevante sager. Sagerne gennemgås af teamledere og Juridisk Kontor, med henblik på at drøfte hvilke dele af sagsbehandlingen forud for en konkret afgørelse, der kan forbedres og hvordan. Herefter gennemgår lokale teamledere sagerne på de enkelte kontorer.

Selve undervisningen vil også indeholde gennemgang af generelle krav til god sagsbehandling, med udgangspunkt i forvaltningsloven. Der forventes at skulle bruges omkring 2-3 timer på hvert kontor til undervisning og faglig drøftelse. Yderligere vil Familiegrupperne og YSC generelt skærper fokus på sagsoplysning og begrundelse i afgørelsen, i forbindelse med fagligt ledelsestilsyn.

Forvaltningen vil yderligere drøfte problemstilling i socialrådgiveruddannelsens aftagerpanel, så universitetet kan arbejde på at styrket de studerendes forvaltningsretslige kvalifikationer.

Målgruppen er både rådgivere i Social- og Ydelsescentrene samt Familiegrupperne. Da familiegrupperne aktuelt er optaget af at implementere "investeringsplanen" med indkøring af 23 nye medarbejdere og nye arbejdsmetoder, vil Ydelses- og Socialcentrene først køres gennem forløbet. Alle områder i YSC og Familiegrupperne forventes at være igennem forløbet inden 1. juli.

Tidsplan

Opgave	Tidspunkt	Ansvarlige/udførende
Udvælgelse af sager	Februar - marts	Sekretariatet
Gennemgang af sager	Marts - april	Teamledere og juridisk kontor
Gennemføre undervisning lokalt	April – juni	teamledere

Der evalueres på forløbet i august, hvorefter der tages stilling til, om og hvor hyppigt det skal gentages.



Punkt 8.

Orientering om opgørelse over underretninger 2015

2015-033494

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Familie- og Socialudvalgets orientering, at der er udarbejdet følgende status over antal registrerede underretninger modtaget i 2015

Beslutning:

Til orientering.



Sagsbeskrivelse

Forvaltningen har siden 2006 foretaget systematiske registreringer af de underretninger, der modtages. I forbindelse med overgangen til DUBU har der imidlertid været tekniske barrierer ift. at foretage udtræk vedr. underretninger. Der kan derfor på nuværende tidspunkt ikke laves lige så detaljerede udtræk som tidligere år. Der kan således udelukkende laves udtræk ift. antal underretninger, fordeling på distrikt, fordelingen på unikke cpr-numre samt afsender af underretningerne. Det forventes, at der kan laves et mere detaljeret udtræk fra DUBU ved næste opgørelse.

Udviklingen 2010-2015

Nedenstående tabel viser antal underretninger fordelt på familiegupper i perioden 2010-2015.

	2010		2011		2012		2013		2014		2015	
	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel
Centrum	167	12 %	166	10 %	213	12 %	437	17 %	699	20 %	829	20 %
Nord	339	24 %	392	23 %	402	22 %	546	21 %	750	21 %	945	22 %
Sydvest	148	11 %	236	14 %	235	13 %	323	13 %	416	12 %	454	11 %
Øst	690	49 %	874	51 %	913	49 %	1.157	45 %	1.513	43 %	1.859	44 %
Specialgruppen	31	2 %	37	2 %	65	4 %	81	3 %	131	4 %	124	3 %
*Speciale nheden	32	2 %	15	1 %	19	1 %	8	0 %				
I alt	1.407	100 %	1.720	100 %	1.849	100 %	2.552	100 %	3.509	100 %	4.211	100 %

*Specialeenheden er nedlagt pr. 1. feb. 2013.

I alt har der været 4.211 underretninger i 2015, hvilket er en stigning på 702 underretninger - svarende til 20 % flere end i 2014. Det er således ikke lykket at bremse stigningen i antal underretninger bl.a. ved ansættelsen af socialrådgivere i dagtilbud og skoler.

Familiegruppe Øst har stadig den største andel af underretninger efterfulgt af familiegupperne Nord, Centrum, Sydvest og Specialgruppen. Generelt er der således igen i 2015 tale om en markant stigning i antallet af underretninger. Fra 2010 til 2015 ses således en stigning på næsten 200 %.

Ses der nærmere på stigningerne er den største procentvise stigning i 2015 i familiegruppe Nord med 26 % flere underretninger set ift. 2014. Familiegruppe Øst har den største antalsmæssige stigning med 346 flere underretninger i 2015 ift. 2014. De øvrige familiegupper på nær Specialgruppen oplever ligeledes en stigning.

De 4.211 underretninger kan yderligere beskrives ved at se på, hvor mange unikke cpr-numre disse underretninger fordeler sig på, da der i nogle tilfælde vil forekomme flere underretninger på samme barn. Nedenstående fremgår antal cpr-numre, der har været underretninger på fra 2012 til 2015.

	2013	2014	2015
Underretninger fordelt på antal cpr-nummer	1.999	2.513	2.755

Hermed ses et mindre antal underretninger sammenlignet med den første tabel, idet der kommer flere underretninger vedr. nogle af de pågældende børn/unge, men stigningen gennem årene fremgår ligeledes i denne tabel. Der ses dog en øget tendens til, at der kommer flere underretninger på samme barn. I 2013 var andelen af unikke underretninger 78,3 %, i 2014 var den 71,6 % og i 2015 var den 65,4 %. Denne tendens vil Socialafdelingen i 2016 undersøge nærmere ift. om årsagen skal findes i det øgede fokus, funktionalitet i registreringssystemet eller lignende.



Afsendere af underretninger

I nedenstående tabel ses afsendere af underretningerne. Da kategorierne er ændret ift. 2014, er det kun data for 2015, der præsenteres i tabellen.

Afsender	Antal
Skole	890
Øvrige	834
Politi	514
Familie	240
Dagsinstitution	191
Flytning ml kommuner	176
Øvrige Sundhedsvæsen	167
Psykiatri	150
Anden kommunal forvaltning	99
Læge	88
Sygehus	86
Ikke udfyldt!	82
Anden offentlig myndighed eller person i offentlig tjeneste	69
Sundhedsplejerske	64
Døgnvagt	57
Naboer	38
Tandplejen	37
Anden i barnets familie eller netværk	32
Fritidshjem	32
Voksenområdet	28
Anden i barnets eller familiens bekendtskabskreds	26
Familierådgivning	25
Kontakt person	19
Plejefamilie/anbringelsessted	19
PPR	12
Foreninger	11
Dagpleje	9
Klub	9
Krisecenter	5
Domstol	2
SFO	1
SSP	1
I alt	4211

Af ovenstående fremgår således, at skolerne som tidligere år, er klart den væsentligste afsender af underretninger med 21,1 % af alle underretningerne i 2015. Herefter følger en fordeling, som tilsvarende det billede, der er set de foregående år.

Som det også har været tilfældet tidligere udgør kategorien "øvrige" er væsentlig del. Der kan ikke ændres på kategorierne, som er fastlagt i DUBU. Socialafdelingen har derfor indskærpet at minimere brugen af "øvrige", hvis det på nogen måde giver mening at bruge en af de foruddefinerede kategorier.



Derudover er vejledningen til indberetning af underretninger ajourført primo 2016, hvorved det også skulle blive muligt at opgøre mere specifikt, hvem der har afsendt underretningen.

Håndtering af underretninger

Det stadig stigende antal underretninger giver et øget arbejdspress i familiegupperne til trods for etableringen af Modtagelser mm. Pr. 1/8 2015 blev alle modtagelserne i Familiegrupperne således tildelt 1 ekstra normering med henblik på at imødekomme dette arbejdspress samt for at sikre en systematisk håndtering af underretningerne. I forbindelse med budget 2016 er der ligeledes skabt mulighed for ansættelse af 21 ekstra rådgivere over de næste to år, hvilket forventes at styrke fagligheden og arbejdsmiljøet gennem en reduktion i rådgivernes sagstal. Forvaltningen følger fortsat udviklingen omkring underretninger tæt. I forbindelse med den besluttede udviklingsproces i Aalborg Kommune – i et tæt samarbejde mellem Skoleforvaltningen og de enkelte afdelinger i Familie- og beskæftigelsesforvaltningen forventes det også, at fokus på relevansen af underretninger og samarbejdet om handling på dem – drøftes konkret.



Punkt 10.

Orientering fra Rådmand og direktør

Beslutning:

Til orientering.

1.

Direktøren orienterede om, at der holdes møde med 3F om flygtningeindsatsen og samarbejde med frivillige.

2.

Forvaltningen orienterede om et lovforslag (L111) der blev 1. behandlet 2. februar 2016 - der udvider personkredsen for modtagelse af integrationsydelse mv. (3. behandling 17. marts).

I forslaget forslås det, at målgruppen for integrationsydelse udvides til at omfatte alle personer, som ikke har opholdt sig i Danmark dvs. riget i mindst 7 ud af seneste 8 år. Formålet er, at styrke målgruppens incitament til at komme i arbejde, blive integreret mv.

Der forestår dermed et omfattende arbejde for Ydelses- og Socialcentre - idet de berørte pr. 1. juli skal overgå til integrationsydelsen og øvrige vilkår - fx ret til at ansøge om dansktillæg - og ingen ret til ferie.

Forinden dette tidspunkt skal alle relevante sager udfindes - og det kræver en manuel gennemgang af ca. 6220 uddannelses- og kontanthjælpssager. Såfremt der er tvivl om opholdskravet skal der

partshøres/varsles og afgives afgørelse inden ultimo juni 2016. Det forventes også med lovændringen, at der skal træffes flere afgørelser om dansktillæg. Der forventes merudgifter for kommunerne i lovforslaget i størrelsesordenen 12 mio. kr. (430.000 kr. for Aalborg Kommune). Forvaltningen har besluttet allerede nu at opruste i Ydelses- og socialcentre til opgaven - svarende til 1 stilling eller x antal studentermedhjælpere.

3.

Rådmanden orienterede om, den medieomtale der har været om straffeattester på flygtninge. Der indhentes de i Danmark tilgængelige børne- og offentlige straffeattester, også på flygtninge. Flygtninges attester omfatter som oftest kort tid i Danmark, og derfor er det af hensyn til børnene aftalt, at flygtninge ikke er alene med børn i institutionerne.

4.

Invitation til fælles udvalgsseminar for 6-byerne fredag den 8. april 2016 i Odense blev omdelt. Der sendes en mail til udvalget med tilmelding hertil.



Bilag:

Program for 6-by fælles udvalgsseminar Odense 2016.pdf



Punkt 11.

Eventuelt

Beslutning:

Intet.



Punkt 14.

Godkendelse af referat

Beslutning:

Godkendt.