

Referat

AALBORG BYRÅD

Aalborg Byråd

Beskæftigelsesudvalget

Mødet den 26.04.2016 kl. 08.30 - 15.00

Aalborg



**Aalborg
Kommune**



Indholdsfortegnelse

Åben

1	Godkendelse af dagsorden	1
2	Program for konference om Aalborg Kommunes Unge-strategi	2
3	Orientering om Jobreform fase 1	4
4	Godkendelse af Svarfrister i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen	13
5	Orientering om Socialfondsprojektet - Ungeindsats Aalborg	18
6	Orientering om Rigsrevisionens beretning om Beskæftigelsesministeriets implementering af reformer på beskæftigelsesområdet	22
7	Orientering om udvidelse af personkreds til integrationsydelse	26
8	Orientering om toparts- og trepartsforhandlinger på integrationsområdet 2016	29
9	Orientering fra rådmand og direktør	38
10	Eventuelt	40
13	Godkendelse af referat	41

Lukket

11	Orientering fra rådmand og direktør - lukket	
12	Eventuelt - lukket	



Beskæftigelsesudvalget

Tid	Tirsdag 26. april 2016, kl. 08.30
Sted	Aalborg Handelsskole, Auditoriet, Langagervej 16, 9220 Aalborg Øst
Afbud	Mariann Nørgaard, Anne Honoré Østergaard, Lasse Frimand Jensen
Til stede	Bjarne Sørensen, Mai-Britt Iversen, John Gregers Nielsen, Per Clausen
Øvrige deltagere	Udover udvalgets medlemmer deltager Arne Lund Kristensen, Jørgen Christensen, Jesper Dahlgaard og Birgitte Welling (ref.). Desuden deltager medlemmerne af FSU og SKU i konferencen om Ungestrategien fra kl. 8:30 - 13:00 samt repræsentanter fra de forskellige udvalgs forvaltningsledelser. Under punkt 3. Orientering om Jobreform fase 1 deltager konsulent Bente Kloster fra Jobcentersekretariatet.
Øvrige oplysninger	Fællesmøde med SKU og FSU om Ungestrategien fra kl. 8:30 - 13:00 på Aalborg Handelsskole, Langagervej 16, 9220 Aalborg Øst. Ordinært BSU møde fra kl. 13:00 - 15:00



Punkt 1.

Godkendelse af dagsorden

Beslutning:

Godkendt.



Punkt 2.

Program for konference om Aalborg Kommunes Unge-strategi

2016-005291

Program for Unge-strategiens konference fra kl. 8:30 - 13:00 er vedlagt samt tidligere udsendt statistik.

Beslutning:

Drøftedes.

Efterfølgende vil de viste slides fra Ungekonferencen blive lagt på Aalborg Kommunes hjemmeside, samt deltagerne i konferencen vil modtage en direkte mail med link til slides.

Udvalget synes det var en god konference om Unge-strategien.

Mariann Nørgaard, Lasse Frimand Jensen og Anne Honoré Østergaard var fraværende.



Bilag:

Program for konference om Aalborg Kommunes Unge.docx

Ungestatistik - 4. Kvartal 2015.pdf

Invitation til Ungestrategiens konference den 26. april 2016..msg



Punkt 3.

Orientering om Jobreform fase 1

2016-016342

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets orientering om Jobreform 1.

Konsulent Bente Kloster fra Jobcentersekretariatet deltager under punktet.

Beslutning:

Til orientering.

Udvalget udtrykker, at det er en indviklet og kompleks lovgivning, der er besluttet på kontanthjælpsområdet og som er vanskelig at omsætte i kommunerne, og forventer der kommer klare og tydelige vejledninger samt læsevenlige brevmasker til kommunerne

Netop fordi lovgivningen er så kompliceret er det vigtigt, at der er særlig fokus på borgernes rettigheder.

Forvaltningen har prioriteret at indsætte flere midlertidige personaleressourcer for at implementere den ny lovgivning.

Mariann Nørgaard, Lasse Frimand Jensen og Anne Honoré Østergaard var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Den 17. marts vedtog Folketinget lovforslag L 113 vedr. kontanthjælpsloft, 225 timers regel, ferie til uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere m.v.

Det vedtagne lovforslag trådte i kraft den 1. april 2016. Kontanthjælpsloftet og 225 timers reglen, får dog først virkning fra den 1. oktober 2016.

Udgangspunktet for det nye kontanthjælpsloft er, at kontanthjælpsmodtagere, uddannelseshjælpsmodtagere og integrationsydelsesmodtagere skal have en større økonomisk gevinst ved at tage et job til en månedsløn i den lavere ende af lønskalaen. Det samlede lovforslag skønnes, at generere 700 fuldtidspersoner i arbejde.

Kontanthjælpsloftet

Med vedtagelsen af kontanthjælpsloftet, vil den samlede ydelse kunne reduceres med summen af den særlige støtte og boligstøtten.

Reduktionen vil ske, hvis den samlede ydelse overstiger det lovbestemte loft. Loftet er individuelt og er afhængig af, hvilken ydelsessats personen modtager, og af den familietype, personen tilhører (gift, samlevende, enlig og forsørger eller ikke-forsørger).

De ydelser som der medtages i beregningen af, om borgere rammer loftet er, integrationsydelse, uddannelseshjælp, kontanthjælp, særlig støtte, boligstøtte samt tillæg som fx aktivitetstillæg, barselstillæg og bidragstillæg. Der ses bort fra danskstillægget. Der ses endvidere bort fra særlig støtte og boligstøtte, hvor kommunen har visiteret en person i husstanden til en særlig bolig, på grund af fysisk eller psykisk funktionsevne-nedsættelse.

Beregningen af den samlede hjælp nedsættes med det timefradrag, som der ses bort fra når en borger har indtægter. Der kan i 2016 ses bort fra 25,74 kr. pr. arbejdstime.

Dvs. der vil være mere plads under loftet, og der vil således være mulighed for, at kunne få udbetalt mere i særlig støtte og boligstøtte.

Det er med lovforslaget vedtaget, at ingen vil kunne få den samlede ydelse reduceret med mere end summen af særlig støtte og boligstøtte. Dermed reduceres kontanthjælpen og de børnerelaterede ydelser ikke.

Loftet har virkning med det samme (fra den 1. oktober 2016), således at loftet gælder, så snart en person modtager integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp.

Da samlevende er én af familietyperne, skal Kommunen forud for indplaceringen på loftet træffe afgørelse om, hvorvidt ugifte personer kan anses for samlevende eller enlige. Afgørelsen skal træffes jf. lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag.

Udbetaling Danmark

Det er endvidere vedtaget, at udbetalingen af særlig støtte flyttes til Udbetaling Danmark, således at de ydelser, der reduceres på grund af loftet, udbetales af Udbetaling Danmark fra den 1. oktober 2016.

Tildelingen og beregningen af særlig støtte, forbliver i Kommunen.

Kommunen skal indplacere borgeren på loftet, dvs. sammenfatte ydelsestypen, beløbet og familietypen. Herudover træffer Kommunen afgørelse om samliv.

Kommunen skal vejlede borgere der modtager enten kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse om, at oplysninger om deres ydelse, indplacering på loftet samt andre oplysninger, der har betydning for beregningen og evt. tildeling af særlig støtte videregives til Udbetaling Danmark, med henblik på beregning og nedsættelse af den samlede hjælp.

Kommunen skal vejlede borgere om, hvilken betydning deres loftsindplacering har for udbetalingen af særlig støtte og boligstøtte.



Udbetaling Danmark skal varetage beregningen af nedsættelsen af den samlede hjælp og træffer afgørelse, om den økonomiske konsekvens af loftet for den individuelle borger.

Herefter skal Udbetaling Danmark videregive de nødvendige oplysninger til Kommunen.

Det er endnu uvist og fremgår ikke af den vedtagne lov, hvordan det administrative samarbejde med Udbetaling Danmark, vil skulle foregå. Bl.a. derfor er det pt. uigennemsigtigt, hvorledes kontanthjælpsloftet og 225 timers reglen konkret vil få indvirkning på hinanden.

Konsekvenser som følge af kontanthjælpsloftet

1) Konsekvenser for borgerne

- a) Nogle borgere vil opleve en væsentlig indtægtsnedgang. Fx er loftet for modtagere af kontanthjælp svarende til en voksensats – 14.575 kr. (2016-niveau) for gifte og samlevende personer, som har forsørgelsespligt over for børn. Dvs. denne gruppe mister / vil ikke være berettiget til udbetaling af hverken særlig støtte eller boligstøtte.

Konkrete eksempler:

Ex. 1:

En enlig forsørger over 30 år, med ét barn, modtager kontanthjælp med brutto 14.575 kr. Herudover modtages der fx 3.200 kr. i boligstøtte. Borgeren modtager typisk ikke særlig støtte.

Den samlede ydelse udgør d.d. 17.775 kr. pr. måned.

Med indførelsen af kontanthjælpsloftet, vil samme borger maksimalt være berettiget til 15.196 kr. pr. måned, idet dette er den konkrete loftsgrænse.

Konsekvensen heraf er således, at borgeren vil blive reduceret i boligstøtten med 2.579 kr. pr. måned.

Ex. 2:

En enlig kontanthjælpsmodtager over 30 år, som ikke er forsørger, modtager brutto 10.968 kr. pr. måned i kontanthjælp.

Loftsgrænsen for vedkommende er fastsat til 13.265 kr. pr. måned. Dvs. vedkommende vil kunne modtage sammenlagt 2.297 kr. pr. måned i særlig støtte og boligstøtte.

Typisk ville vedkommende modtage særlig støtte og boligstøtte. Beløbene heraf varierer dog meget fra person til person. Det er derfor ikke muligt, at give et konkret eksempel på, hvor meget en person ville blive nedsat pga. loftet uden, at det vil kunne give et vildledende billede af konsekvenserne for denne persongruppe.

Ex. 3:

En enlig forsørger under 30 år, med ét barn, som modtager uddannelseshjælp med brutto 12.019 kr. Herudover modtages der fx 3.200 kr. i boligstøtte. Borgeren modtager typisk ikke særlig støtte.

Den samlede ydelse udgør d.d. 15.219 kr. pr. måned.

Med indførelsen af kontanthjælpsloftet, vil samme borger maksimalt være berettiget til 14.172 kr. pr. måned, idet dette er den konkrete loftsgrænse.

Konsekvensen heraf er således, at borgeren vil blive reduceret i boligstøtten med 1.047 kr. pr. måned.



Ex. 4:

En enlig uddannelseshjælpsmodtager under 30 år, som ikke er forsørger, modtager 6.010 kr. pr. måned i uddannelseshjælp.

Loftsgrænsen for vedkommende er fastsat til 9.754 kr. pr. måned. Dvs. vedkommende vil kunne modtage sammenlagt 3.744 kr. pr. måned i særlig støtte og boligstøtte.

Typisk ville vedkommende modtage særlig støtte og boligstøtte. Beløbene heraf varierer dog meget fra person til person. Det er derfor ikke muligt, at give et konkret eksempel på, hvor meget en person ville blive nedsat pga. loftet uden, at det vil kunne give et vildledende billede af konsekvenserne for denne persongruppe.

- b) På baggrund af indtægtsnedgangen, må det forventes at nogle borgere ikke længere vil have råd til, at bo i deres nuværende bolig.
 - c) Indtægtsnedgangen kan i børnefamilier få konsekvenser for børnenes muligheder for at deltage i aktiviteter der koster penge. Det kan fx være i forhold til deltagelse i visse fritidsaktiviteter.
- 2) Konsekvenser for kommunerne
- a) Som konsekvens af indtægtsnedgangen for nogle borgere, forventes det, at Socialafdelingen vil modtage flere ansøgninger om enkeltydelser samt større efterspørgsel på billige boliger m.v.
 - b) På baggrund af Udbetaling Danmarks nuværende sagsbehandlingstider, samt at det kun vil være muligt for Udbetaling Danmark, at lave foreløbige beregninger af borgernes individuelle loftsgrænse (fx er boligstøtten forudbetalt, hvorimod forsørgelsesydelse og den særlige støtte er bagudbetalt), vil det være en stor udfordring for kommunerne, at træffe afgørelser om administration af de borgeres ydelser, hvor det hidtil har været hensigtsmæssigt. Dette kan, at medføre flere ansøgninger om huslejerestancer, el restancer og i værste fald udsættelser, hvilket er de gængse årsager til afgørelser om administration.
 - c) Da lovgivningen er kompliceret og da perioden fra lovens beslutning til den kommunale implementering er kort, er der en øget risiko for fejl i sagsbehandlingen.

Aalborg kommunes opgaver i forbindelse med kontanthjælpsloftet

1. Kommunerne skal udsøge de sager, hvor personer er omfattet af personkredsen for loft. Da loftet gælder alle borgere som modtager enten integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp, drejer det sig om ca. 6.500 sager i Aalborg Kommune.
2. De 6.500 borgere skal vejledes om kontanthjælpsloftet, 225 timers reglen og ændringen af ferie, senest tre måneder før den 1. oktober. STAR og KL vil i den forbindelse sende en vejledningstekst til kommunerne, som kan udsendes til de relevante borgere. Vejledningsteksten forventes i april måned 2016.
3. Inden den 1. oktober 2016, skal kommunerne indplacere alle nuværende modtagere af de omfattede ydelser på de korrekte loftssatser. Herunder i en del af sagerne træffe afgørelse om, hvorvidt modtageren skal betragtes som samlevende eller enlig i forbindelse med kontanthjælpsloftet
4. Kommunerne skal videregive indplaceringen på loftet, samt andre relevante oplysninger til Udbetaling Danmark på alle sager.

225 timers reglen

Med lovforslaget er det vedtaget, at de gældende rådighedsregler suppleres med en regel, hvorefter begge ægtefæller i et ægtepar og ugifte personer, der er berettiget til hjælp efter aktivlovens § 11 – når parret eller



personen har modtaget hjælp i sammenlagt et år inden for de sidste tre år – skal dokumentere, at de har haft mindst 225 timers ordinært og ustøttet arbejde inden for de seneste 12 kalendermåneder.

Konsekvensen for forsørgelsesydelsen er afhængig af, om der er tale om ægtepar eller ugifte personer, og af størrelsen af den hjælp, personerne modtager.

Perioden, inden for hvilken der skal arbejdes 225 timer, skal forlænges, hvis personen ikke har kunnet arbejde på grund af sygdom, barsel eller lignende.

Personer med en så begrænset arbejdsevne, at kommunen ud fra et konkret skøn vurderer, at de pågældende ikke vil kunne opnå beskæftigelse på det ordinære arbejdsmarked, undtages.

Den ægtefælle eller ugifte person, hvis hjælp er faldet bort eller er blevet reduceret som følge af 225 timers reglen, kan igen få fuld integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp, når han eller hun kan dokumentere sammenlagt minimum 225 timers ordinært og ustøttet arbejde inden for de seneste 12 måneder. Alle 225 timer skal ligge efter det tidspunkt, hvor hjælpen faldt bort eller blev reduceret.

Konsekvenser som følge af 225 timers reglen

1) Konsekvenser for borgerne

- a) Nogle borgere vil opleve en væsentlig indtægtsnedgang. Se nedenstående konkrete eksempler, på økonomisk konsekvens af 225 timers reglen.

Konkrete eksempler:

Ex. 1:

*En enlig forsørger over 30 år, modtager kontanthjælp med brutto 14.575 kr. pr. måned.
Hvis vedkommende ikke opnår 225 timers arbejde, inden for de seneste 12 måneder.*

Borgeren vil derfor skulle nedsættes i kontanthjælpen med brutto 1.000 kr. pr. måned (2016 niveau).

Ex. 2:

*En enlig forsørger under 30 år, som modtager uddannelseshjælp med brutto 12.019 kr. pr. måned.
Hvis vedkommende ikke opnår 225 timers arbejde, inden for de seneste 12 måneder.*

Borgeren er omfattet af 225 timers reglen, men uddannelseshjælpen vil ikke blive nedsat jf. den vedtagne lov.

Ex. 3:

En enlig forsørger under 30 år, som modtager uddannelseshjælp og aktivitetstillæg med brutto 14.575 kr. pr. måned.

Hvis vedkommende ikke opnår 225 timers arbejde, inden for de seneste 12 måneder.

*Borgeren vil derfor evt. skulle nedsættes i uddannelseshjælpen med brutto 1.000 kr. pr. måned.
Medmindre vedkommende er omfattet af undtagelsesbestemmelserne.*

Ex. 4:

Et ægtepar over 30 år, hvor begge modtager kontanthjælp og som er forsørgere, modtager hver især brutto 14.575 kr. pr. måned.

Hvis én af ægtefællerne ikke opnår 225 timers arbejde inden for de seneste 12 måneder, vil denne miste retten til udbetalingen af kontanthjælp, indtil vedkommende har arbejdet 225 timer.



Hvis begge ægtefæller ikke opnår 225 timers arbejde inden for de seneste 12 måneder, vil kontanthjælpen bortfalde til den af ægtefællerne, som er længst væk fra arbejdsmarkedet.

Ex. 5:

Et ægtepar under 30 år, hvor begge modtager uddannelseshjælp og som er forsørgere, modtager hver især brutto 8.411 kr.

Hvis én af ægtefællerne ikke opnår 225 timers arbejde inden for de seneste 12 måneder, vil dennes uddannelseshjælp blive nedsat med 2.247 kr. brutto. I det ægteparret tilsammen får beregnet hjælpen på baggrund af 14.575 kr. pr. måned, da de er forsørgere.

Hvis begge ægtefæller ikke opnår 225 timers arbejde inden for de seneste 12 måneder, nedsættes hjælpen hos den ægtefælle, der har mindst tilknytning til arbejdsmarkedet.

- b) På baggrund af indtægtsnedgangen, må det forventes at nogle borgere ikke længere vil have råd til, at bo i deres nuværende bolig.
- 2) Konsekvenser for kommunerne
- a) Som konsekvens af indtægtsnedgangen for nogle borgere, forventes det, at Socialafdelingen vil modtage flere ansøgninger om enkeltydelser samt større efterspørgsel på billige boliger m.v.
 - b) Da lovgivningen er kompliceret og da perioden fra lovens vedtagelse til implementering i kommunerne er kort, er der en øget risiko for fejl i sagsbehandlingen.

Aalborg kommunes opgaver i forbindelse med 225 timers reglen

1. Kommunerne skal udsøge de sager, hvor personer er omfattet af personkredsen for 225 timers reglen.
I forbindelse med kontanthjælpsloftet, er det estimeret, at 6.500 borgere i Aalborg Kommune er omfattet af personkredsen. Det er det samme antal, som potentielt vil være i personkredsen for 225 timers reglen.
2. De 6.500 borgere skal vejledes om kontanthjælpsloftet, 225 timers reglen og ændringen af ferie, senest tre måneder før den 1. oktober. STAR og KL vil i den forbindelse sende en vejledningstekst til kommunerne, som kan udsendes til de relevante borgere. Vejledningsteksten forventes i april måned 2016.
3. I forbindelse med implementeringen af 225 timers reglen, har Aalborg Kommune købt et tilkøbsmodul til udbetalingssystemet. Dette vil automatisk kunne lave en opgørelse på bl.a. ydelsesperioderne, samt den individuelle bortfaldsdato for hver borger.

På baggrund af den automatisk generede opgørelse, skal der foretages en manuel gennemgang og indberetning i alle relevante sager, hvor rådgiverne skal forholde sig til undtagelserne for 225 timers reglen, forlængelsesmulighederne samt indtægter.

4. Efter den manuelle gennemgang, vil der blive sendt et varslingsbrev til de borgere, som har en forventet bortfaldsdato den 1. oktober 2016. Varslingsbrevet, vil blive fulgt op i de kommende samtaler med borgerens Jobcenterrådgiver, hvor fokus vil være at støtte borger i at finde fodfæste på arbejdsmarkedet helt eller delvist.

Herefter skal der sendes en partshøring til de berørte borgere og en afgørelse.

Undtagelse fra 225-timers reglen

I samarbejde mellem Socialsekretariatet og Jobcenter er der udformet en sagsgang i behandlingen af regelsættet. Det betyder, at der bl.a. er udformet en journalmodel, således det sikres, at alle borgere systematisk



vurderes ift., om de er omfattet af målgruppen for regelsættet. I givet fald vurderes det, om der er grundlag for at forlænge perioden inden for hvilken, borgerne skal dokumentere de 225 timer.

I sager hvor borgernes arbejdsevne er så begrænset, at Jobcentret ud fra et konkret skøn vurderer, at de pågældende ikke vil kunne opnå beskæftigelse på det ordinære arbejdsmarked, er rådgiverne som led i den systematiske gennemgang forpligtiget til at tage stilling til, hvorvidt der skønnes grundlag for at påbegynde udfærdigelsen af den forberedende del af rehabiliteringsplanen med henblik på at bringe sagen på rehabiliteringsteamme. På den måde sikres det, at borgerne får den rette indsats og hjælp.

Det er væsentligt at bemærke, at der vil være borgere, som kan undtages for 225 timers reglen, uden der er grundlag for at bringe sagen på rehabiliteringsteamme, idet de ikke umiddelbart skønnes at opfylde kravene til målgruppen for ressourceforløb, og ej heller er udredt i en sådan grad, at der skønnes grundlag for at bevilge fleksjob eller førtidspension.

Afgrænsningen, af hvem der har så begrænset en arbejdsevne, så de ikke kan opnå beskæftigelse på det ordinære arbejdsmarked, er et konkret skøn. Af bemærkningerne til lovforslaget L113 fremgår kun gangske lidt til belysning af afgrænsningen.

Heraf fremgår det bl.a. at:

Udsatte borgere skal have en indsats og have afklaret deres arbejdsevne og forsørgelsesgrundlag. For modtagere af integrationsydelse eller uddannelses- eller kontanthjælp, som har betydelige komplekse problemer og/eller væsentlige helbreds-mæssige problemer, skal kommunen systematisk tage stilling til, om der er grundlag for at forelægge sagen for rehabiliteringsteamet, med henblik på om der for eksempel skal ske visitation til ressourceforløb, fleksjob og førtidspension.

Det er forudsat, at følgende grupper ikke vil være omfattet af den foreslåede 225 timers regel:

- Personer med en **så begrænset arbejdsevne**, at kommunen ud fra et konkret skøn vurderer, at de pågældende ikke på nuværende tidspunkt vil kunne arbejde på det ordinære arbejdsmarked. Det må forventes, at en stor andel af de personer, der er vurderet som aktivitetsparate, vil være omfattet af undtagelsen. Omvendt må det forventes, at alle jobparate og de fleste uddannelsesparate vil være omfattet af 225 timers kravet.*
- Personer, der modtager integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp, hvor kommunen sammen med borgeren **er påbegyndt udfyldelse af den forberedende del af rehabiliteringsplanen** med henblik på forelæggelse for rehabiliteringsteamet forud for en afgørelse om visitation til ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension.*
- Personer, der modtager integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp under **forrevalidering** samt personer, der modtager **integrationsydelse under revalidering**.*

Jobcentersekretariatet er i gang med at arbejde med afgrænsningen, så der kan ligges en ensartet praksis i kommunen.

Ferie

Pr. 1. april 2016 har modtagere af uddannelses- og kontanthjælp samt revalidering, der opfylder betingelserne for at få ferie, har ret til 4 ugers ferie og den enkelte ferieperiodes længde, kan højst vare 2 uger. Ændringerne sker som følge af vedtagelsen af jobreform fase 1.

Overgangsregel for personer, der ved lovens ikrafttræden den 1. april 2016 har opnået ret til 5 ugers ferie, betyder, at de pågældende personer bevarer retten til at holde de 5 ugers ferie, For den ferie, der er opnået ret til – men som ikke er afholdt – ved lovens ikrafttræden, gælder, at den enkelte ferieperiode maksimalt kan vare 2 uger, medmindre modtageren af uddannelses- eller kontanthjælp forud for lovens ikrafttræden har indgået aftale med kommunen, at de kan afholde ferie i en periode på mere end 2 uger.

Reglerne er ikke ændret for ferie til personer, der deltager i ressourceforløb eller jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse.



Der er i samarbejde mellem Social- og Jobcentersekretariatene planlagt fælles undervisning af rådgivere inden for de to områder primo maj. I undervisningen vil der dels indgå orientering om reglerne lige så vel som procedurer fremadrettet, da der er tale om en administrativ tung arbejdsgang for begge afdelinger.

Økonomi og ressourcer

Forvaltningen får ca. kr. 150.000,- i indeværende år i DUT midler. Dette beløb skal bruges til at omsætte, implementere og administrere den ny lovgivning. I overslagsårene får forvaltningen forventeligt kr. 115.000,- til administration af de nye regler. DUT midlerne er omsat til opgradering af sagsbehandlernes IT systemer.

Belært af erfaringerne fra omsætning af reglerne om gensidig forsørgelse, vil Socialafdelingen benytte overførselsmidler til at ansætte ekstra ressourcer til at omsætte de nye regler. I alt omsættes der overførselsmidler 1.000.000,- og DUT midler (L111, udvidelse af målgruppen for Integrationsydelse) på 430.000,-. Der kan således omsættes ca. 500.000,- på henholdsvis Socialcenter Uddannelseshuset, Socialcenter Integration og Social- og Ydelsescenteret på Kennedyarkaden til ekstra frikøb af en faglig resourceperson i et år, som kan understøtte implementeringen af henholdsvis 225 timers reglen, kontanthjælpsloftet og anden ny lovgivning (udvidelse af målgruppen for Integrationsydelse).

Yderligere er der igangsat en proces, med henblik på midlertidig at frigøre sagsbehandlingstid ved at nedprioritere andre opgaver i en afgrænset periode. Konkret vil Socialafdelingen i en periode nedprioritere at deltage i visse rehabiliteringsteams møder, ændre opfølgingspraksis på bostøttesager efter Servicelovens § 85 samt opfølgingspraksis på visse ressourceforløbsager mv. Konkret vil det dog blive vurderet fra sag til sag om ovennævnte opgaver kan nedprioriteres i den konkrete sag.

Tidsplan:

12.04.16	FL
26.04.16	BSU
29.04.16	FSU



Bilag:

Bilag - Tids og procesplan for Kontanthjælpsloft

Bilag - Tids og procesplan for 225 timers regel

KL-Implementering af kontanthjælpsloftet og 225 timers reglen.pdf



Punkt 4.

Godkendelse af Svarfrister i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen

2015-037353

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Beskæftigelsesudvalget godkender

at Svarfristerne i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen er justeret så de følger nuværende lovgivning

at Svarfristerne ændres på enkelte områder indenfor områderne arbejde og ledighed, økonomisk hjælp og servicelov. Der henvises til redegørelser på de enkelte områder nedenfor, samt bilag.

Beslutning:

Godkendt.

Mariann Nørgaard, Lasse Frimand Jensen og Anne Honoré Østergaard var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Forvaltningen har gennemgået samtlige svarfrister inden for lovområderne under Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen. Samtidig er der udarbejdet nyt layout og opdeling af svarfristerne på hjemmesiden, med henblik på at det skal være mere overskueligt for borgeren at finde relevante svarfrister.

Grundet mange reformer i perioden 2013 - 2015 og dertilhørende implementering, har der ikke været foretaget en samlet indstilling om svarfrister, hverken på eksisterende eller nye ydelser og indsatser. Udvalgene har undervejs godkendt enkelte nye svarfrister på beskæftigelsesområdet og socialområdet, men der har ikke været fremsat en samlet oversigt over eksisterende og nye svarfrister.

Nedenfor gennemgås alle svarfristerne på de forskellige fagområder, som der er ansvar for i Familie og Beskæftigelsesforvaltningen. Redegørelsen er opdelt i de specifikke fagområder som er svarende til den opdeling der er tilgængelig for borgerne på hjemmesiden.

Generelt om kravet om svarfrister:

Kommunens svarfrister skal være tilgængelige på Aalborg Kommunes hjemmeside.

Fastsættelse af sagsbehandlingsfrister fremgår af retssikkerhedslovens § 3. Der er ikke i loven eller i forarbejderne hertil givet anvisninger på, hvor korte eller hvor lange fristerne kan være. Det er derfor kommunalbestyrelsens opgave at fastsætte fristerne for at træffe afgørelse, som led i lokale prioriteringer af, hvordan kommunens samlede ressourcer bedst anvendes.

Fristernes længde kan endvidere være fastsat i andre love, hvilket f.eks. er tilfældet i forbindelse med misbrugsbehandling, hvor fristen er fastsat efter gældende lovgivning til 2 uger.

En svarfrist regnes normalt fra det tidspunkt, hvor borgeren har indgivet sin ansøgning, eller fra det tidspunkt, hvor forvaltningen er klar over - eller burde være klar over, at en borger har brug for hjælp, og omfatter tiden indtil borgeren har fået sin afgørelse.

I nogle tilfælde kan man forudse, at der skal fremskaffes en del oplysninger, inden sagen er klar til afgørelse. I sådanne tilfælde vil det ofte være umuligt at sige noget præcist om, hvor lang tid der vil gå, før der kan træffes en afgørelse. Forvaltningen skal i disse tilfælde oplyse borgeren om, hvor langt sagen er, og at afgørelsen ikke kan træffes, før oplysningerne er fremskaffet.

Redegørelse for svarfrister Voksne – Arbejde og ledighed (Se bilag A)

Beskæftigelsesudvalget godkendte i sommeren 2015, at der kom svarfrister på nye beskæftigelsesrettede indsatser på voksenområdet ift. ressourceforløb, jobafklaringsforløb og seniorførtidspension. Samtidig blev det godkendt, at det ift. revalidering, fleksjob og ressourceforløb skal fremgå, at visitation hertil skal ske på baggrund af alle de muligheder der findes for hjælp efter den sociale lovgivning.

På voksenområdet – arbejde og ledighed, anbefales det, at svarfristerne fortsætter uændret. Der henvises til hele oversigten i bilag A. I følgende situationer anbefales ændringer:

1. **Aktiveringsgodtgørelse:** Sagsbehandlingsfristen er i dag sat til 8 uger. Aktiveringsgodtgørelsen bevilges som led i en beskæftigelsesrettet indsats. Derfor anbefales samme sagsbehandlingsfrist som eksempelvis praktik eller vejledning og opkvalificering, hvilket er 4 uger.
2. **Ansættelse med løntilskud – selvfundne tilbud:** For dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere er der indført en ret til et tilbud om praktik eller løntilskud som borgeren selv har fremskaffet. Der er ikke fastsat svarfrist på området. I forlængelse af virksomhedsstrategien, anbefales der en kort svarfrist på 2 uger, til at afklare ret til og etablering af tilbuddet.
3. **Ansættelse i praktik – selvfundne tilbud:** Samme begrundelse som under punkt 2.
4. **Revalidering:** Sagsbehandlingsfristen er i dag sat til 8 uger. Det anbefales, at svarfristen forlænges til 3 måneder med den begrundelse, at sagsbehandlingsfristen kun i meget få sager kan overholdes, da der i forbindelse med førtidspensionsreformen er besluttet, at der også i revalideringssager skal anvendes og indhentes en særlig lægeerklæring (LÆ265) i forbindelse med udredningen af sagen. Lægeerklæringen kan der være ventetid på, og derved er sagsbehandlingsfristen ikke muligt at overholde. Aftalen mellem KL og PLO giver 4 uger fra kommunen anmoder om erklæringen, til den skal foreligge i kommunen. I praksis er der dog ofte ventetider på undersøgelser ved egen læge samt ventetid på efterfølgende fremsendelse af blanketten til kommunen. På sammenlignelige om-



råder som fleksjob og ressourceforløb er sagsbehandlingsfristen endvidere i dag fastsat til 3 måneder.

- 5. Tilskud til Selvstændig virksomhed** - tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende med varige og væsentlige begrænsninger i arbejdsevnen. I forbindelse med førtidspensionsreformen er der blevet talt om en selvstændig ordning, men med samme bedømmelse af arbejdsevnen som ved fleksjob. Det anbefales, at der er en svarfrist på 3 mdr. - i lighed med svarfrist på fleksjob.
- 6. Tilbud til ledige selvforsørgende:** Selvforsørgende har ret til tilbud efter kap. 10-12 i lov om aktiv beskæftigelsesindsats (vejledning og opkvalificering/praktik/løntilskud). Det anbefales at der fastsættes samme svarfrist som til øvrige målgrupper der har ret til tilbud.

Redegørelse for nye svarfrister Voksne – Økonomisk hjælp (Se bilag B)

Familie- og Socialudvalget godkendte i foråret 2015, at svarfristen for henholdsvis kontant- og uddannelseshjælp blev ændret til fire uger på grund af implementeringen af kontanthjælperen, herunder et massivt pres på sagsbehandlingen på grund af den gensidige forsørgelsespligt. Svarfristen på fire uger blev godkendt frem til 31.12.15, og blev af Forvaltningsledelsen i december 2015 administrativt forlænget på baggrund af igangværende indstilling.

Aktuelt er svarfristen på kontant- uddannelseshjælp og integrationsydelse op til fire uger, fra Socialafdelingen modtager en ansøgning om kontant- eller uddannelseshjælp, herunder integrationsydelse til der træffes afgørelse. Det skal hertil bemærkes, at Socialafdelingen til enhver tid vil behandle ansøgningerne så hurtigt som det er muligt og hvor lovgivningen samtidig overholdes.

Det bemærkes fortsat, at borgere, der henvender sig med ansøgning og som samtidig er i akut økonomisk nød, efter en individuel konkret vurdering fortsat vil kunne få bevilget "nødhjælp", således det akutte økonomiske behov er dækket frem til udbetaling af den rette forsørgelsesydelse.

På voksenområdet – økonomisk hjælp, anbefales det, at svarfristerne fortsætter uændret. Der henvises til hele oversigten i bilag B. I følgende situationer anbefales ændringer:

7. Kontanthjælp og uddannelseshjælp

I forbindelse med kontanthjælpsreformens ikrafttræden den 1. januar 2014 blev der indført gensidig forsørgelsespligt overfor samlevende.

Med Finanslovsaftalen for 2015 blev det vedtaget, at den gensidige forsørgelsespligt mellem samlevende afskaffes med virkning fra den 1. januar 2016. I mellemtiden er der blevet implementeret nye fagsystemer, nye arbejdsgange, herunder enkeltsgsprincippet, nye reformer og lovgivning der er medvirkende til, at øge kompleksiteten i sagsbehandlingen og dermed et øget ressourceforbrug. Det anbefales at svarfristen på henholdsvis kontant- og uddannelseshjælp fastsættes til maksimalt 4 uger.

8. Integrationsydelse

Integrationsydelsen blev indført den 1. september 2015, og er en ny ydelse. For at der kan træffes afgørelse om eventuelt samliv mellem samboende, forudsættes det, at alle voksne på adressen skriftligt er partshørt omkring de faktiske forhold, som vil ligge til grund for en kommende afgørelse. Tidsfristen for at kommentere på en partshøring er minimum syv dage. Afklaring af samliv har betydning for antallet af de sagsgange, der er frem til afgørelse. Endvidere kan borgere søge om et dansk tillæg via en separat ansøgning der tillige skal behandles. Det anbefales at dette tillæg følger svarfristen på fire uger, som integrationsydelsen.

Det anbefales at der fastsættes en svarfrist på integrationsydelse på maksimalt 4 uger – dette i lighed med kontant- og uddannelseshjælpen.

9. Kontantydelse

Kontantydelsen blev indført den 1. oktober 2015, og er en ny ydelse.

Når borgeren ansøger, skal denne i forbindelse med ansøgningen have en erklæring fra a-kassen om opbrugt dagpenge, derudover er det den samme sagsbehandling som ved kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse.

Det anbefales at svarfristen her fastsættes til maksimalt fire uger, dette begrundet i, som tidligere oplyst, et øgede kompleksitet i sagsbehandlingen.



10. Ressourceforløbsydelse v. ressourceforløb og jobafklaringsforløb

Ressourceforløbsydelse fremgår ikke af nuværende oversigt over svarfrister, og skal derfor tilføjes. Det anbefales at der fastsættes en svarfrist på ressourceforløbsydelse på 2 uger. Dette begrundet i Jobcentret indstiller til ydelsen og det grundlæggende forarbejde og sagsbehandling er iværksat af Jobcentret. Socialafdelingen træffer afgørelse, bevilger samt udbetaler ydelsen.

Ydelser på voksenområdet, som er overgået til UDK (Se bilag B)

Myndighedsopgaven vedr. delpension samt efterlevelseshjælp, er overgået til Udbetaling Danmark pr. 01.maj 2015. Aalborg Kommunes svarfrister for områderne, er derfor ikke længere aktuelle.

Redegørelse for nye svarfrister Børne- og ungeområdet (Se bilag C)

Nuværende svarfrister på Børne og unge området anbefales at fortsætte uændret. Der henvises til hele oversigten i bilag C. I følgende situation anbefales dog en ændring:

11. Støtte til bil

Den nuværende svarfrist på 6 måneder til støtte til bil efter Servicelovens § 114 foreslås forlænget til 8 måneder. Med den begrundelse, at sagsbehandlingsfristen kun i meget få sager kan overholdes på børnehandicapområdet.

Specialgruppen for Børn og Unge, der behandler alle ansøgninger om støtte om bil fra forældre, på vegne af deres børn med varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, har yderst svært ved at overholde fristen. Børnehandicapsagerne er yderst komplekse at vurdere, hvorfor omfanget af blandt andet oplysninger, der skal tilvejebringes kan være omfattende og som følge deraf ofte et større ressourceforbrug.

Følgende kan nævnes, at have betydning for sagsbehandlingsfristen;

Ventetid på lægefaglig status er 1 til 2 måneder

Ventetid på afprøvning af bil er ca. 2 måneder

Da børnehandicapsagerne er komplekse, kræves der øget samarbejde med forskellige aktører inden for området

Bearbejdning af data, gangtestanalyse og lægeoplysninger mv.

Formidling af diverse komplekse data (låntagning) og lovgrundlag til familierne

Dertil tillægges den almindelige sagsbehandlingstid

Den foreslåede ændring i svarfrist er alene dækkende for målgruppen børn og unge med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne fra 0-18 år.

Redegørelse for nye svarfrister Voksne – Bo- og støttetilbud (Se bilag D)

Nuværende svarfrister på voksne – Bo- og støttetilbud anbefales at fortsætte uændret. Der henvises til hele oversigten i bilag D.

Redegørelse for nye svarfrister Voksne – Flygtninge og indvandrere (Se bilag E)

Nuværende svarfrister for voksne – flygtninge og indvandrere anbefales at fortsætte uændret, med undtagelse af integrationsydelse. Der henvises til redegørelse for Voksne – Økonomisk hjælp samt bilag B.

Redegørelse for nye svarfrister Misbrug (Se bilag F)

Nuværende svarfrister for misbrugsområdet voksne anbefales at fortsætte uændret.

Tidsplan

Forvaltningsledelsen: 30.3.2016

Fælles udvalgmøde (BSU, FSU)



Bilag:

Bilag - samlet A-F



Punkt 5.

Orientering om Socialfondsprojektet - Ungeindsats Aalborg

2015-035613

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets orientering, at socialfondsprojektet Ungeindsats Aalborg igangsættes.

Beslutning:

Til orientering.

Mariann Nørgaard, Lasse Frimand Jensen og Anne Honoré Østergaard var fraværende.



Sagsbeskrivelse

På mødet i Beskæftigelsesudvalget d. 27. oktober 2015 blev udvalget orienteret om socialfondsprojektet Ungeindsats Aalborg og på daværende tidspunkt var projektet endnu ikke godkendt. Efterfølgende har projektet været igennem en længere godkendelsesproces, som har medført nogle justeringen af projektet. Den væsentligste ændring i ansøgningen er, at målgruppen er ændret fra at være de svagere unge til at være de mere ressourcestærke unge.

I marts modtog AMU Nordjylland, som er tovholder på projektet, det endelige tilsagn om, at projektet er godkendt med støtte fra EU. AMU Nordjylland og ledelsen Uddannelseshuset (Jobcenter) har været i tæt dialog under hele godkendelsesprocessen.

Socialfondsprojekt – Ungeindsats Aalborg

Formål

Ungeindsats Aalborg vil, ved hjælp af øget fleksibilitet og samarbejde og med en intensiv, koordineret indsats fra Uddannelseshusets sagsbehandlere og rådgivere, få flere unge gjort uddannelsesparate og fastholdt i en kompetencegivende uddannelse. Omdrejningspunktet er et øget fokus på støtte i overgange. Ideen tager udgangspunkt i at kommunen har en bred og godt dækkende vifte af forberedende tilbud, som dog vil kunne gøres endnu bedre ved en øget fleksibilitet og samarbejde mellem aktørerne. Samarbejdet mellem aktørerne og den koordinerede intensive indsats fra uddannelseshuset er gensidigt afhængige og vil understøtte hinanden gennem projektet.

Målgruppe

Målgruppen er primært de mest ressourcestærke unge på uddannelseshjælp, som har vanskeligt ved at blive fastholdt i uddannelse og som ikke passer ind i de eksisterende tilbud.

Periode

1. januar 2016 – 30. september 2018

Deltagerantal

Det forventes at mindst 172 unge vil deltage i projektet og at de vil være tilknyttet til projektet i gennemsnitligt et år

Projektindhold

Der oprettes et fleksibelt mobilt koordinerende team med Jobcenter-sagsbehandlere og UU-vejledere som

- Har hyppige samtaler med den unge
- Som foretager håndholdt indsats
- Som har sin gang på uddannelsesinstitutioner og i andre relevante ugemiljøer
- Som sammensætter individuelle forløb i samarbejde med forskellige aktører (uddannelsesinstitutioner, virksomheder m.fl.)
- Som fungerer som opfølgning / kontaktperson ved uddannelsesstart (valgfrit for de unge)

I dette team har sagsbehandlerne et begrænset antal sager og vil derfor kunne oprette en bedre relation til den enkelte unge.

Derudover vil der være ressourcer til vidensdeling og relationsopbygning med uddannelsesaktørerne og de forberedende tilbud, så der kan skræddersys tilbud alt efter den enkelte unges behov. Hensigten er, at hver enkelt ung får den støtte og kontinuitet i indsatsen han/hun har behov for og derved bliver uddannelsesparat og fastholdt i uddannelse.

Der udvikles en samarbejdsaftale mellem aktørerne, som sikrer at økonomiske og administrative barrierer ikke står i vejen for forskellig brobygningsforløb. I forbindelse med samarbejdsaftalen laves der også et dynamisk årshjul, hvor alle aktører bidrager med planlagte brobygninger og lignende aktiviteter, som der kan samarbejdes om. Årshjulet bliver et værktøj til at skabe overblik over samarbejds mulighederne. Herved sikres den fleksible, individuelle tilgang ud over projektets levetid og vil også i fremtiden kunne hjælpe flere unge i de svære overgange med valg, fastholdelse og gennemførelse af uddannelse.



Resultat

Succeskriterier for projektet:

- 80% af deltagerne vil være i ordinær uddannelse umiddelbart efter projektdeltagelse
- 10% af deltagerne vil have påbegyndt eller afsluttet uddannelsesforberedende tilbud, opkvalificerende kurser eller andet som bringer dem tættere på det ordinære uddannelsessystem
- 10 % af deltagerne vil ende i kategorien andet, som f.eks. er sygdom, fraflyttet, ressourceforløb mv.

Størstedelen af alle deltagere forventes at opleve en øget progression på det sociale, faglige og personlige plan.

Budget

Det samlede budget er på 12.384.763,50 kr. Heraf bliver halvdelen finansieret af midler fra EU's Socialfondsmidler og den anden del bliver primært finansieret af deltagerfinansiering i form af de offentlige ydelser, som deltager modtager.

Projektpartnere

Aalborg Kommunes Uddannelseshus (Jobcenter Ung, UU-Aalborg, Socialcenter Ung), Træningshøjskolen, TAMU, Aalborg Ungdomsskole, VUC Nordjylland, flere daghøjskoler (AOF, Fokus, Sind, Kvindedaghøjskolen), Lille Vildmose Produktionsskole og Aalborg Produktionsskole, Tech College, SOSU Nord, Aalborg Handelsskole, LO Aalborg og AMU Nordjylland



Bilag:

Projektansøgning - Ungeindsats Aalborg 2016-2018.pdf



Punkt 6.

Orientering om Rigsrevisionens beretning om Beskæftigelsesministeriets implementering af reformer på beskæftigelsesområdet

2016-018222

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets orientering Rigsrevisionens beretning om Beskæftigelsesministeriets implementering af reformer på beskæftigelsesområdet med henblik på fremsendelse til byrådets orientering.

Familie- og Socialudvalget orienteres ligeledes på deres møde den 29.04.2016.

Beslutning:

Godkendt mhp. fremsendelse til byrådets orientering.

Mariann Nørgaard, Lasse Frimand Jensen og Anne Honoré Østergaard var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Rigsrevisionen har i slutningen af marts måned 2016 offentliggjort deres beretning om Beskæftigelsesministeriets implementering af reformer.

Baggrunden for undersøgelsen

Der er tale om en undersøgelse, som Rigsrevisionen selv har taget initiativ til. Rigsrevisionen har undersøgt, hvordan Beskæftigelsesministeriet har understøttet kommunernes indsats for at implementere 3 reformer, som trådte i kraft i perioden januar 2013 – januar 2015. Der er tale om førtidspensions- og fleksjobreformen, kontanthjælpsreformen og sygedagpengereformen.

Baggrunden for at Rigsrevisionen har valgt, at igangsætte undersøgelsen, er at der er tale om 3 reformer, der i løbet af en kort periode har medført hyppige og gennemgribende ændringer i centrale dele af beskæftigelsespolitikken. Det har betydning for borgernes økonomi og retssikkerhed, at reformerne bliver korrekt implementeret og administreret i kommunerne. Lovgivningen gælder fra den dag, hvor den træder i kraft, og kommunerne skal derfor kunne vejlede borgerne korrekt og behandle deres sager fra dag 1.

Rigsrevisionen ønsker med undersøgelsen at belyse de rammer, der har betydning for, hvor hurtigt og godt reformer bliver implementeret. Hensigten er, at resultaterne af undersøgelsen skal skabe værdi for implementering af fremtidige reformer på beskæftigelsesområdet og potentielt også for reformer på andre områder.

Formålet med undersøgelsen

Beskæftigelsesministeriet har ressortansvaret for beskæftigelsesområdet. Det indebærer bl.a., at det er ministeriets ansvar at forberede ny lovgivning på området og dernæst at sikre, at lovgivningen bliver implementeret. Ministeriets ansvar omfatter bl.a. at understøtte kommunerne, der skal gennemføre reformerne, så de politiske intentioner omsættes til resultater for borgere og virksomheder.

Formålet med Rigsrevisionens undersøgelse er at vurdere, om Beskæftigelsesministeriet i tilstrækkelig grad har sikret rammerne for kommunernes implementering af reformerne.

Resultatet af undersøgelsen

I undersøgelsen besvares følgende spørgsmål:

Har Beskæftigelsesministeriet anvendt virkemidler, der har understøttet kommunernes arbejde med at implementere reformerne?

Har Beskæftigelsesministeriet sikret, at det administrative grundlag for kommunernes implementering af reformerne har været klar på tidspunktet for lovgivningens ikrafttræden?

Har Beskæftigelsesministeriet sikret rammerne for, at de kommunale it-systemer var klar til drift ved reformernes ikrafttræden?

Selve undersøgelsen er vedlagt som bilag til punktet.

Det er Rigsrevisionens vurdering, at Beskæftigelsesministeriet ikke i tilstrækkelig grad har sikret rammerne for kommunernes implementering af de tre reformer.

Beskæftigelsesministeriet har arbejdet med at udvikle forskellige virkemidler, der skal understøtte kommunernes arbejde med at implementere reformerne. Undersøgelsen viser, at kommunerne vurderer, at de virkemidler, som ministeriet har anvendt i implementeringen, overvejende har fremmet deres arbejde, men også at de vigtigste virkemidler ikke har været klar i god tid før reformernes ikrafttræden.

De redskaber, der er vigtigst for kommunernes arbejde i form af bekendtgørelser og vejledninger, lever ikke op til Justitsministeriets anbefalede praksis, idet de ikke er klar i god tid før reformernes ikrafttræden. Ingen af de bekendtgørelser og vejledninger, som Beskæftigelsesministeriet har udstedt som følge af de 3 reformer, blev offentliggjort mere end 7 arbejdsdage før reformernes ikrafttræden. 8 % af bekendtgørelserne og 87 % af vejledningerne kom først efter reformernes ikrafttræden. Den tidsmæssige forskydning gør det vanskeligt for kommunerne at nå at tilrette deres organisation og arbejdsgange, før lovgivningen træder i kraft, hvor de skal i gang med at vejlede og sagsbehandle på områder, der har stor økonomisk betydning for bor-



gerne. Konsekvenserne for borgerne kan være forlænget sagsbehandlingstid og uensartet behandling af deres sager. Dette finder Rigsrevisionen ikke tilfredsstillende. Rigsrevisionen vurderer, at det er særlig vigtigt, da sagsbehandlingen på beskæftigelsesområdet er særdeles regeltung og kompleks.

Undersøgelsen viser også, at de kommunale jobcentre vurderer, at det i høj grad har hæmmet implementeringen af reformerne, at it-understøttelsen ikke var klar til tiden. Kommunerne har i forbindelse med reformernes ikrafttræden været belastet af ustabil drift og lange svartider fra it-systemer. Det er ofte uigennemsigtigt for kommunerne, om driftsproblemerne skal løses af deres egen it-leverandør eller af Beskæftigelsesministeriet.

De kommunale sagsbehandlere har måttet finde ad hoc-løsninger eller udsætte behandlingen af borgernes sager, til systemerne virkede igen. Beskæftigelsesministeriet har en central rolle i forhold til de mange it-systemer, der skal udveksle oplysninger på beskæftigelsesområdet. Ministeriet har taget initiativer til at understøtte, at de kommunale it-systemer bliver klar til drift, når reformer træder i kraft, men initiativerne har vist sig ikke at være tilstrækkelige. Rigsrevisionen finder, at ministeriet bør gennemføre systematiske undersøgelser af de fejl, der opstår, når systemerne går i drift. Det vil give ministeriet mere viden og dermed større mulighed for at forebygge, at fejlene sker igen.

Vurdering af undersøgelsen

Det er glædeligt, at Rigsrevisionen har taget initiativ til denne undersøgelse, da den meget rammende af-dækker de problemer, som kommunerne har stået overfor i forbindelse med implementeringen af reformerne på beskæftigelsesområdet.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen kan genkende de problemstillinger, som undersøgelsen belyser herunder, at de lovgivningsmæssige forudsætninger i form af bekendtgørelser og vejledninger ofte kommer meget sent eller efter lovens ikrafttræden samt at den it-mæssige understøtning har været særdeles mangelfuld.

Undersøgelsen belyser implementeringsproblemerne med de tre "store" beskæftigelsesreformer, men det er desværre det generelle billede ved indførelse af ny lovgivning på beskæftigelses- og ydelsesområdet. Ofte vedtages lovgivningen kort tid før lovens ikrafttræden, hvilket betyder at det lovgivningsmæssige grundlag (bekendtgørelser og vejledninger) og den it-mæssige understøtning halter bagefter. Kommunerne er overladt til selv at fastsætte den lovgivningsmæssige praksis og tilrettelægge arbejdsgange uden de nødvendige it-værktøjer. Konsekvensen er i nogle tilfælde, at kommunerne fejlfortolker lovgivningen, hvilket desværre får stor betydning for borgernes økonomi og retssikkerhed.

Når det lovgivningsmæssige grundlag og den it-mæssige understøtning ikke er på plads medfører implementeringen af ny lovgivning desuden et meget stort ressourcospild i kommunerne.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen prøver at være på forkant med disse problemstillinger ved at være aktiv i forbindelse med høringsprocessen omkring ny lovgivning herunder indgår i diverse sparrings- og arbejdsgrupper i regi af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering og KL med det formål at gøre Beskæftigelsesministeriet bedre i stand til at løse deres implementeringsopgave.



Bilag:

Rapport fra Rigsrevisionen - Beskæftigelsesministeriets implementering af reformer.pdf



Punkt 7.

Orientering om udvidelse af personkreds til integrationsydelse

2016-009064

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets orientering

at der pågår implementering vedrørende udvidelse af personkredsen for modtagelse af integrationsydelse.

Beslutning:

Til orientering.

Mariann Nørgaard, Lasse Frimand Jensen og Anne Honoré Østergaard var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Folketinget vedtog d. 17. marts 2016 en udvidelse af personkredsen for modtagelse af integrationsydelse. Personkredsen udvides således, at loven gælder for alle, der modtager uddannelseshjælp eller kontanthjælp og borgere, der ansøger herom.

Folketinget indførte med virkning fra d. 1. september 2015 et opholdskrav for ret til uddannelseshjælp og kontanthjælp samt en ny, lavere integrationsydelse for borgere, der ikke opfylder dette opholdskrav. Opholdskravet betyder, at for at opnå ret til kontanthjælp, skal man have haft lovligt ophold og folkeregisteradresse i riget i mindst 7 ud af de seneste 8 år. Loven omfattede ikke borgere, som allerede havde opnået lovligt ophold og bopælsadresse inden d. 1. september. Loven omfatter både danske statsborgere og udlændinge.

Den vedtagne udvidelse af personkredsen for integrationsydelse betyder, at nuværende og kommende uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere, som ikke opfylder opholdskravet pr. 1. juli 2016, fra den 1. juli skal overgå til integrationsydelse. Første udbetaling af integrationsydelse vil ske ultimo juli 2016.

Borgere, der overgår til integrationsydelse, har mulighed for at ansøge kommunen om dansktillæg på 1.517 kr. (2016 takst) på baggrund af bestået dansksprøve.

Konsekvenser som følge af udvidelse af personkredsen til integrationsydelse

1. Konsekvenser for borgerne

- a. Borgerne vil opleve en væsentlig nedgang i ydelse, idet deres forsørgelsesydelse bliver nedsat. Her til kommer, at der er loft over den særlige støtte til høje boligudgifter for integrationsydelsesmodtagere. Loftet på den særlige støtte er for integrationsydelsesmodtagere på 70% af dagpengesatsen, hvilket er lavere end for uddannelses- eller kontanthjælpsmodtagere. Dette betyder, at de borgere, der hidtil har modtaget særlig støtte vil opleve en større indtægtsnedgang, idet denne ligeledes vil blive lavere.
- b. Borgere, der overgår til integrationsydelse, har ikke ret til ferie. Der er med udvidelsen af målgruppen ikke indført en overgangsordning. Derfor vil de borgere, som har optjent ferie på kontanthjælp, miste retten hertil pr. 1. juli 2016.
- c. Hvis en borger, der skal nedsættes til integrationsydelse er gift eller samlevende med en borger, der modtager uddannelses- eller kontanthjælp er der i lovgivningen indført et skærpet krav. Dette betyder at for den samlevende/ægtefællen vil dennes kontanthjælp ligeledes blive nedsat. Parret vil herefter alene være berettiget til en samlet ydelse svarende til, hvad de hver i sær ville være berettiget til i integrationsydelse inkl. evt. dansktillæg.

2. Konsekvenser for Socialafdelingen – ydelsesområdet.

- a. Som konsekvens af flere borger på integrationsydelse med nedgang i ydelse, forventes det, at Socialafdelingen skal træffe forholdsvis flere afgørelse om dansktillæg på baggrund af indstilling fra Jobcenteret.
- b. Som konsekvens af flere borgere på integrationsydelse forventes det, at Socialafdelingen vil modtage flere ansøgninger om enkelttydelser samt større efterspørgsel på billig-boliger mv. Det vedtagne lovforslag medfører ikke ændringer i forhold til muligheden for at yde hjælp i særlige tilfælde.

Aalborg Kommunes opgaver i forbindelse med implementeringen af udvidelsen af personkredsen for integrationsydelse

1. Socialafdelingen skal manuelt gennemgå alle nuværende uddannelses- og kontanthjælpssager i kommunen med henblik på at udsøge de sager, hvor borgerne ikke opfylder opholdskravet pr. 1.juli



2016. Aktuelt har Socialafdelingen samlet set 6.220 uddannelses- og kontanthjælpssager fordelt på Uddannelseshuset, Ydelses og Socialcenteret og Socialcenter Integration

2. Nuværende uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere, hvor der er tvivl, om opholdskravet er opfyldt pr. 1. juli skal partshøres/varsles samt modtage afgørelse om ændring af ydelse til integrationsydelse med første udbetaling ultimo juli 2016.
3. Borgere, der i perioden 1. april til 30. juni 2016 ansøger om uddannelses- eller kontanthjælp og som ikke opfylder opholdskravet, skal på samme tid både modtage afgørelse om:
 - Uddannelses- eller kontanthjælp med virkning frem til d. 30. juni 2016.
 - Integrationsydelse med virkning fra d. 1. juli.

Støtteforanstaltninger til implementeringsprocessen

- I den vedtagne lov om udvidelsen af personkredsen for integrationsydelse, er der angivet, hvad en partshøring skal indeholde i forbindelse med nedsættelse fra uddannelses- eller kontanthjælp til integrationsydelse.
- Socialsekretariatet udformer de nødvendige standardbreve, herunder partshøring og afgørelsesbreve.
- Der er fra Socialsekretariatet udsendt orientering med sagsgangsbeskrivelse til Ydelsescentrene.

Overordnet tidsplan i forhold til implementeringen af lovændringen:

1. 1. april – 8. april: Socialafdelingen gennemgår manuelt alle sager og udsøger de borgere, hvor der er tvivl om, hvorvidt de opfylder opholdskravet.
2. 11. april – 30. april: Socialafdelingen udsender partshøringer til de borgere, der er i risiko for at få nedsat deres ydelse.
3. 1. maj – 30. maj. Socialafdelingen udsender afgørelser om nedsættelse af ydelse fra uddannelses- eller kontanthjælp til integrationsydelse.
4. Alle afgørelser skal være truffet medio juni 2016.

Økonomi og ressourcer

Med lovforslaget følger DUT midler til forvaltningen på ca. 430.000,-. Der er tale om et engangsbeløb, og der kan således ikke forventes DUT midler til administration af de nye regler i overslags årene. DUT midlerne omsættes til ekstra personale, som skal overvejende skal hjælpe med at behandle sagerne.

Tidsplan:

13.04.2016	FL
26.04.2016	BSU
29.04.2016	FSU



Punkt 8.

Orientering om toparts- og trepartsforhandlinger på integrationsområdet 2016

2016-016937

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets orientering om toparts- og trepartsforhandlinger på integrationsområdet 2016

Indstillingen behandles ligeledes på Familie- og Socialudvalgets møde den 29.04.16.

Beslutning:

Til orientering.

Jobcenterchefen gav en grundig gennemgang af forhandlingernes centrale punkter.

Mariann Nørgaard, Lasse Frimand Jensen og Anne Honoré Østergaard var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Danmark står i disse år over for en stor udfordring med at modtage og integrere et ekstraordinært højt antal af flygtninge. En flygtningesituation, der sætter den kommunale modtagelses- og integrationsopgave under stort pres. Der har derfor været afholdt topartsforhandlinger mellem Regeringen og KL, for at forbedre rammerne for at modtage og integrere flygtninge. Disse blev afsluttet den 18. marts 2016. Samtidig har der været afholdt trepartsforhandlinger mellem Regeringen og arbejdsmarkedets parter om arbejdsmarkedets integration, for at flere flygtninge og familiesammenførte kommer i beskæftigelse og nærmer sig selvforsørgelse. Disse blev afsluttet den 17. marts 2016.

Udlændingestyrelsen har meldt ud, at Aalborg Kommune skal forvente modtage 855 flygtninge i perioden marts 2016 – februar 2017. Hertil kommer familiesammenførte.

Dette er en kort gennemgang af forhandlingernes centrale punkter og hvilken betydning de forventes at have. Der tages udgangspunkt i overskrifterne i topartsaftalen:

1. Styrkede muligheder for boligplacering
2. Bedre rammer for den kommunale integrationsindsats
3. Tidlig indsats
4. Styrket beskæftigelsesindsats
5. Øget brug af medbragte kompetencer
6. Erhvervsrettet danskuddannelse
7. Fokuseret finansiering

Der blev den 5. april 2016 udsendt lovforslag i høring. Dette forventes fremsat for Folketinget den 4. maj 2016.

Der fremsættes senere særskilte lovforslag om henholdsvis etablering af den integrationsgrunduddannelse (IGU), som indgår i aftalen med arbejdsmarkedets parter, og om kommunale særlige tilbud om grundskoleundervisning til udenlandske børn og unge.

1. Regeringen og KL er enige om en række tiltag, der sikrer bedre rammer for kommunernes boligplacering af flygtninge

Små almene boliger målrettet flygtninge: Der afsættes 640 mio. kr. i 2016 til et fast tilskud svarende til 75 pct. af det kommunale grundkapitalindskud til nye almene boliger, der har en begrænset størrelse på 40 m² og en billig husleje. Kommunerne har fuld anvisningsret til boligerne, så de kan målrettes flygtninge.

Der er de sidste år blevet bygget mange ungdomsboliger i Aalborg Kommune. Disse boliger har kommunen også 25 procent anvisningsret til, som i andre almene boliger, hvilket har været en stor fordel især ift. boligplacering af unge flygtninge. Det er dog svært at finde tilsvarende små billige boliger til nyankomne flygtninge over 30 år, som er enlige. Det kan derfor være en fordel at bygge flere boliger af denne boligtype i samarbejde med de almene boligselskaber. Såfremt der skal bygges boliger af denne type, skal antallet og placeringen overvejes ift. fremtidig brug til andre grupper af borgere samt ift. den øvrige byudvikling.

Investeringspulje til midlertidig indkvartering: Der afsættes en pulje på 150 mio. kr. til statslig medfinansiering af etablering af midlertidige boliger og ombygning af egnede tomme bygninger til flygtninge.

Aalborg Kommune har i 2015 og 2016 oprettet flere gennemgangsboliger, hvor flygtninge er midlertidigt indkvarteret. Dette har været nødvendigt, da der ikke er det tilstrækkelige antal almene boliger til rådighed med en passende husleje.

På nuværende tidspunkt anvendes nogle af kommunens egne bygninger samt lejede bygninger til gennemgangsboliger. Her har kommunen i 2015 haft udgifter til mindre ombygning og klargøring. I 2016 har der været udgifter til klargøring af det tidligere Park Hotel, som fra slutningen af februar 2016 blev taget i brug til gennemgangsbolig. Afhængig af udmøntningen af investeringspuljen vil der være statslig medfinansiering af lignende udgifter i 2016, herunder formegentlig udgifterne på Park.



Refusion af udgifter til midlertidig indkvartering: Der ydes i 2016 og 2017 refusion på 50 pct. af kommunernes serviceudgifter til midlertidig indkvartering. Refusionen ydes inden for et loft på 2.000 kr. pr. måned pr. borger i midlertidig indkvartering, og hvor kommunen har udgifter til midlertidig indkvartering.

Selvom flygtninge har en egenbetaling i en midlertidig bolig, der i loven er fastsat til 2122 kr., så er dette ikke tilstrækkeligt til at dække de samlede udgifter til husleje og forbrug i de anvendte bygninger. Der har tidligere ikke været statslig refusion på disse udgifter. Det er derfor positivt for kommunens budget på området, at der i 2016 og 2017 gives denne mulighed.

I 2015 har udgiften til midlertidige boliger i alt været 1,8 mio. kr. Dette er udgiften efter indtægter fra indkvarteringsafgift i gennemgangsboliger er modregnet samt refusion på tomgangsleje.

Smidiggørelse og tydeliggørelse af forskellige regler om boligplacering: Integrationsloven ændres fra, at kommunen "snarest muligt" skal finde en permanent bolig, til "når det er muligt". Samtidig lempes kravene til antal værelser i bofællesskaber i almene boliger, og der udarbejdes en vejledning hertil. Ligeledes udarbejdes der vejledninger til anvendelse af ældre- og ungdomsboliger.

Lempelse af kravene til antal værelser i bofællesskaber kan have en positiv betydning. Hidtil har der været et krav om fire værelser, og hvis dette ændres til tre, så vil udbuddet af lejligheder hvor det kan være muligt at etablere bofællesskaber øges. Etablering af bofællesskaber afhænger fortsat af, at de almene boligselskaber ønsker at indgå i et samarbejde om dette.

2. Regeringen og KL er enige om en række tiltag, der sikrer bedre rammer for den kommunale integrationsindsats

Lempelse af krav til modtagelsesklasser: Klasseloftet for modtagelsesklasser hæves fra 12 til 15, hvis det vurderes at være pædagogisk forsvarligt (og op til 18 hvis overvejende samme sproglige baggrund), samt kravet om højst at spænde over tre klassetrin hæves til højst fem, hvis eleverne overvejende har samme sproglige- og læringsmæssige baggrunde.

Herudover får kommunerne mulighed for at etablere et særligt undervisningstilbud som alternativ til modtagelsesklasser. Ordningen indebærer, at kommunerne ikke skal leve op til krav om klasseloft, timetal, lærerkvalifikationer mv.

Skoleudvalget havde den 5. april 2016 temadrøftelse om modtagerklasser og øvrige skoletilbud for tosprogede. Her blev det godkendt, at der arbejdes videre med udvikling af en ny Aalborgmodel med skolegang i eget skoledistrikt fremfor placering i centralt beliggende modtagerklasser. Lempelse af krav til modtagerklasser er en fordel ift. dette.

I Skoleforvaltningen pågår aktuelt en analyse af hele tosprogsområdet. Denne analyse fremlægges for Skoleudvalget den 7. juni 2016. Punkterne fra topartsforhandlingerne vil således blive inkluderet i denne proces.

Større fleksibilitet i forbindelse med sprogstimulering til flygtningebørn uden for dagtilbud: Kommunerne får i en midlertidig periode mulighed for selv at tilrettelægge rammerne, herunder det tidsmæssige omfang, for sprogstimuleringsindsatsen for nytilkomne flygtningebørn, som ikke er optaget i dagtilbud på tidspunktet for sprogvurderingen. Dette vil skabe mere fleksibilitet for kommunerne, som i dag er forpligtet til at tilbyde 15/30 timer om ugen.

Dette har i praksis ikke nogen betydning for Aalborg Kommune. Såfremt der er børn i 3 års alderen, som ikke er i dagtilbud, så indkaldes de til en sprogvurdering. Hvis der på denne baggrund er behov for at støtte den sproglige udvikling, så får barnet plads i et dagtilbud. Dette har været aktuelt i meget få tilfælde.

Aalborg Kommune har etableret et Flygtningeteam, hvor Børne- og Familieafdelingen, Skoleforvaltningen og kommunens familiekonsulenter arbejder tæt sammen for at sikre nyankomne flygtningebørn plads i dagtilbud eller skoletilbud umiddelbart efter ankomst til kommunen.



Målbretning af tilbud om helbredsmæssige vurderinger: Tilbuddet om helbredsrunderinger målrettes, så det er op til kommunerne at beslutte, om der er behov for en opfølgende helbredsrundering. Kommunerne kan desuden beslutte at foretage en helbredsrundering af familiesammenførte.

Aalborg Kommune har løbende dialog med Praktiserende Lægers Organisation gennem Kommunalt Læge- ligt Udvalg. Her er helbredsrunderingerne blevet drøftet, da der har været udfordringer omkring:

- *Indtag ved de praktiserende læger*
- *Variierende indhold i de helbredsmæssige vurderinger*
- *Udeblivelser fra borgere*
- *Udeblivelser fra tolke*

Hvis antallet af helbredsmæssige vurderinger således kan nedsættes og ressourcerne koncentreret om de borgere, som vurderes at have mest brug for hjælpen, så vurderes det, at de nævnte udfordringer bedre kan håndteres.

Forenkling af regler om integrationskontrakt og integrationsplan: Kommunerne har i dag pligt til både at udfylde en integrationskontrakt og en integrationsplan. Der lægges op til at afskaffe integrationsplanen. Visse elementer fra integrationsplanen integreres i integrationskontrakten.

JC Integration mener, at forslaget om at samle integrationskontrakt og Integrationsplan i et samlet forenklet dokument, har positiv betydning i forhold til arbejdsmængden for en enkelte rådgiver. Det betyder bl.a. at der ikke længere skal køres en guide i Workbase og journalisere om borgeren ønsker eller ikke ønsker en integrationsplan.

Tiden der bruges til udarbejdelsen af integrationsplanen, som indeholder mange af de samme elementer som integrationskontrakten, frigives dermed til andet sagsarbejde.

Forenkling af regler om samtaler i integrationsprogrammet: Kravet om opfølgningssamtaler hver 3. måned ændres til minimum 4 gange årligt for at skabe øget fleksibilitet om afholdelsen af opfølgningssamtalerne.

JC Integration mener, at mere fleksibilitet i opfølgningsforpligtelsen giver mulighed for en mere individuelorienteret tilgang ud fra borgerens kontaktbehov samt hvornår det er nødvendigt at afholde samtalerne

Dækning af transportudgifter: Efter integrationsloven skal der foretages økonomisk vurdering ved bevilling af transportgodtgørelse, hvilket er forbundet med en del bureaukrati i kommunerne. Trængsrunderingen ophæves, og i stedet indsættes en begrænsning, så transportudgifter alene kan dækkes for personer, der under integrationsprogrammet modtager integrationsydelse.

JC Integration mener, at dette forslag i høj grad kommer til at lette arbejde, idet beskæftigelsesrådgiver ikke skal afvente en økonomisk vurdering fra rådgiver i socialcentret – sagsbehandlingen vil altså blive mere smidig. Der er en forhåbning om, at reglerne for sagsbehandlingen bl.a. dokumentationskrav læner sig op af de eksisterende i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Tidligere information omkring familiesammenføring: Kommunerne bliver i dag adviseret via Udlændingeforlysningsportalen, når en familiesammenført er flyttet til landet. Fremadrettet vil kommunerne allerede adviseres, når tilladelsen til familiesammenføring gives, hvilket understøtter kommunernes planlægning i den kommunale modtageindsats.

Hvis borgeren får familiesammenføring af både ægtefælle og et eller flere børn, skal der i mange tilfælde findes en større bolig. Ofte bor de enlige flygtninge i midlertidig bolig, og i disse tilfælde skal der altid findes en permanent bolig ved familiesammenføring. Denne opgave varetages af Den Centrale Boliganvisning, som har mange sager hver måned. Tidligere advisering om familiesammenføring vil derfor lette administrationen, og dermed gøre det lettere at have en bolig klar.

3. Regeringen og KL er enige om følgende tiltag, der sikrer en tidlig indsats



Tidlig afdækning og styrket informationsudveksling: Der skal i asylfasen ske en bedre og mere ensartet screening af flygtninges formelle og uformelle kompetencer. Overgivelsen af information fra asylfasen til kommunen skal samtidig forbedres. Der udarbejdes et nyt fælles skema, der dels kan fungere som standard for overgivelse af information fra indkvarteringsoperatør til kommune, dels kan styrke Udlændingestyrelsens sagsbehandling i forbindelse med visitering af flygtninge til en kommune. Samtidig skal der ske en screening af formelle og uformelle kompetencer i asylfasen. På baggrund heraf skal flygtninge inden de overgår til kommunerne have tilbudt en egentligt vurdering af formelle kompetencer.

Styrket beskæftigelsesfokus i visiteringen: I visiteringsbeslutningen skal muligheden for at komme i beskæftigelse i modtagerkommunen være et helt centralt hensyn.

De to ovennævnte punkter understøtter, at slutperioden i asylfasen har et fremadskuende perspektiv i forhold til at opnå en tidlig og hurtig tilknytning til arbejdsmarkedet. Tiltagende understøtter også, at kommunerne hurtigt kan iværksætte opkvalificerende tiltag ud fra den enkeltes kompetencer og efterspørgslen på arbejdskraft.

Styrket samarbejde mellem asylcenter og kommune: I forbindelse med visiteringen vil geografisk nærhed mellem asylcenter og kommune blive et selvstændigt kriterium.

På nuværende tidspunkt har Aalborg Kommune modtaget flygtninge fra ca. 55 forskellige asylcentre spredt over hele landet. At modtage flygtninge fra nærliggende asylcentre er et ønske, som Aalborg Kommune og mange andre kommuner gentagne gange har rejst over for Udlændingestyrelsen, men ikke oplevet efterkommet. Dette vil være mere hensigtsmæssigt for borgeren ift. rejsetid på ankomstdagen. Samtidig vil det være nemmere for kommunen at opbygge et godt samarbejde med det enkelte asylcenter.

Aktivering i asylfasen: Der indføres krav om, at asylansøgere i højere grad end i dag gør sig nyttige i asylcentre eller i umiddelbar tilknytning hertil allerede fra tidspunktet umiddelbart efter deres ankomst til Danmark. Det kan fx indebære, at asylansøgerne hjælper med rengøring, lettere vedligeholdelsesopgaver, eller at de deltager i aktiviteter i de institutioner, hvor deres børn går. Herved forberedes asylansøgerne på de krav, som de møder i kommunerne, hvis de får opholdstilladelse og bliver en del af det danske samfund.

Tiltaget giver god mening, at asylansøgerne også har et aktivt indhold i hverdagen under asylfasen samt at deres faglige kompetencer derved også vedligeholdes. Aktivering i asylfasen kunne også indeholde beskæftigelsesrettede tiltag som rækker ud over asylcentre – også selvom asylansøgeren ikke opnår asyl i Danmark.

4. Regeringen og KL er enige en række tiltag, der styrker beskæftigelsesindsatsen

Integrationstilskud til kommunerne: Der gives en kontant belønning til de kommuner, der får flygtninge i arbejde. Den enkelte kommune modtager en belønning på 25.000 kr. for hver ekstra flygtning, der kommer i udstøttet beskæftigelse i 2016 og 2017, som udbetales til kommunerne i henholdsvis 2017 og 2018. Den kommunale serviceramme løftes i de pågældende år svarende til det samlede udmøntede tilskud. Kommunerne kan således anvende midlerne til kommunale serviceudgifter.

Nytilkomne skal mødes som jobparate: Alle nytilkomne flygtninge og familiesammenførte mødes som jobparate. Kun i de tilfælde, hvor udlændingen helt åbenbart ikke er klar til en jobrettet indsats, skal den pågældende visiteres aktivitetsparat. Det betyder, at flygtninge og familiesammenførte til flygtninge vil blive visiteret som jobparate, når de anmoder om integrationsydelse, og som udgangspunkt vil være jobparate i en 3 måneders visitationsperiode. Samtidig får kommunerne mulighed for midlertidigt at fritage flygtninge og familiesammenførte fra kravene om løbende at tjekke jobopslag på Jobnet samt løbende opdatere deres CV på Jobnet. Kommunen kan fortsat give nyankomne unge under 25 år et uddannelsesplæg

At møde nytilkomne flygtninge som Jobparate giver et ressourceperspektiv i forhold til, at komme i beskæftigelse og opnå selvforsørgelse. Det er dog vigtigt, at Jobcentrene netop har mulighed for, at fritage for kravene om løbende at tjekke jobopslag og løbende opdaterer Jobnet – da borgeren pga. manglende sproglige kompetencer vil have behov for megen hjælp til disse opgaver. Det ville være en ressourcekrævende opgave for jobcentrene.



Tidlig virksomhedsrettet indsats: Kommunerne skal sigte efter at igangsætte den virksomhedsrettede indsats inden 2 uger, og de er forpligtet til at give en virksomhedsrettet indsats senest efter 1 måned. Kommunerne skal i løbet af det første år tilbyde en kontinuerlig virksomhedsrettet indsats således, at der højst kan være 6 ugers pause mellem tilbuddene. Formålet er, at nytilkomne tidligst muligt introduceres til en konkret arbejdsplads og, at der stilles krav om at den nytilkomne i videst muligt omfang opkvalificerer sig og arbejder for ydelsen. Der afsættes i den forbindelse 25 mio. kr. i 2016 og 50 mio. kr. i 2017 til at styrke kommunernes virksomhedsrettede indsats.

Dette tiltag vil give Jobcentrene udfordringer i forhold til tidsestimater på max 1 måned for iværksættelse af en virksomhedsrettet indsats – efter overtagelse af sagsbehandlingen. Tiltaget skal dog ses i relation til, at der allerede i slutningen af asylfasen i asylcentre arbejdes på en beskæftigelsesrettet indsats. Der vil være fordelagtigt, at etablere en samarbejdsflade mellem Jobcentre og asylcentre så bl.a. målene i dette tiltag kan nås. Der afventes også en mere detaljeret definition på "Virksomhedsrettet" – hvilket må forventes sammen med lovændringer, bekendtgørelse o.l.

Et mere intensivt integrationsprogram: Integrationsprogrammet intensiveres med henblik på at sikre den korteste vej til beskæftigelse. Det vil sige, at integrationsprogrammet afkortes til 1 år med mulighed for forlængelse. Der ydes dog fortsat grundtilskud til kommunerne i tre år. Det første år af integrationsprogrammet skal have et entydigt jobfokus og virksomhedsrettet indsats. Det 1-årige intensive integrationsprogram kan forlænges med yderligere op til 4 år, og det samlede program kan derfor have en varighed på op til 5 år.

Der kan være en positiv signalværdi i afkortelse af Integrationsprogrammet. Hvilke muligheder og konsekvenser det betyder for den enkelte borger og arbejdsmængden for sagsbehandleren er ikke tydeligt beskrevet. Hvilke økonomiske konsekvenser vil det have for kommunen? – Hvilke parametre og dokumentationskrav vil der være ved forlængelse? – hvad indeholder et mere "intensiveret" Integrationsprogram? Der afventes yderligere oplysninger om detaljerne i tiltaget.

Bedre virksomhedsservice: Som led i den tværkommunale virksomhedsservice skal jobcentrene i kommunerne sikre, at virksomheder, der ønsker at rekruttere enten til ordinær eller støttet beskæftigelse, har mulighed for at modtage en koordineret service på tværs af kommunegrænserne.

Indikatorer for resultater: Der opstilles indikatorer, der følger op på kommunernes resultater i integrationsprogrammet med at få flygtninge og familiesammenførte i beskæftigelse samt anvendelsen af virksomhedsrettede tilbud.

5. Regeringen og KL er enige om følgende tiltag, der øger brugen af nytilkomnes medbragte kompetencer

Øget brug af eksisterende muligheder for formel kompetencevurdering: Kommunerne skal informere flygtninge og familiesammenførte om muligheden for at få foretaget en vurdering af formelle uddannelseskvalifikationer. Den formelle kompetencevurdering skal allerede påbegyndes i overgangsfasen fra asylfasen til kommunen, hvor det vurderes relevant. Der udarbejdes vejledningsmateriale til kommunerne og asylcentre og oprettes en fast track ordning (hotline) i regi af Styrelsen for Videregående Uddannelser.

Kompetenceafklaring til beskæftigelse: Der udvikles et nyt værktøj til kompetenceafklaring med jobperspektiv målrettet ufaglærte og faglærte jobs, som kan anvendes i de enkelte jobcentre. Formålet er at tydeliggøre de kompetencer, den enkelte kommer med inden for brancher med lokale jobmuligheder.

AMU-branchepakker målrettet beskæftigelse: Kommunernes brug af branchepakker i AMU-regi styrkes gennem udvikling og information. Regeringen vil tage initiativ til at understøtte brugen af branchepakker, herunder certifikatuddannelser, ved gennemførelse af en informationsindsats over for kommunerne om mulighederne ved brug af branchepakker samt ved udvikling af nye branchepakker i samarbejde med arbejdsmarkedets parter. Branchepakkerne kan suppleres med danskundervisning.

Styrket samarbejde mellem sprogcentre og AMU: Regeringen vil søge Folketingets opbakning til, at der åbnes for, at godkendte Sprogcentre igen kan forestå undervisningen i generelle og tværgående AMU-



uddannelser i samarbejde med en AMU-udbyder. Det styrkede samarbejde vil have en positiv effekt for deltagere i læring, da det giver bedre muligheder for, at den erhvervsrettede undervisning kombineres med undervisning i dansk.

De ovennævnte punkter understøtter, at der tages afsæt i den enkeltes medbragte kompetencer samtidig med behovet for opkvalificering ift. kravene på det danske arbejdsmarked. Jobcenter Aalborg har allerede været i dialog med AMU-Nordjylland omkring et samarbejde på integrationsområdet bl.a. i forhold til kompetenceafklaring og opkvalificering. Der afventes et udspil fra AMU-Nordjylland.

6. Regeringen og KL er enige om en række tiltag, der styrker den erhvervsrettede danskuddannelse

Turbodansk i overgangsfasen: Der skal være et styrket fokus på intensiv danskundervisning i overgangsfasen. Der udarbejdes en fælles basis standardpakke for danskundervisning, som skal tilbydes alle nye flygtninge i overgangsfasen. Derudover standardiseres timetallet i alle asylcentre, således at den enkelte i gennemsnit modtager undervisning 25 timer ugentligt. Målet er at fremme en hurtig integration ved at tilbyde intensiv dansk inden overgangen til en kommune.

Analyse af danskuddannelse: Der iværksættes en analyse af danskuddannelserne. Den skal bl.a. afdække, hvilke barrierer, der er i praksis for, at flygtninge kan deltage i virksomhedsrettede tilbud. Den skal endvidere fokuseres mod yderligere muligheder for at fremme virksomhedsorganiseret danskundervisning og en fleksibel tilrettelæggelse af undervisningen. Analysen færdiggøres inden 1. juli 2016.

Kortlægning af god praksis: Parallelt med ovenstående analyse nedsættes der en arbejdsgruppe, der skal udarbejde et inspirationskatalog med eksempler på god praksis for virksomhedsforlagt danskundervisning og fleksibel tilrettelæggelse af danskundervisningen. Inspirationskataloget skal kunne anvendes af kommunerne i forbindelse med tilrettelæggelsen af driften, tilsyn og eventuelle kommende udbud. Kortlægningen færdiggøres inden 1. juli 2016.

Virksomhedsorganiseret danskundervisning: Der etableres bedre muligheder for, at danskundervisningen kan foregå på virksomhederne. Det kan ske ved, at en virksomhed indgår aftale med en udbyder af danskundervisning om at organisere undervisningen på arbejdspladsen. Der skal samtidig være mulighed for, at større virksomheder selv kan organisere og etablere danskundervisningen på virksomheden med udgangspunkt i, at pengene til danskundervisning følger den enkelte udlænding. Regeringen vil på baggrund af ovenstående analyser, og efter drøftelse med KL, fremlægge forslag til en model herfor med henblik på fremsættelse af lovforslag i efteråret 2016.

Jobcenteret starter i foråret 2016 erhvervsprojekter for flygtninge op sammen med Dansk Supermarked samt IKEA. Begge steder vil en gruppe flygtninge deltage i et fuldtidsforløb, hvor halvdelen af tiden er sprogundervisning og halvdelen af tiden er et praktikforløb. Sprogundervisningen varetages af Sprogcenter Aalborg men foregår på arbejdspladsen. Aalborg Kommune har i planlægningsprocessen indhentet erfaringer fra andre kommuner, som har lignende forløb på større arbejdspladser.

I forhold til mange af de tidligere nævnte tiltag på integrationsområdet giver det god mening, at der er øget danskundervisning i asylcentre set i forhold til iværksættelse af jobrettede tiltag samt målgruppeindplaceringen som "Jobparat" og derved kravet om, at tjekke jobforslag / opdaterer CV på Jobnet. Jobcenter Aalborg afventer lovforslaget på baggrund af resultatet af analysen og kortlægningen.

7. Regeringen har tilkendegivet, at den vil iværksætte følgende tiltag, der sikrer en mere fokuseret finansiering

Styrket resultattilskud: Med henblik på at fastholde et stærkt økonomisk incitament for kommunerne for højes resultattilskuddet til kommunerne ved at få nytillkomne i beskæftigelse/uddannelse i de første tre år. Resultattilskuddet for bestået danskprøve nedjusteres samtidig. Tilskudsperioden for resultattilskuddet vedrørende beskæftigelse og uddannelse forlænges fra 3 til 5 år.

Ændring af resultattilskud sammenlignet med nuværende satser:



	Bestået danskprøve	Ordinær beskæftigelse (udbetales 6 mdr. efter påbegyndt beskæftigelse)	Ordinær uddannelse (udbetales 6 mdr. efter påbegyndt uddannelse)
Nuværende resultattilskud - Indenfor 0-3 år	36.331 kr.	48.440 kr.	48.440 kr.
Nuværende resultattilskud - Indenfor 3-5 år	0 kr.	0 kr.	0 kr.
Nyt resultattilskud - Indenfor 0-3 år	32.000 kr.	75.000 kr.	75.000 kr.
Nyt resultattilskud - Indenfor 3-5 år	32.000 kr.	50.000 kr.	50.000 kr.

Herudover er der jf. pkt. 4 et ekstra integrationstilskud på 25.000 kr. for hver ekstra flygtning, der kommer i udstøttet beskæftigelse i 2016 og 2017, som udbetales til kommunerne i henholdsvis 2017 og 2018.

Forhøjelse af grundtilskud: I lyset af den ekstraordinære situation med et højt antal nyttilkomne flygtninge forhøjes grundtilskuddet for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge med 50 pct. for 2017 og 2018. Herved vil en øget andel af finansieringen af kommunerne følge med den enkelte flygtning/familiesammenførte til flygtninge. Grundtilskuddet ydes fortsat i tre år.

Regeringen og KL er i forlængelse heraf enige om at forhøje integrationstilskuddet på 200 mio. kr., som blev aftalt med økonomiaftalen for 2016, med 225 mio. kr. til i alt 425 mio. kr. i 2016 svarende til en forhøjelse af grundtilskuddet allerede i 2016.

Ud fra prognosen for antal flygtninge og familiesammenførte, som Aalborg Kommune modtager i 2016, så er det ventede grundtilskud for 2016 ca. 24 mio. kr. Det forhøjede grundtilskud er dermed ca. 12 mio. kr. og det samlede grundtilskud derfor ca. 36 mio. kr. Det samlede grundtilskuds størrelse for 2017 og 2018 vil afhænge af, hvor stort et antal flygtninge, der modtages i disse år.



Bilag:

Trepartsaftale om arbejdsmarkedsintegration.pdf

Bedre rammer for at modtage og integrere flygtninge.pdf



Punkt 9.

Orientering fra rådmand og direktør

1.

Statistik over klager til Ankestyrelsen over Aalborg Kommunes afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet for 2015.

Den gennemsnitlige omgørelsesprocent er i alt på landsplan: 27 % og for AAK: 23 %.

Beskæftigelsesudvalget og Familie- og Socialudvalget modtager statistikken halvårlig.

Statistikken vedhæftes referatet.

2.

Forvaltningen orienterede om, at Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet afgiver hvert år en decisionsskrivelse som opfølgning på den årlige revisionsberetning på det sociale område vedrørende Aalborg Kommune.

Decisionsskrivelsen, som er fremsendt til Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen den 12. april 2016, er baseret på Revisionsberetning nr. 39 om revisionen af årsregnskabet for 2014, som blev forelagt Beskæftigelsesudvalget på møde den 23. juni 2015.

Ministeriet peger på, at kommunens forvaltning og udbetaling af ydelser og tilskud ikke har givet Revisionen anledning til forbehold eller revisionsbemærkninger på ministeriets område. Derudover har der ikke været bemærkninger i beretningen for regnskabsåret 2013 på ministeriets område, der har nødvendiggjort en opfølgning i 2014.

Som følge heraf har Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet ikke yderligere bemærkninger til revisionsberetningen.

3.

Direktøren orienterede om den proces der har været i forvaltningen om tilvejebringelse af et nyt værdigrundlag i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen. Udkast til værdigrundlag er nu ude i en høringsproces i forvaltningen. Udkastet drøftes på Familie- og Socialudvalgets og Beskæftigelsesudvalgets fællesmøde den 14.06.16.

Mail er tidligere sendt til Beskæftigelsesudvalget herom.

4.

Direktøren orienterede endvidere om en ny sygefraværspolitik i forvaltningen, hvor alle ledere, FMU og AMU'er var inviteret til et godt temamøde herom den 21.04.16. Sygefraværspolitikken bygger på en tidligere, tæt og konsekvent opfølgning ved sygdom. Sygefraværspolitikken vedhæftes referatet.

5.

Rådmanden gav en status på sagen om gensidig forsørgelse, hvor sagen er til behandling i Familie- og Socialudvalget den 29.04.16, hvor også revisionen deltager i mødet.

Indstilling og rapport kan ses i Familie- og Socialudvalgets dagsorden til den 29.04.2016.

6.

Rådmanden og jobcenterchefen orienterede fra en god og inspirerende studietur til København med LBR i sidste uge, hvor de så og hørte om emner indenfor beskæftigelsesområdet

Beslutning:

Til orientering.

Mariann Nørgaard, Lasse Frimand Jensen og Anne Honoré Østergaard var fraværende.



Bilag:

Ankestatistik - Aalborg Kommune.pdf

Decisionsskrivelse for 2014.docx

Sygefravær_A4_printvenlig.pdf



Punkt 10.

Eventuelt

Beslutning:

Intet.



Punkt 13.

Godkendelse af referat

Beslutning:

Godkendt.