

Referat

AALBORG BYRÅD

Aalborg Byråd

Sundheds- og Kulturudvalget

Mødet den 08.06.2016 kl. 09.00 - 15.00

Boulevarden 13,



**Aalborg
Kommune**



Indholdsfortegnelse

Åben

1	Godkendelse af dagsorden	1
2	Drøftelse af Budgetønsker 2017	2
3	Godkendelse af ny sektoropdeling pr. 1. januar 2017 i Sundheds- og Kulturforvaltningen	5
4	Drøftelse af udkast til Planstrategi 2016	8
5	Godkendelse af pilotprojekt, bredbånd i forsamlingshuse	12
6	Godkendelse af indstillinger til puljen for mindre lokale projekter i landdistriktet (AKA-puljen)	15
7	Godkendelse af status på støtte til frivilligt socialt arbejde i 2015	18
8	Drøftelse af prioritering af temaer for støtte til frivilligt socialt arbejde i 2017	22
9	Godkendelse af administrationsgrundlag for støtte til frivilligt socialt arbejde	26
10	Orientering om aftale med Praktiserende Lægers Organisation (PLO)	28
11	Orientering	31
12	Eventuelt	33
13	Godkendelse af referat	34



Sundheds- og Kulturudvalget

Tid	Onsdag 8. juni 2016, kl. 09.00
Sted	Boulevarden 13, Repræsentationslokale 1
Afbud	Mads Sølvér Pedersen
Til stede	Daniel Nyboe Andersen, Mads Duedahl Johansen, Anna Kirsten Olesen, Nuuradiin S. Hussein, Cæcilie Andersen, Lars Peter Frisk
Øvrige deltagere	Bente Graversen, Lis Rom Andersen, Erik Kristensen, Mikkel Grimmeshave (referent), Jan Øhlenschlæger (pkt. 2 og 4), Peder Baltzer Nielsen (pkt. 4), Mette Kristoffersen (pkt. 4), Pia Juul Eriksen (pkt. 4), Lars Lund (pkt. 10)
Øvrige oplysninger	



Punkt 1.

Godkendelse af dagsorden

Beslutning:

Godkendt.

Mads Sølvér Pedersen var fraværende.



Punkt 2.

Drøftelse af Budgetønsker 2017

2016-020495

Sundheds- og Kulturforvaltningen fremsender til Sundheds- og Kulturudvalgets drøftelse materiale vedrørende budgetønsker til budget 2017.

Beslutning:

Drøftedes.

Daniel Nyboe Andersen og Mads Sølvér Pedersen var fraværende.



Sagsbeskrivelse

På baggrund af Sundheds- og Kulturudvalgets budgetdrøftelser på mødet den 25. maj 2016 har forvaltningen udarbejdet beskrivelser af budgetønskerne som skal fremlægges sammen med udvalgets budgetforslag i august måned.

Budgetønskerne for henholdsvis drift og anlæg er fordelt på følgende områder:

- Kultur og Biblioteker
- Sundhed, Fritid og Landdistrikter
- Kollektiv Trafik og Sundheds Finansiering

Der er udarbejdet 1 sides beskrivelse af de enkelte ønsker. Derudover er der for nogle af ønskerne vedlagt baggrundsmateriale til yderligere uddybning og endelig er der udarbejdet status for pedelordningen.

For de indkomne ønsker fra LAK er der ikke udarbejdet beskrivelse af de enkelte ønsker.

Forslagene vedlægges dagsordenen.



Bilag:

Oversigt budgetønsker 2017

Ønsker Sundhed, Fritid og Landdistrikt

Ønsker Kultur og Biblioteker

Ønsker Kollektiv Trafik og Sundhedsfinansiering

Bilag: DGI Huset bilag budget 2017

Bilag: Kvarterværkstedet

Bilag: Vestbjerg hallen

Bilag: Nørresundby Squash & Tennis Center, Tilbygning

Bilag: Gistrup - Gateway

Bilag: LAK ønsker budget 2017

Bilag: Landsbypedel status

Bilag: Sundhedshuse baggrundsnotat

Bilag: Velfærdsteknologi baggrundsnotat



Punkt 3.

Godkendelse af ny sektoropdeling pr. 1. januar 2017 i Sundheds- og Kulturforvaltningen

2016-026252

Sundheds- og Kulturforvaltningen indstiller, at Byrådet godkender ny sektoropdeling pr. 1. januar 2017 i Sundheds- og Kulturforvaltningen.

Beslutning:

Anbefales med justering af formuleringen om Sundhedsrammen til Sundhedsfremme og Forebyggelse.

Daniel Nyboe Andersen og Mads Sølvér Pedersen var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Sundheds- og Kulturforvaltningen organisatoriske struktur blev ændret ved Magistratens beslutning den 14. december 2015. Målet med organisationsændringen var at få en forvaltning, hvor opgaverne blev placeret i relevante sammenhænge, som understøttede faglighed, synergi og kvalitet i opgavevaretagelsen, og hvor de generelle udviklingsinitiativer i Aalborg kommune kunne understøttes.

Den ændrede forvaltningsstruktur, hvor der blev flyttet på nogle fagområder og reduceret i antal ledelsessøjler, er nu implementeret og som følge heraf har forvaltningen gennemgået den økonomiske sektorstruktur med det formål at skabe harmoni mellem sektor- og organisationsstrukturen.

Siden forvaltningens etablering i 2014 har budgettet været opdelt i 5 sektorer med følgende indhold:

- Sektor Sundhed: Kommunal medfinansiering af sundhedsområdet, specialiseret genoptræning, vederlagsfri fysioterapi, sundhedspuljen samt drift af Sundhedscenter Aalborg
- Sektor Kultur, Landdistrikt og Fritid: Tilskud kulturinstitutioner, kulturpuljer, Stadsarkiv, fritidsområdet, drift af haller og idrætsanlæg m.v., folkeoplysningsområdet samt udgifter vedr. landdistriktsudviklingen.
- Sektor Kollektiv Trafik: Tilskud NT, trafikplanlægning og kørselskontor
- Sektor Bibliotek: Drift af Aalborg Bibliotekerne
- Sektor Administration: Drift af centraladministration, råd og nævn samt §18 midlerne (frivilligområdet)

Med udgangspunkt i forvaltningens nye struktur foreslås forvaltningens budget opdelt på nedenstående 3 sektorer med virkning fra budget 2017:

- Kultur og Biblioteker
- Sundhed, Fritid og Landdistrikt
- Sundhedsfinansiering, Kollektiv Trafik og Administration

Indholdet af sektorerne vil være:

- Sektor: Kultur og Biblioteker
 - Aalborg Bibliotekerne
 - Aalborg Stadsarkiv
 - Tilskud til kulturinstitutioner
 - Andre tilskudsmodtagere, puljer og projekter
 - Administrative udgifter for områderne
- Sektor: Sundhed, Fritid og Landdistrikt
 - Fritid, herunder idrætsområdet (Aalborg idrætspark) og folkeoplysning
 - Frivilligområdet § 18
 - Landdistriktsudvikling
 - Sundhedscenter Aalborg
 - Center for Mental Sundhed
 - Administrative udgifter for områderne
- Sektor: Sundhedsfinansiering, Kollektiv Trafik og Administration
 - Kommunal medfinansiering af Sundhedsvæsnet (ikke rammebelagt serviceudgift)
 - Finansiering af Specialiseret Genoptræning og Vederlagsfri Fysioterapi.
 - Sundhedsrammen til Sundhedsfremme og Forebyggelse
 - Kollektiv Trafik inkl. Kørselskontor
 - Administrative udgifter for områderne
 - Fælles administrationsudgifter herunder råd og nævn

Økonomi:

Konsekvens af ændringerne i forhold til driftsbevillingerne (2016 tal)

Nuværende sektor	Mio. kr.	Sektoropdeling 2017	Mio. kr.
Sundhed	703	Kultur og Biblioteker	226



Nuværende sektor	Mio. kr.	Sektoropdeling 2017	Mio. kr.
Kultur, Landdistrikt og Fritid	292	Sundhed, Fritid og Landdistrikt	201
Kollektiv Trafik	158	Sundhedsfinansiering, Kollektiv trafik og Administration	855
Bibliotek	102		
Administration	27		
Samlet budget drift	1.282	Samlet budget drift	1.282



Punkt 4.

Drøftelse af udkast til Planstrategi 2016

2016-024111

By- og Landskabsforvaltningen fremsender til Sundheds- og Kulturudvalgets drøftelse udkast til Planstrategi 2016.

Beslutning:

Drøftedes. Sundheds- og Kulturudvalget godkendte udkast til høringssvar.

Daniel Nyboe Andersen og Mads Sølvér Pedersen var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Planloven definerer, at byrådet 'inden udgangen af den første halvdel af den kommunale valgperiode skal offentliggøre en strategi for kommuneplanlægningen' – en planstrategi. Igennem hele 2015 har en tværgående projektgruppe arbejdet med at skabe grundlaget for en ny Planstrategi 2016, der skal danne rammer for fremtidens fælles handlinger i Aalborg by og Aalborg Kommune.

Et udkast til Planstrategi 2016 er klar til drøftelse i Aalborg Kommunes politiske udvalg i maj/juni måned 2016, og intentionen er, at Planstrategien herefter kan godkendes endeligt i Magistraten og Byrådet.

Når planstrategien er godkendt skal den offentliggøres. Som et led denne offentliggørelse er det planen, at der skal afholdes temadrøftelser med interesseorganisationer og borgere i Aalborg Kommune omkring indholdet i strategien.

Udkast til Planstrategi 2016 er udarbejdet i snævert samspil med udarbejdelse af Aalborg Kommunes nye Bæredygtighedsstrategi 2016-22.

Baggrund

Den tidligere Planstrategi 2011 fik slået fast, at Aalborg by ikke bare er driveren for Aalborg Kommune. Aalborg by er Norddanmarks Vækstdynamo. I samme planstrategi blev begrebet 'Vækstakse' født som et bånd med koncentreret vækst fra lufthavnen i nordvest over Nørresundby og Aalborg havnefronter, Aalborg midtby, omdannelsesområderne ved Godsbanen, Eternitten og videre til Gigantium, Universitetet, det nye Universitetshospitalsområde og Aalborg havn i øst. Denne Vækstakse er ryggraden i Aalborgs udvikling.

Som opfølgning på Planstrategi 2011 godkendte byrådet i 2013 en ny Fysisk Vision 2025 for Aalborg by og Aalborg Kommune. Visionen udgør den røde tråd i kommunens fysiske udvikling. Omdrejningspunktet i Fysisk Vision 2025 er at få sat fokus på, hvordan Aalborg by som Norddanmarks Vækstdynamo kan gøres konkurrencedygtig i den stigende nationale og internationale konkurrence, - og hvordan resten af kommunen kan understøtte og bakke op.

Planstrategi 2011 og Fysisk Vision 2025 er målrettet planlægning med et langsigtet strategisk sigte for Aalborg by og for Aalborg Kommune. I den nye Planstrategi 2016 fastholdes målene og visionerne fra disse planer, der tilføjes blot nogle nye dimensioner for at videreudvikle og kvalificere strategien.

En ny dimension handler om, at Aalborg ikke står alene. Aalborg er en del af en større Byregion, hvor Aalborg er dybt afhængig af nære relationer og opbakning fra et stærkt niveau af attraktive og levedygtige byer/oplande i hele NordDanmark, der igen er afhængige af Aalborg som vækstdynamo. Center og periferi er hinandens nødvendige forudsætninger.

En anden og helt central ny dimension er, Aalborg griber 'Guldet' med nye integrerede løsninger, hvor der ikke kun er fokus på vækst men også på mennesker og det grønne. Aalborg går 'fra mere til bedre'. Det er ikke længere nok at have fokus på vækst. Vi skal have fokus på, at væksten skal føre til værdiskabelse for mennesker og det grønne.

Planstrategi 2016 slår fast, at Aalborg Kommune stadig vil arbejde med:

- at udvikle Aalborg som Norddanmarks Vækstdynamo,
- at skabe en helhedsorienteret, bæredygtig bypolitik for Aalborg, hvor Vækstaksen med højklasset kollektiv trafik er ryggrad for udviklingen,
- at sikre storbypuls i Aalborg, med en kulturrig, underholdende og involverende bymidte med attraktive by- og bomiljøer, et stærkt universitet med internationale styrkepositioner og en robust erhvervsstruktur, der kan tiltrække kapital og skabe arbejdspladser ,
- at de 11 oplandsbyer med vækstpotentiale er attraktive bosætningsbyer, der understøtter Aalborg som Norddanmarks Vækstdynamo,
- at sikre kvalitet, frihed og fleksible rammer til en lokal forankret udvikling i alle øvrige oplandsbyer og landsbyer,
- at fremme mere og bedre natur samt skabe mere mangfoldige rammer for friluftsliv og
- mobilitet som den sammenbindende kraft.



'Guldet' i nye integrerede løsninger skal findes dels i nye partnerskaber mellem offentlige og private aktører og dels i nye multifunktionelle, mangfoldige og fleksible løsninger, hvor synergier skabes og giver en større effekt end blot summen af en række enkeltstående initiativer.

Både i Aalborg og i oplandsbyerne skal der arbejdes med nye boligløsninger, der er integreret med såvel privat som offentlig service på nye måder, for at skabe bedre by- og boligområder.

I det åbne land - og i grænsen mellem by og land - skal der også findes nye integrerede og multifunktionelle løsninger, hvor natur-, fritids-, bosætning-, kultur-, og turismeinteresser sammentænkes med interesserne omkring landbrug, skovbrug og fiskerierhvervet, drikkevand, vedvarende energiproduktion, infrastruktur mv. på helt nye måder.



Bilag:

Planstrategi 2015 FORSLAG maj 2016.pdf

Udkast til Sundheds- og Kulturudvalgets høringssvar vedr. udkast til Planstrategi 2016



Punkt 5.

Godkendelse af pilotprojekt, bredbånd i forsamlingshuse

2016-021209

Sundheds- og Kulturforvaltningen indstiller, at Sundheds-og Kulturudvalget godkender pulje til etablering af bredbånd i forsamlingshuse i henhold til sagsbeskrivelsen.

Beslutning:

Godkendt.

Daniel Nyboe Andersen og Mads Sølvér Pedersen var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Der er i 2016 og i overslagsårene afsat midler til at sikre bredbånd, digitale hotspots i forsamlingshuse, som skal være med til at sikre, at borgere i områder med ingen eller dårlig internet også har mulighed for at gøre brug af de digitale løsninger, som kommunen og samfundet generelt udbyder, og som det forventes, at borgerne gør brug af, fx indberetninger, kontakt til sundhedspersonale og socialrådgiver mv., skolearbejde (upload af afleveringer mv.) Forbindelserne forventes etableret i områder, hvor det i forvejen ikke er muligt for borgerne at opnå gode forbindelser, og hvor der ikke forventes, at der etableres bredbånd inden for en rimelig tidshorizont.

I Aalborg kommune er der 27 forsamlingshuse, hvoraf 6 ligger i områder, hvor der i dag ikke er gode internetforbindelse, og hvor det ikke forventes at der vil kunne etableres bredbånd inden for en overskuelig tidshorizont. Disse er:

Komdrup, Vokslev, Volsted, Brændskov, Ulsted og Øster Hassing. Herudover er der samlingssteder der minder om forsamlingshuse i Lundby (øst) og Grindsted, som heller ikke kan forsynes i dag.

Teknologi

Bredbånd er en fællesbetegnelse for internetforbindelser. Der kan være tale om fiber, fast luftbåret og mobilt bredbånd. Ser man på en sikring af fremtidige behov, er der fordele ved en fiberforbindelse, da den har en næste ubegrænset kapacitet. Ulempen er, at den er dyr at etablere, og at der kan være ventetid på at få teknologien ud til de enkelte landsbysamfund. Ligeledes bliver der fra udbydernes side skelnet til rentabiliteten i udlægningen.

Derfor har landsbysamfund langt fra det eksisterende ledningsnet svært ved at få fibernet, da omkostninger ved udlægningen er høje. Som alternativ kan nævnes fast luftbåret bredbånd. Her stilles en mast op med forbindelse til et fiberkabel, hvorfra der udsendes luftbåret bredbånd til en modtager i nærheden. Metoden kræver visuelt sigte mellem mast og modtager. Teknologien er i udvikling og kan i dag give rimelige forbindelser på 2-3 km afstand af masterne. Teknologien kan dog ikke måle sig med hastighederne på fiber, men er væsentligt billigere i etablering. Mobilteknologi er en tredje løsning. Løsningen kan være meget svingende i sin hastighed, da den påvirkes af afstanden til nærmeste mobilmast og antallet af brugere af mobilmasten på brugsøjeblikket.

Jura

Juridisk kontor, Borgmesterens Forvaltning oplyser, at bredbånd i dag må regnes som almindelig infrastruktur, som er nødvendig for, at forsamlingshuset kan udføre sin rolle i samfundet. Etablering af bredbånd kan derfor sidestilles med AKA-midler, som forsamlingshusene kan søge hvert år. Der anbefales en model i lighed med AKA, således at kommunen ikke indgår aftale med en leverandør, men at de enkelte forsamlingshuse hjemtager tilbud og ansøger kommunen om et støttebeløb.

Forslag til indsats

Der etableres en pulje, som forsamlingshuse/samlingssteder kan søge. Er hastighederne i byen generelt så lave, at de kan støttes med regeringens bredbåndspakke, som udbydes juni 2016, bør det undersøges, om man kan indgå i en sådan ansøgning.

Der udbydes således en pulje til forsamlingshuse/samlingssteder med følgende kriterier:

- At forsamlingshuse/samlingssteder som ikke har adgang til hurtigt bredbånd vil blive prioriteret først, og som minimum 50/50 mbits
- At foreningen vedr. forsamlingshuse/samlingssteder hjemtager tilbud og ansøger kommunen om støtte
- At der er nem adgang til den etablerede forbindelse for byens borgere
- At der er stillet nødvendigt udstyr til rådighed i huset
- At driftsomkostninger pålægges forsamlingshusene.

For at sikre god udnyttelse af hotspot skal der være adgang til computer og gerne i et rum, hvor det er muligt for, at borgerne kan tale uforstyrret med fx en kommunal medarbejder. Der bør derfor tages højde for tillægsudgifter hertil.



For at drive de digitale hotspots i forsamlingshusene vil der være forbundet en fast årlig driftsudgift. Driftsudgifter forventes årligt at være mellem 5.000-10.000 kr. De fleste forsamlingshuse kæmper i dag med deres driftsøkonomi, og det kan derfor være en udfordring at finde midler til at drive internettet. Mange forsamlingshuse har i dag mulighed for at koble sig på hurtigt bredbånd, men gør det ikke. Nogle forsamlingshuse har dog forhandlet sig til mere attraktive priser med bredbåndsudbydere.

Økonomi

Ved budgetforliget i 2014 blev der afsat 5 mio. kr. til en ekstraordinær indsats i forsamlingshuse med en fordelingsnøgle med 3.7 mio. kr. til de fysiske rammer i budgetår 2015 og 1.3 mio. kr. til bredbånd i forsamlingshuse i budgetår 2016.

Desuden er der via forligsdrøftelserne i forbindelse med budget 2016 tilført landdistriktsområdet 1 mio. kr. fra 2016 og i overslagsårene. Disse fordeler sig i med 550.000 kr. i 2016, 200.000 kr. i 2017 og 250.000 kr. i 2018 til bredbånd i forsamlingshuse. De resterende midler er øremærket til Opkøb af forfaldne boliger, tvangsauktioner, udviklingsstøtte Halkær Kro, oplevelseskoordinator Aalborg Fjordland, fokus på samlingssteder i byer uden forsamlingshuse samt fortællerværksteder.

Midler til bredbånd i forsamlingshuse	2016/kr.	2017/kr.	2018/kr.
Ekstraordinære midler forsamlingshuse, anlæg	1.300.000		
Forligsdrøftelser, drift	550.000	200.000	250.000
I alt	1.850.000		

Tidsplan 2016

8. juni	Puljen udbydes, pressemeddelelse mv.
25. august	Tilbage melding fra forsamlingshuse/samlingssteder vedr. interesse i at ansøge puljen
14. sept.	Godkendelse af indkomne ansøgninger om støtte til etablering af bredbånd i Sundheds- og Kulturudvalget. På udvalgmødet tages der endvidere stilling til brug af midlerne i 2017 og 2018.



Punkt 6.

Godkendelse af indstillinger til puljen for mindre lokale projekter i landdistriktet (AKA-puljen)

2016-010308

Sundheds og Kulturforvaltningen indstiller, efter indstilling fra Aalborg Kommunes Aktionsgruppe (AKA-indstillingsudvalg), at Sundheds og Kulturudvalget godkender

at den samlede indstilling til lokale projekter i landdistriktet på i alt kr. 409.659 følges, og at finansieringen tages fra midlerne afsat til landdistriktspuljen til lokale projekter (AKA-puljen).

Beslutning:

Godkendt.

Daniel Nyboe Andersen og Mads Sølvér Pedersen var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Beløbsramme for puljen i 2016 er på 1.500.000 kr., hvoraf ca. 1 mio. kr. er afsat til Hovedpuljen, ca. kr. 400.000 til Forsamlingshuspuljen og kr. 100.000 til KVIK-puljen.

Forvaltningen har til ansøgningsrunden i april for puljen til lokale projekter i landdistrikterne (AKA-puljens Hovedpulje) modtaget 22 ansøgninger, hvoraf 2 ansøgninger er indkommet efter ansøgningsfristen, men er behandlet ved nærværende ansøgningsrunde på dispensation efter godkendelse af AKA formandskabet. AKA-indstillingsudvalg indstiller af de indkomne ansøgninger 8 ansøgninger til afslag og 14 til tilsagn.

Der er i alt ansøgt om kr. 701.459. AKA-indstillingsudvalg har samlet indstillet projekter til i alt kr.409.659. Der er således en restramme på Hovedpuljen på kr.510.341 og kr. 320.000 til Forsamlingshuspuljen.

AKA-indstillingsudvalgs indstilling af projekter til Hovedpulje fremgår af nedenstående tabel:

Ansøger	Projektets titel	Indstilling i kr.	Ansøgt
Nibe Blodklub	Nibe Skater og BMX-park	50.000	50.000
Romdrup-Klarup Samråd	Naturlegeplads	<i>afslag</i>	50.000
Skørbæk og omegns Borgerforening	Opførelse af shelter og pavillon i Skørbæk	38.337	42.597
Sebber Borgerforening	Gangbro	23.000	23.000
Godthåb Samråd	Afmærkede motionsruter	<i>afslag</i>	16.500
Egense Borgerforening	Transportabel højtaleranlæg	13.815	13.815
Vaarst og omegns borgerforening	Lydanlæg	12.253	13.614
Nibe Samråd	Fælles mobil scene i Nibe	50.000	50.000
Sønderholm Samråd	Kultur i Sønderholm (mobil scene)	<i>afslag</i>	45.000
Nørholm og omegns borgerforening	Udendørs opslagstavle	4.495	4.996
Vokslev Samråd	Gadebelysning af fælles adgangsvej	50.000	50.000
Holtet-Gåser landsbylaug	Borde / bænke sæt	27.759	30.844
Voldsted og omegns borgerforening	Hjertestarter	20.000	20.000
Holtet-Gåser Landsbylaug	Hjertestarter	20.000	23.113
Grundejerforeningen Bisnap	Hjertestarter	<i>afslag</i>	45.000
Hals Turistforening	Hjertestarter	20.000	48.980
Gudumholm Idrætsforening	Hjertestarter	<i>afslag</i>	16.000
Klarup hallens Brugerudvalg	Hjertestarter	<i>afslag</i>	20.000
Lungeforeningen	Patienter med KOL	<i>afslag</i>	50.000
Visse Samråd	Byens juletræ	<i>afslag</i>	13.000

AKA-indstillingsudvalgs indstilling af projekter til Forsamlingshuspuljen fremgår af nedenstående tabel:

Sebber Kulturhus (disp. ansøgn.)	Luft/vand-varmepumpe	50.000	50.000
Mou IF (disp. ansøgn.)	Nyt tag	30.000	25.000



Bilag:

Oversigtsskema, AKA-puljen - Aprilrunden 2016



Punkt 7.

Godkendelse af status på støtte til frivilligt socialt arbejde i 2015

2016-021340

Sundheds- og Kulturforvaltningen indstiller, at Sundheds- og Kulturudvalget godkender status på støtte til frivilligt socialt arbejde i 2015.

Beslutning:

Godkendt.

Daniel Nyboe Andersen og Mads Sølvér Pedersen var fraværende.



Sagsbeskrivelse: Godkendelse af status på støtte til frivilligt socialt arbejde i 2015

I henhold til Servicelovens § 18 skal kommunalbestyrelsen samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger. Kommunalbestyrelsen skal årligt afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde, fastlægge rammerne for samarbejdet og indsende redegørelse til socialministeren efter nærmere fastsatte retningslinjer.

Der er sidst givet status til Sundheds- og Kulturudvalget 26.08.2015. Den årlige indberetning af oplysninger til Ankestyrelsen om kommunens samarbejde med frivillige sociale organisationer og deres støtte til frivilligt socialt arbejde i 2015 fremsendes senest 18.05.2015. Statistikken vil blive offentliggjort på Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale forhold og Ankestyrelsens hjemmeside.

På baggrund af indberetningen foretages desuden en vurdering af, om støtten har været fordelt i henhold til lovgivningens intentioner og den sociale frivilligpolitik, herunder om ansøgerne tilhører de tilsigtede målgrupper.

Nedenfor ses Aalborg Kommunes forbrug på § 18-området i 2013, 2014 og 2015:

Økonomi 2012, 2013 og 2014

Forbrug – Netto i 1.000 kr.	2013	2014	2015
§ 18 inkl. De Frivilliges Hus og Aalborg Frivilligråd	4.150	3.967	3.851
Øvrige foreningshuse	1.569	1.796	1.094
Diverse aktiviteter, strategi og frivilligpris + diverse		53	20
Headspace		155	19
Overførsel af overskud til De frivilliges Hus			77
I alt	5.719	5.970	5.062
Drifts overførsel – husene	(122)		
Korrigeret budget		5.695	5.491
Merforbrug		275	- 429

Som det fremgår, var der i 2015 et mindre forbrug på 429.000 kr. svarende til at der er anvendt 92 % af de budgetterede midler.

Mindreforbruget fordeler sig som følger: I forbindelse med indstillingen om fordeling af midlerne i 2. runde var der tilbageholdt 85.000 kr. til uforudsete udgifter, som ikke er anvendt. Der er desuden anvendt 195.000 kr. mindre til foreningshusene end afsat på budgettet. Mindreforbruget skyldes derudover, at der er modtaget anslået 125.000 kr. i momsrefusion, og at brugerrådet Asylgården har anvendt 12.000 kr. mindre af de budgetterede midler til vedligehold. Desuden er der modtaget 28.000 kr. i tilbagebetalinger fra foreningerne.

Støtten til Headspace blev behandlet af Udvalget for Sundhed og Bæredygtig Udvikling i 2013, hvor det blev besluttet, at Forvaltningen for Sundhed og Bæredygtig Udvikling medfinansierer en fjerdedel af udgiften over to år, i alt 175.000, og at medfinansieringen finansieres gennem frivilligmidler iht. Servicelovens § 18.

I nedenstående tabel er fordelingen mellem støtte til foreningerne og støtte til rammer for det frivillige arbejde nærmere beskrevet for 2015.

**Forbrug 2015**

Forbrug - netto i 1000 kr.	2015
Støtte til foreningerne	2.026
Headspace	19
Støtte til foreningerne i alt	2.045
De Frivilliges Hus (1.713 + 77)	1.790
Øvrige foreningshuse	1.094
Rammer for frivilligt socialt arbejde i alt	2.884
Aalborg Frivilligråd	35
Diverse aktiviteter, strategiudvikling og frivilligpris	20
Øvrige aktiviteter i alt	75
Tilbagebetalt støtte	28
Forbrug i alt	5.062

Det fremgår, at 40 % af midlerne er udbetalt til foreningerne og 60 % anvendt i foreningshusene. De Frivilliges Hus har modtaget 62 % af støtten til rammer for frivilligt socialt arbejde.

Fordeling af de ansøgte midler på målgrupper

Status nedenfor indeholder en opgørelse på støtte i 2013, 2014 og 2015 efter målgrupper. Der tages i denne opgørelse afsæt i de målgrupper, der anvendes i status sendt til Ankestyrelsen. Det udbetalte beløb er her opgjort i brutto, dvs. det foreningerne har modtaget (i alt 2.181.550 kr. i 2015) og tallene er derfor ikke sammenlignelige med ovenstående regnskabstal opgjort i netto (i alt 2.045.000 kr. i 2015).

Fordeling af den bevilligede støtte set i forhold til målgrupper

Målgrupper der har modtaget støtte Brutto i 1.000 kr.	2013		2014		2015	
	Antal foreninger	Beløb i kr.	Antal foreninger	Beløb i kr.	Antal foreninger	Beløb i kr.
Ældre	128	578.180	132	634.500	84	427.000
Børn, unge og familier	23	449.500	37	626.000	26	497.000
Kvinder og mænd i krise	3	28.500	5	61.000	6	85.000
Handicappede	6	106.000	15	391.000	21	271.000
Misbrugere eller tidligere misbrugere	2	55.000	4	67.000	4	66.500
Hjemløse	4	70.000	5	46.000	1	30.000
Sindslidende incl. Headspace	4	199.000	7	375.000	8	212.750
Sygdomsgrupper	46	657.700	34	279.000	16	99.100
Flygtninge/indvandrere	8	60.400	8	33.000	10	114.700
Ensomme	5	55.800	3	24.000	18	164.500
Ofre for vold eller seksuelle overgreb	2	12.380	2	16.500	6	87.000
Pårørende til ovennævnte grupper	5	62.000	4	42.000	6	56.000
Andre	26	115.000	18	69.000	11	71.000
I alt	262	2.449.460	275	2.664.000	217	2.181.550
I gennemsnit pr. forening		9.349		9.687		10.053



Midlerne er fordelt til et mindre antal foreninger dette år i forhold til tidligere år. Den gennemsnitlige støtte er på lidt mere end 10.000 kr. Ca. 30 % af foreningerne har udelukkende modtaget 2.000 kr. Der er fordelt 482.450 kr. mindre til foreningerne i 2015 i forhold til 2014, og 267.910 i forhold til 2013. Nedenfor ses en analyse af den procentvise udvikling af tilskudsstørrelser til de for skellige målgrupper i 2015 set i forhold til 2014.

Målgrupper der har modtaget støtte Brutto i 1.000 kr.	2014		2015		Procentvis mer-/mindre bevilling af støtte i 2015 i forhold til 2014
	Antal foreninger	Beløb i kr.	Antal foreninger	Beløb i kr.	
Ældre	132	634.500	84	427.000	-32,7 %
Børn, unge og familier	37	626.000	26	497.000	-20,6 %
Kvinder og mænd i krise	5	61.000	6	85.000	39,3 %
Handicappede	15	391.000	21	271.000	-30,7 %
Misbrugere eller tidligere misbrugere	4	67.000	4	66.500	-0,7 %
Hjemløse	5	46.000	1	30.000	-34,8 %
Sindslidende incl. Headspace	7	375.000	8	212.750	-43,3 %
Sygdomsgrupper	34	279.000	16	99.100	-64,5 %
Flygtninge/indvandrere	8	33.000	10	114.700	247,6 %
Ensomme	3	24.000	18	164.500	585,4 %
Ofre for vold eller seksuelle overgreb	2	16.500	6	87.000	427,3 %
Pårørende til ovennævnte grupper	4	42.000	6	56.000	33,3 %
Andre	18	69.000	11	71.000	2,9 %
I alt	275	2.664.000	217	2.181.550	
I gennemsnit pr. forening		9.687		10.053	

Det fremgår af ovenstående, at målgrupperne Kvinder og mænd i krise, Flygtninge/indvandrere, Ensomme, Ofre for vold eller seksuelle overgreb og Pårørende til ovennævnte grupper har fået et langt større tilskud end tidligere.

Fordelingen hænger fint sammen med, at Sundheds- og Kulturudvalget 11. juni 2014 justerede retningslinjerne om tildeling af økonomisk støtte til frivilligt, socialt arbejde efter et politisk ønske om særlig vægt på et socialt fokus i forhold til de svage grupper.



Punkt 8.

Drøftelse af prioritering af temaer for støtte til frivilligt socialt arbejde i 2017

2016-017582

Sundheds- og Kulturforvaltningen indstiller, at Sundheds- og Kulturudvalget drøfter prioritering af temaer for støtte til frivilligt socialt arbejde i 2017.

Beslutning:

Drøftedes. Der udmeldes ikke specifikke temaer for 2017, og Sundheds- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at foretage redaktionelle justeringer af retningslinjerne for tildeling af støtte.

Daniel Nyboe Andersen og Mads Sølvér Pedersen var fraværende.



Sagsbeskrivelse: Drøftelse af prioritering af temaer for støtte til frivilligt socialt arbejde

De gældende retningslinjer for støtte til frivilligt socialt arbejde indeholder mulighed for, at der forud for ansøgningsrunderne kan udmeldes temaer, som ønskes særligt prioriteret: "Forud for hver ansøgningsrunde vil den økonomiske ramme blive udmeldt på hjemmesiden, herunder om der i det enkelte år er særlige områder, der ønskes prioriteret (fx emner, hvor der ønskes debat/nedbrudt tabuer). Temaer udmeldes først gang ved ansøgningsfristen i 2016"

Der er derfor behov for en politisk drøftelse af, om der skal udmeldes prioriteringer, og i givet fald hvilke, i forbindelse med den kommende ansøgningsrunde om støtte for 2017, således at det kan ske i god tid inden ansøgningsfristen 15. oktober 2016.

De nugældende retningslinjer har afsæt i et politisk ønske om særlig vægt på et socialt fokus i forhold til de svage grupper. I de gældende retningslinjer er der således allerede indarbejdet et antal prioriteringer, herunder:

"Formålet med Aalborg Kommunes støtte er særligt at vægte et socialt fokus i forhold til svage grupper, dvs. syge, svage og truede/udsatte grupper i samfundet."

"Målgruppen for aktiviteter, der støttes, er socialt udsatte grupper, herunder

- udsatte børn og unge
- mennesker med handicap
- ensomme
- ældre med begrænset eller intet netværk
- etniske minoriteter
- misbrugere
- sindslidende
- andre kronisk syge
- borgere i krise
- udstødte og marginaliserede grupper
- pårørende til ovennævnte målgrupper"

"Herudover vægtes at

- ansøgere har inspireret og arbejdet med at tiltrække nye brugere og frivillige blandt børn og unge, erhvervsaktive og seniorer
- nye foreninger understøttes, så den brede vifte af frivillige foreninger og det frivillige arbejde i Aalborg Kommune styrkes
- lokale foreninger med ingen eller begrænset formue prioriteres (ved vurdering af ansøgninger om støtte fra lokale afdelinger af landsdækkende organisationer tages landsorganisationens eventuelle formue med i vurderingen).
- aktiviteten er sundhedsfremmende for de nævnte målgrupper
- aktiviteten udvikler og anerkender de frivilliges indsats"

I forbindelse med godkendelsen af de eksisterende retningslinjer blev det fremhævet som fordel ved en forlods yderligere tematiseringer eller prioriteringer af ansøgningerne, at det giver mulighed for at fremme udvalgte temaer fx med afsæt i Aalborg Kommunes Frivillighedsstrategi, og at det kan understøtte fælles visioner mellem Aalborg Kommune og Frivilligrådet. Af ulemper blev fremhævet, at foreninger kan føle sig "tvunget" væk fra frivilligheden, dvs. det frie valg af temaer, og at projekter uden for temaerne ikke støttes.

Forvaltningen har 8. april 2016 haft en drøftelse af temaer for støtte til frivilligt socialt arbejde med repræsentanter fra Aalborg Frivilligråd. Frivilligrådet tilkendegav, at man herfra ikke havde ønske om en yderligere tematisering pga. dilemmaet med at lukke nogle frivillige ude af ansøgningsfeltet. Frivilligrådet have således ikke konkrete forslag til temaer eller forslag til partnerskaber mellem kommune og frivillige på særlige områder.



Med afsæt i ovenstående ønskes en politisk drøftelse af, om der er særlige områder, der ønskes prioriteret i 2017 og udmeldt i forbindelse med ansøgningsfristen 15. oktober 2016.



Bilag:

Retningslinjer for støtte til frivilligt socialt arbejde



Punkt 9.

Godkendelse af administrationsgrundlag for støtte til frivilligt socialt arbejde

2016-021340

Sundheds- og Kulturforvaltningen indstiller, at Sundheds- og Kulturudvalget godkender udkast til administrationsgrundlag for støtte til frivilligt socialt arbejde.

Beslutning:

Godkendt.

Daniel Nyboe Andersen og Mads Sølvér Pedersen var fraværende.



Sagsbeskrivelse: Godkendelse af administrationsgrundlag for støtte til frivilligt socialt arbejde

De eksisterende retningslinjer for støtte til frivilligt socialt arbejde har fokus på den årlige ansøgningsrunde og har som målgruppe de foreninger m.fl., der udfører frivilligt socialt arbejde. Overgangen fra to til én årlig ansøgningsrunde indebærer, at der tilbageholdes midler i forbindelse med ansøgningsrunden til uforudsete udgifter mm. Der er dermed mulighed for i mindre omfang at yde støtte til frivilligt socialt arbejde uden for den ordinære ansøgningsrunde og derfor behov for et administrationsgrundlag, som regulerer indstillings- og beslutningskompetence, også uden for den ordinære ansøgningsrunde.

Senest godkendte Sundheds- og Kulturudvalget på mødet 9. december 2015, at en mindre del af midlerne for 2015, i alt 202.000 kr., blev tilbageholdt til uforudsete udgifter. Der tilflyder desuden midler, som frivillige foreninger tilbagebetaler eller ikke gør brug af, der kan anvendes.

Forslag til nyt administrationsgrundlag for støtte til frivilligt socialt arbejde efter Servicelovens § 18 er beskrevet nedenfor. Udkastet til administrationsgrundlag er drøftet med Aalborg Frivilligråd, som ikke har bemærkninger til udkastet.

"Administrationsgrundlag for støtte til frivilligt socialt arbejde efter Servicelovens § 18

Nedenfor følger administrationsgrundlag/kompetencefordeling for beslutninger i forbindelse med udbetaling af støtte fra Aalborg Kommune til frivilligt socialt arbejde efter Servicelovens § 18. Administrationsgrundlaget supplerer Aalborg Kommunes "Retningslinjer for støtte til frivilligt socialt arbejde".

Sundheds og Kulturudvalget:

- Udvalget fastlægger retningslinjer for fordeling af de afsatte midler til frivilligt socialt arbejde.
- Udvalget disponerer midler til frivilligområdet én gang om året, herunder støtte til foreninger, der udfører frivilligt socialt arbejde, efter ordinær ansøgningsrunde.
- Udvalget disponerer uden for ordinær ansøgningsrunde støtte på beløb over 5.000 kr. til foreninger, der udfører frivilligt socialt arbejde. Støtte kan gives til nye foreninger og opståede uforudsete udgifter.
- Udvalget disponerer midler til frivillighusene uden for ordinær ansøgningsrunde på beløb over 15.000 kr. til opståede uforudsete udgifter.

Rådmand:

- Rådmanden disponerer uden for ordinær ansøgningsrunde støtte på beløb under 5.000 kr. til foreninger, der udfører frivilligt socialt arbejde. Støtte kan gives til nye foreninger og opståede uforudsete udgifter.
- Rådmanden disponerer midler til frivillighusene uden for ordinær ansøgningsrunde på beløb under 15.000 kr. til opståede uforudsete udgifter.

Forvaltningen

- Forvaltningen indstiller disponeringen af midler til frivilligområdet, herunder støtte til foreninger, der udfører frivilligt socialt arbejde, efter ordinær ansøgningsrunde årligt i december (ansøgningsfrist 15. oktober).
- Forvaltningen indstiller forslag til disponering af restmidler på budgettet uden for ordinær ansøgningsrunde til nye foreninger og opståede uforudsete udgifter på beløb under 5.000 kr. til rådmanden og over 5.000 kr. til udvalget
- Forvaltningen indstiller forslag til disponering af restmidler til frivillighusene uden for ordinær ansøgningsrunde på beløb under 15.000 kr. til rådmanden og over 15.000 kr. til udvalget til opståede uforudsete udgifter.
- Forvaltningens indstillinger til udvalget og til rådmanden sker efter forudgående dialog med Aalborg Frivilligråd"



Punkt 10.

Orientering om aftale med Praktiserende Lægers Organisation (PLO)

2016-000050

Sundheds - og Kulturforvaltningen fremsender til Sundheds- og Kulturudvalgets orientering status for aftale med Praktiserende Lægers Organisation (PLO).

Beslutning:

Til orientering.

Daniel Nyboe Andersen og Mads Sølvér Pedersen var fraværende.



Sagsbeskrivelse

En række trin fører frem til behovet for afsættelse af et beløb på 3,6 mio. kr. i budgettet for 2017 til indgåelse af aftaler med de praktiserende læger i Aalborg Kommune. Disse trin vil blive belyst nedenfor.

I 2013 blev der foretaget nogle ændringer Sundhedsloven, hvor intentionerne blandt andet var at skabe mere sammenhæng og koordination i sundhedsindsatsen mellem praktiserende læger, regioner og kommuner.

Praksisplanudvalget blev en ny konstruktion og et samarbejds- og planlægningsystem, hvor ikke mindst praksisplanerne blev et vigtigt instrument. Praksisplanerne definerer rammen for de opgaver, som ønskes løst af almen praksis indenfor regionen. Den konkrete udmøntning af denne ramme forudsætter, at der indgås en underliggende aftale mellem de Praktiserende Lægers Organisation (PLO)-Regionalt/Kommunalt og regionen/kommunen om vilkår for løsningen af opgaver.

Den 1. marts 2014 indgik PLO en ny overenskomst med regionernes Lønnings- og Takstnævn (RLTN), som løber fra den 1. september 2014 til den 31. august 2017. Parterne har aftalt, at overenskomstens bestemmelser om sygebesøg i dagtid og samtaleterapi kan erstattes af underliggende, lokale aftaler. Hvis sygebesøg og samtaleterapi decentraliseres – det vil sige at der indgås en aftale herom mellem Aalborg Kommune og PLO, udgår disse bestemmelser i den centrale overenskomst.

Det samme gælder den centrale økonomiske ramme for ydelserne - ca. 210 mio. kr. – som skal reduceres med den enkelte regions forbrug af ydelserne. I 2015 udgjorde sygebesøg i dagtid og samtaleterapi ca. 3,6 % af udgifterne til almen praksis i Region Nordjylland. Det svarer til ca. 13,5 mio. kr. for borgerne i Region Nordjylland og det svarer til en økonomi på ca. 4,5 mio. kr. og en aktivitet på ca. 18.500 ydelser for borgerne i Aalborg Kommune. Samlet ligger aftalen op til en flytning af midler og opgaver fra den centrale overenskomst til det lokale niveau i Praksisplanudvalget i den enkelte region, som svarer til mellem 3 og 4 % af den samlede udgiftsramme for almen praksis.

Sygebesøg er en ydelse til borgere, der af helbredsmæssige årsager ikke kan komme til konsultation. Lægen afregnes efter et princip om afstand mellem klinik og borgerens adresse. For et sygebesøg inden for en afstand af 4 km, er der fastsat et honorar på ca. 210 kr. Til illustration er der et honorar på ca. 140 kr. for et fremmødekonsultation i lægens klinik. I Aalborg Kommune afholdt lægeklinikkerne i 2015 et sygebesøg ca. hver anden arbejdsdag. De fleste sygebesøg blev foretaget af læger i solopraksis. Den typiske modtager af sygebesøg var over 70 år og i gennemsnit modtog borgeren 3 til 4 besøg.

I relation til sygebesøg optræder ydelser til borgere med midlertidige ophold på akutpladser eller lignende. Parallelt skal der også tages i betragtning, at der d. 26. maj 2016 er indgået en aftale mellem PLO, staten, Danske Regioner og KL om tilknytning af faste læger til plejecentre for perioden 2016-2019, hvortil der er afsat 100 mio. kr. på landsplan.

Samtaleterapi er en ydelse til borgere, som giver udtryk for dårligt helbred, uden der kan henvises til en kropslig (somatisk) medicinsk undersøgelse. Det kan eksempelvis dreje sig om spise- personligheds- eller misbrugsforstyrrelser. Det samme gælder borgere med nervøse eller stressrelaterede tilstande. Målgruppen for ydelsen er ikke borgere med psykotiske tilstande. Honoraret er bygget op omkring afholdelse af et forløb på op til fire samtaler og maksimalt syv samtaler. Et forløb på fire samtaler udløser et honorar til lægen på ca. 1.600 kr. Det gælder specielt for Region Nordjylland, at denne ydelse i forvejen er defineret som en lokal aftale. Det er derfor under afklaring, hvorvidt de formæssige forhold for decentralisering er opfyldt. I forlængelse af decentraliseringen af sygebesøg og samtaleterapi bidrager regioner og kommuner med hver minimum 100 mio. kr. årligt for fuld indfasning, dette er finansieret af det generelle bloktilskud. For Aalborg Kommunes vedkommende svarer det til 3,6 mio. kr. ved fuld indfasning. Dertil kommer for Aalborg Kommunes vedkommende 3,6 mio. kr. fra Region Nordjylland. Samlet et beløb på 7,2 mio. kr. årligt som skal finansiere aftalt opgaveudvikling for borgerne mellem praktiserende læger og Aalborg Kommune. Det drejer sig overordnet om opgaver og forpligtigelser i henhold til sundhedsaftalen og eventuelle lokale aftaler mellem almen praksis og kommunerne.

Der er flere centrale nedslag i processen. Den 21. april 2016 indgik PLO og RLTN en aftale om implementering af decentralisering af sygebesøg og samtaleterapi. Formålet med aftalen var at facilitere indgåelsen af decentrale aftaler for de to opgaveområder i Praksisplanudvalgene, idet PLO og RLTN kunne konstatere, at



det ikke er lykkedes. Denne centrale aftale danner rammen for igangsættelse af decentrale forhandlinger og angiver en tidsramme for indgåelse af aftaler med udgangen af 3. kvartal 2016.

Praksisplanudvalget i Nordjylland forventes på sit møde d. 14. juni 2016 at godkende rammerne, samt proces- og tidsplan for decentrale aftaler. Det indebærer, at den administrative behandling skal være afsluttet frem til august med indstilling til Praksisplanudvalget i september.

Processen med decentralisering af sygebesøg og terapi skal være afsluttet oktober 2016 i henhold til central aftale den 21. april 2016. Derefter - i forlængelse heraf - kan der sættes gang forhandlinger om indgåelse af aftaler om anvendelse af beløb til aftalt opgaveudvikling mellem almen praksis og Aalborg Kommune. Beløbsrammen på 3,6 mio. kr. vil forventeligt kunne blive sat i spil med virkning i 2017.



Punkt 11.

Orientering

Rådmanden orienterede om møder med rådmand og direktør for Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen hhv. 26. maj og 30. maj 2016.

Direktøren orienterede om aftale om plejehjemslæger.

Mikkel Grimmeshave orienterede om solsikker kommune, om ny model for den kommunale medfinansiering samt om tværgående indsats om ulighed i sundhed (Kommissorium vedlagt).

Beslutning:

Til orientering.

Daniel Nyboe Andersen og Mads Sølvér Pedersen var fraværende.



Bilag:

Kommissorium - strategi mod ulighed i sundhed



Punkt 12.

Eventuelt

Beslutning:

Intet.

Daniel Nyboe Andersen og Mads Sølvér Pedersen var fraværende.



Punkt 13.

Godkendelse af referat

Beslutning:

Godkendt.

Daniel Nyboe Andersen og Mads Sølvér Pedersen var fraværende.