

Referat

AALBORG BYRÅD

Aalborg Byråd

Beskæftigelsesudvalget

Mødet den 13.12.2018 kl. 11.00 - 13.30

Mødelokale E, 3. etage, Sønderbro 12



**Aalborg
Kommune**



Indholdsfortegnelse

Åben

1	Godkendelse af dagsorden	1
2	Tema - Drøftelse af regler og praksis ved tilkendelse af førtidspension.	2
3	Godkendelse af høringsudkast Sundhedspolitik 2019-22	6
4	Godkendelse af handleplan i relation til Sundhedspolitik 2019-22	10
5	Godkendelse af jurstering af tolkeopgaven	15
6	Drøftelse af høring vedrørende Erhvervsstrategi 2019 - 2022	20
7	Orientering om status for beskæftigelsesindsatsen i Aalborg Kommune	23
8	Orientering om regulering af rådighedsbeløb pr. 1. januar 2019	26
9	Orientering om satspuljer 2019	29
10	Orientering om socialt frikort	32
11	Orientering fra rådmand og direktør	36
12	Eventuelt	38
15	Godkendelse af referat	39

Lukket

13	Orientering fra rådmand og direktør - lukket	
14	Eventuelt - lukket	



Beskæftigelsesudvalget

Tid Torsdag 13. december 2018, kl. 11.00

Sted Mødelokale E, 3. etage, Sønderbro 12

Afbud

Til stede Daniel Borup, Mai-Britt Iversen, Kristoffer Hjort Storm, Tobias Bøgeskov, Anne Honoré Østergaard, Christina Halkjær, Bjarne Sørensen

Øvrige deltagere Arne Lund Kristensen, Jesper Dahlgaard, Arne Bilgram, Birgitte Welling (ref.), Konsulent i Job- og Ydelsessekretariat Birthe Gade Frahm deltager under Temapunktet.

Øvrige oplysninger



Punkt 1.

Godkendelse af dagsorden

Der serveres frokost kl. 12.00

Beslutning:

Godkendt.



Punkt 2.

Tema - Drøftelse af regler og praksis ved tilkendelse af førtidspension.

2018-087443

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets drøftelse af regler og praksis ved tilkendelse af førtidspension.

Case bilag er lukket pga. personidentificerbare oplysninger.

På mødet deltager konsulent Birthe Gade Frahm fra Job- og Ydelsessekretariatet med et oplæg.

Beslutning:

Drøftet.

Beskæftigelsesudvalget takker for en god orientering.



Sagsbeskrivelse

Førtidspensionsreformen fra 1. januar 2013.

Udviklingen på førtidspensionsområdet op gennem 0'erne viste, at flere og flere unge fik tilkendt førtidspension, ligesom antallet af borgere med psykiske lidelser der fik tilkendt førtidspension, var stigende. Den grundlæggende intention bag reformen var, at komme væk fra et system, hvor borgere får tilkendt førtidspension, - i stedet for hjælp til at bane vejen for et liv med arbejde. Udviklingen skulle derfor vendes, så færrest ender på varig passiv forsørgelse.

De grundlæggende pensionsregler blev videreført i reformen, herunder at der skal foreligge dokumentation for, at arbejdsevnen er varigt og væsentligt nedsat i et sådant omfang, at borgeren ikke kan forsørge sig selv i ordinært arbejde eller i fleksjob.

Konkret betød Førtids- og fleksjobreformen, at der pr. 1. januar 2013 blev indført regler om:

- At pension kan tilkendes i alderen fra 40 år og til folkepensionsalderen. Ved alvorlig sygdom og handicap kan pension dog tilkendes fra det 18. år
- Der indføres ressourceforløb som en ny indsats. Der skal som udgangspunkt have været iværksat et ressourceforløb, før der kan tages stilling til førtidspension, medmindre det er åbenbart formålsløst at udvikle arbejdsevnen
- Fleksjobreglerne justeres, så det bliver muligt at blive ansat i fleksjob i få timer, såfremt der vurderes at være en udviklingsmulighed. Arbejdsgiveren betaler alene løn for den effektive arbejdstid i fleksjobbet
- Sager om ressourceforløb, fleksjob og førtidspension skal behandles i et tværfagligt kommunalt rehabiliteringsteam, inden kommunen kan træffe afgørelser i sagen
- 1. juli 2016 indføres en regelforenklings, således at sager hvor det var åbenbart, at borgeren skal tilkendes førtidspension, herunder kræftsyrge borgere i den terminale fase, undtages for behandling på et rehabiliteringsmøde, forud for kommunens tilkendelse af førtidspension.
- 1. juni 2018 foretages en justering af pensionsloven på baggrund af fremskudt evaluering. Herefter fremgår det af loven, at arbejdsevnen skal dokumenteres ved deltagelse i *relevante* ressourceforløb.

Ressourceforløb som en ny indsats og ydelse

Målgruppen for ressourceforløb er borgere, som har en kompleks problemstilling, og et behov for en helhedsorienteret og længerevarende indsats. Borgerens udfordringer kan ikke alene løses via en beskæftigelsesrettet indsats. I lovbemærkningerne er målgruppen endvidere defineret som de borgere, der ellers kan risikere at ende på førtidspension. Ressourceforløb kan have en varighed på mellem 1 og 5 år, og der kan gives flere perioder for de borgere der er under 40 år. Der udbetales ressourceforløbsydelse i forløbet. Indsatserne i ressourceforløbet er også et led i den dokumentation, der skal foreligge inden der kan tilkendes førtidspension. Undtaget er de borgere, hvor der foreligger dokumentation for, at det er åbenbart formålsløst at udvikle arbejdsevnen eller borgere.

Der har i de første år efter reformens indførelse været en vis forskellighed i kommunernes praksis, om anvendelse af ressourceforløb. STAR har med forskellige skrivelser beskrevet de gråzoner, der kan være mellem ressourceforløb og førtidspension eller fleksjob. Endvidere har Ankestyrelsens praksisundersøgelser og principafgørelser, bidraget med en mere ensrettet praksis på området.

Ressourceforløbene har haft meget omtale i medierne i de forløbne år, og der har været kritik af selve kravet om at deltage i ressourceforløb, samt indholdet i ressourceforløbene. Af de borgere, der i Aalborg kommune har afsluttet et ressourceforløb i perioden 1. januar 2017 frem til 31. august 2018, er 57% af borgerne efterfølgende tilkendt førtidspension, mens 14 % er i visiteret til fleksjob.

Evaluering af førtidspensionsreformen

Forligskredsens bag førtidspensionsreformen besluttede, at reformen skulle evalueres efter de første 5 år. Ankestyrelsen skulle endvidere lave 3 praksisundersøgelser på området, hvilket er sket i 2014, 2015 og 2016.

Aalborg Kommune har deltaget i alle praksisundersøgelserne, og resultaterne er forelagt byrådet. I ankestyrelsens seneste praksisundersøgelse fra 2016, anbefalede Ankestyrelsen bl.a., at kommunerne i højere grad skal være opmærksom på, at anvende ressourceforløb inden der tilkendes førtidspension. Ankestyrelsens skøn af, hvornår det var åbenbart formålsløst at iværksætte et ressourceforløb og øvrige udviklende tiltag, var altså en skærpelse af den daværende praksis i kommunerne.



I forlængelse af den meget omtale og kritik af kommunernes anvendelse af ressourceforløb og tilkendelse af førtidspension, besluttede forligskredsen, at foretage en fremrykket evaluering af reglerne om førtidspension. STAR gennemgik 80 sager fra de 6 største kommuner. Konklusionen blev, at kommunerne skal være opmærksomme på, at iværksætte *relevante* ressourceforløb og når der kan peges på et realistisk beskæftigelsesmål. Der blev pr. 1. juni 2018 foretaget en mindre justering i pensionsloven, således at det fremgår at der skal være tale om *relevante* ressourceforløb. Der er derimod ikke ændret på praksis af dokumentationskrav generelt set.

Den øvrige evaluering af førtids- og fleksjobreformen er publiceret i marts 2018, og har endnu ikke medført ændringer i lovgivning eller praksis.

Praksisfastsættelse af arbejdsevne ifm førtidspension

Arbejdsevnen skal vurderes bredt i forhold til det aktuelle arbejdsmarked og ikke kun ift det erhverv man kommer fra. Samtidig skal vurderingen foretages på baggrund af både helbredsmæssige oplysninger, samt sociale, sundhedsmæssige og beskæftigelsesmæssige udfordringer og udviklingsmuligheder. Der vil derfor også være tale om vis skønsmæssig vurdering af arbejdsevnen, fordi arbejdsevnekriteriet er et fremadrettet begreb, der fokuserer på hvad borgeren kan, eller kan bringes til at kunne.

For den enkelte borger kan det nogle gange være en udfordring, at samarbejde med jobcentret om deltagelse i udredende og udviklende aktiviteter, særligt hvis borgeren har behov for at blive anerkendt for et meget lavt funktionsniveau, og særligt hvis den behandlende læge, eller andre i netværket understøtter borgeren heri. Der kan endvidere være en forskellig opfattelse af, hvad alvorlig sygdom og handicap indebærer, og som netop vanskeliggør et fokus på udvikling af funktionsniveau og dermed på sigt arbejdsevnen.

I praksis er det ca. halvdelen af alle de borgere, der er tilkendt førtidspension i 2017 i Aalborg Kommune, der har deltaget i et ressourceforløb. For den anden halvdel er det enten vurderet, at det er åbenbart formålsløst at udvikle arbejdsevnen på grund af alvorlig sygdom, eller det er vurderet, at der allerede har været iværksat tværfaglige og helhedsorienteret indsatser, der dokumenterer at der ikke kan ske yderligere udvikling af arbejdsevnen.

I bilag 1 er beskrevet 4 cases som udspringer af konkrete borgere i Aalborg Kommune. Formålet med casene er, at give et billede af de indsatser der kan iværksættes for at udrede og forsøge at udvikle på borgerens arbejdsevne, og som beskriver den kompleksitet der kan være i sagsbehandlingen.

Pensionsudviklingen 2012-2018*

Antallet af tilkendelser af førtidspension faldt drastisk fra 2012 til 2013 som følge af reformen. Frem til 2017 var der en meget moderat stigning, mens antallet af ny tilkendelser i 2017 og 2018 er steget en del. Ved udgangen af 2018 forventes det at der bevilges ca. 450 førtidspensioner for hele 2018. Baggrunden herfor skyldes bl.a., at flere borgere nu har afsluttet et ressourceforløb. Derudover har indsatser som eksempelvis Jobfirst, Empowerment projektet, Flere skal Med, m.m også betydet, at der har været et fokus på udredning af borgere på langvarig forsørgelsesydelse. Endeligt har den fremrykkede evaluering, og justering af lovgivningen ift målgruppen for ressourceforløb, også haft en betydning.

Tilkendelser /år	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018*
Tilkendelse § 17 og 18	654	158	223	196	247	411	384
Tilkendelse SeniorFTP				8	22	14	6

*Opgjort pr. 16.11.2018 - foreløbigt resultat grundet indberetningsproblemer



Bilag:

førtidspension, overblik 2012-1018.docx

Plancher - Tema om førtidspension



Punkt 3.

Godkendelse af høringsudkast Sundhedspolitik 2019-22

2018-090901

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Beskæftigelsesudvalget godkender høringsudkast til Sundhedspolitik 2019-22

Familie- og Socialudvalget behandler ligeledes indstillingen på møde den 14.12.18

Beslutning:

Godkendt.

Ifm. budgetforliget for 2019-22 blev aftalt, at mulighederne for at indføre røgfri kommune eller røgfri arbejdstid på kommunens arbejdspladser undersøges.

Direktøren oplyste, at direktørgruppen har bedt Sundheds- og Kulturforvaltningen om at udarbejde oplæg herom.

Beskæftigelsesudvalgt ønsker, at dette tydeliggøres i Sundhedspolitikken.



Sagsbeskrivelse

Den nuværende sundhedspolitik 2015-18 udløber d. 31. december 2018. Sundheds- og Kulturforvaltningen har udarbejdet et udkast til en revideret sundhedspolitik for perioden 2019-22, som sendes høring fra d. 1. november til d. 17. december 2018. Høringssvarene vil indgå i den videre udarbejdelse af politikken, herunder behandling i Sundheds- og Kulturudvalget 23. januar 2019 og Byrådet d. 11. februar 2019.

Sundhedspolitikken 2019-22 sendes i høring hos følgende:

- Ældrerådet
- Handicaprådet
- Kommunalt Lægeligt Udvalg (KLU)
- Udsatterådet
- Integrationsrådet
- Folkeoplysningsudvalget
- Ungebyrådet
- Følgende politiske udvalg:
 - Ældre- og Handicapudvalget
 - Familie- og Socialudvalget
 - Beskæftigelsesudvalget
 - Skoleudvalget
 - By- og Landskabsudvalget

Baggrund

I marts 2018 blev resultaterne fra Sundhedsprofilundersøgelsen "Hvordan har du det" offentliggjort. Den viste med al tydelighed, at der er store udfordringer i forhold til folkesundheden. På alle de faktorer, som har betydning for udvikling af livsstilssygdomme, kan ses en negativ udvikling: mange unge begynder at ryge og drikker for meget alkohol, stadig flere er fysisk inaktive, stadig flere er svært overvægtige, og der er en stor stigning i borgere med dårlig mental sundhed – særligt blandt de unge. Denne udvikling er en national tendens, som går på tværs af alle aldersgrupper. Det gør sig også gældende i Aalborg Kommune.

På baggrund af udfordringsbilledet besluttede Sundheds- og Kulturudvalget en tilgang, der sætter fokus på nye og forstærkede sundhedsindsatser, som bygger videre på det arbejde som allerede foregår i forvaltningerne. Det betyder, at pejlemærkerne i Sundhedspolitik 2015-2018 videreføres, og at forvaltningerne udarbejder handleplaner med henblik at arbejde med de sundhedsmæssige udfordringer. Handleplanerne indeholder *nye og forstærkede sundhedsindsatser*, som hænger sammen med forvaltningens kerneopgaver. Endvidere fastholdes beslutningen om, at implementere anbefalingerne på grundniveau i Sundhedsstyrelsens forebyggelsespakker om Tobak, Alkohol, Fysisk aktivitet, Mad og måltider og Mental sundhed. Anbefalingerne skal implementeres i alle relevante dele af kommunens virke.

I 2017 viste Aalborg Kommunes midtvejsstatus for implementering af Sundhedsstyrelsens anbefalinger på grundniveau inden for forebyggelsespakkerne Tobak, Alkohol, Fysisk aktivitet, Mad og måltider og Mental sundhed, at Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen langt overvejende var i gang med at implementere, havde implementeret eller var ved at forberede implementering af indsatser i henhold til anbefalingerne.

Sundhedsstyrelsen udkom imidlertid i 2018 med reviderede forebyggelsespakker og anbefalinger på baggrund af nyeste viden. Målet i den kommende politikperiode er derfor at implementere nye anbefalinger i de fem forebyggelsespakker samt stadig gældende anbefalinger på grundniveau, som ikke i den forgangne politikperiode blev fuldt implementeret.

Pejlemærkerne i Sundhedspolitikken:

- **Sunde rammer**
Sunde rammer handler om indretning og tilgængelighed af det fysiske rum samt om at beskytte børn og unge imod eksempelvis tobaksrøg og alkohol.
- **Lighed i sundhed**
Social ulighed i sundhed er en af de største sundhedsudfordringer. Der er fortsat et stort behov for, at vi prioriterer, så alle kommunens borgere har mulighed for at leve et sundt liv.



- **Mental sundhed**
Et stigende antal borgere oplever stress og mistrivsel. Derfor styrker vi indsatserne for borgere med dårlig mental sundhed og for borgere, der er i risiko for at udvikle dårlig mental sundhed.
- **Sundhed i fællesskab**
Aalborg Kommune understøtte lokalsamfund i bl.a. at indgå samarbejder og etablere fællesskaber mellem lokale aktører og interessenter med henblik på, at borgere med behov for og ønske om en forebyggende og sundhedsfremmende indsats kan indgå i disse fællesskaber.

Fortsættelse af de fire pejlemærker blev godkendt af Sundheds- og Kulturudvalget d 9. maj 2018.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen finder det særligt positivt og vigtigt, at det i udkast til sundhedspolitik for perioden 2019-22 fremhæves, at omsætningen af sundhedspolitikken skal tage udgangspunkt i bedste faglige anbefalinger på området, dvs. at der er dokumentation for, at de valgte indsatser virker sundhedsfremmende og forebyggende. Endvidere finder Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen det positivt, at det betones, at indsatserne skal indgå i og relatere sig til kerneopgaverne. Dette er med til sikre parallel forløb undgåes ligesom det skaber bedre sammenhæng og helhed for borgerne. Begge elementer er tilstræbt i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens forslag til handleplan i relation til omsætning af Sundhedspolitikken 2019-22.



Bilag:

Høringsbrev - Aalborg Kommunes Sundhedspolitik 2019-22.pdf

Høringsudkast Aalborg Kommunes Sundhedspolitik 2019-22.pdf



Punkt 4.

Godkendelse af handleplan i relation til Sundhedspolitik 2019-22

2018-090901

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Beskæftigelsesudvalget godkender handleplan i relation til Sundhedspolitik 2019-22.

Familie- og Socialudvalget behandler ligeledes indstillingen på møde den 14.12.18

Beslutning:

Godkendt med bemærkninger.

Forvaltningen vil senere orientere Beskæftigelsesudvalget om de initiativer, der tages ift. at styrke mental sundhed.



Sagsbeskrivelse

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen har under den nuværende sundhedspolitik 2015-2018 gennemført en række indsatser rettet mod opfyldelse af de fire politiske pejlemærker og Sundhedsstyrelsens forebyggelses anbefalinger. Det styrkede fokus på forebyggelse i den forrige periode betyder bl.a. at Aalborg Kommune i dag tilbyder forældrekursus til førstegangsførelse "Hånd om barnet" og at der i tilbud under Børne og Familieafdelingen arbejdes med udgangspunkt i Børne- og Familieafdelingens mad og måltidspolitik "Det fælles grundlag for mad og måltider". Et andet eksempel er den korte opsporende samtale om alkohol-vaner, som er blevet implementeret i Jobcenteret.

Den nye handleplan for perioden 2019-22 beskriver nye tiltag eller forstærkede tiltag i relation til kerneopgaver i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, som har betydning for borgernes sundhed. Ikke mindst målet om at fremme lighed i sundhed: at børn får en tryk start på livet, at unge påbegynder og gennemfører en ungdomsuddannelse og at borgere uden for arbejdsmarkedet kommer ind på arbejdsmarkedet.

Familie og Beskæftigelsesforvaltningen vil ud over de afdelingsspecifikke indsatser have fokus på det tværgående samarbejde på områder, hvor det kan være relevant at etablere et samarbejde eller iværksætte parallelle forløb mellem afdelinger eller indenfor egen afdeling.

I det følgende beskrives kort valg af styrkede indsatser i henholdsvis Børne- og Familieafdelingen, Socialafdelingen og Job- og Ydelsesafdelingen.

Børne- og Familieafdelingen:

Børne- og familieafdelingen har qua dagtilbudsområdet kontakt med langt de fleste børn i alderen 0-6 år og deres forældre i kommunen. Dertil kommer kontakten med de børn og unge, som benytter sig af fritidscentrene og ungetilbud samt specialiserede tilbud til børn og unge. Børne- og Familieafdelingen omfatter endvidere Træning for 0-6 årige og Tandpleje. Endelig har afdelingen også en række tilbud målrettet udsatte voksne, blandt andet Bo og Gadeteam, Voksenbøgen og forsorgstilbud.

Trods indsatser i den forgange politikperiode, viser sundhedsprofildata at der fortsat på børn og unge området er væsentlige sundhedsudfordringer

- Hvert fjerde barn i Aalborg har ikke alderssvarende motorik ved indskoling (Data fra Aalborg Sundhedspleje, 2018)
- Kun 77% af børnehavebørnene bevæger sig dagligt eller næsten dagligt i en grad, så de bliver svedige eller forpustede. Andelen falder i 5 klasse til 66% og 55% i 8 klasse. 10% kan betegnes som decideret inaktive. (Sundhedsprofil for børn og unge Aalborg Kommune 2017).
- 10-11% er overvægtige ved indskoling (data fra Aalborg Sundhedspleje) og andelen af overvægtige er støt stigende ved udskoling – fra 14,5% for årgang 1997 til 19,5% for årgang 2002 (Sundhedsstyrelsen)
- De fleste børn og unge trives, men mellem 4-6 % i 5 klasse og 8 klasse føler sig ensomme og isoleret fra andre og en tilsvarende andel føler sig mobbet. I 8. klasse svarer næsten halvdelen af pigerne og en fjerdedel af drengene, at de indimellem føler sig isoleret fra andre, og lige så mange svarer, at de ofte eller en gang imellem savner nogle at være sammen med. Blandt pigerne giver hver tredje i både 5. og 8. klasse udtryk for, at de af og til føler sig ensomme. Hos de unge kvinder (16-24år) ses stigning i dårligt mental helbred og stress – de unge mænd får det også værre (Sundhedsprofil Aalborg Kommune 2017)
- Stigning i rygere blandt kvinder under 45 år og mænd under 35 år dvs. i forældrealdergruppen (Sundhedsprofilen Aalborg kommune, 2017) samt stigning i unge mænd (16-24år), der ryger og en svag stigning hos kvinder (Sundhedsprofil Aalborg Kommune 2017)

For gruppen af voksne udsatte gælder det, at sundhedstilstanden på samtlige KRAM faktorer er dårlig (SUSY Udsat 2017, Institut for Folkesundhed)

På baggrund af udfordringsbilledet og de reviderede anbefalinger i Sundhedsstyrelsens forebyggelsespakker foreslår Børne- og Familieafdelingen, at følgende indsatser iværksættes:

- Styrket indsats ift. fysisk aktivitet og motorik (Indsatsplaner nr. 1-6)



- Forebyggelse af overvægt (Indsatsplaner nr. 7 og 8)
- Styrket indsats ift. mental sundhed (Indsatsplaner nr. 17-25)
- Styrket indsats ift. tobak og alkohol (Indsatsplaner nr. 10-12)

Socialafdelingen:

Socialafdelingens familiegrupper har kontakt til børn, unge og forældre, som i forskellig grad er udsatte. Der er tale om familier, der tilbydes støtteindsatser i hjemmet, men der er også tale om så udsatte familier, at barnet bliver anbragt hos en plejefamilie eller et opholdssted.

Familierne er ofte meget belastede socialt og/eller psykisk. Derfor kan det være vanskeligt også at sætte decideret fokus på sundhed hos disse familier, fordi de har andre problematikker som først og fremmest skal løses.

Men derfor er det alligevel vigtigt, at Socialafdelingen er med til at have fokus på familiernes sundhed, ikke mindst fordi, der er klare indikatorer på, at udsatte har dårligere sundhedstilstand, end den øvrige befolkning. En bedre sundhedsmæssig tilstand kan også være med til at afhjælpe sociale problemer.

Socialafdelingen har udarbejdet to handleplaner, som skal være medvirkende til, at udsatte børn og forældre oplever en bedre sundhed. Fokus i den ene handleplan er mental sundhed, mens den anden har fokus på KRAM faktorer for forældre og plejeforældre.

Socialafdelingen foreslår følgende handleplaner iværksættes:

- Styrket fokus på forældres (og plejeforældres) sundhed (Indsatsplan nr.14)
- Styrket indsats for børn der er ramt af angst (Indsatsplan nr. 26)

Job- og Ydelsesafdelingen:

Jobcentrene har kontakt med voksne uden for arbejdsmarkedet og sygemeldte fra en arbejdsplads. Endvidere er der kontakt med unge, der ikke har gennemført uddannelse og er uden for arbejdsmarkedet. Der kan være risiko for, at disse borgere permanent mister tilknytningen til arbejdsmarkedet.

Sundhedsprofilen viser, at borgere uden for arbejdsmarkedet i højere grad har sundhedsmæssige udfordringer end den øvrige befolkning. Sundhed og beskæftigelse spiller sammen og det giver derfor god mening at se på sundhed og beskæftigelse i sammenhæng. Hvis borgerens sundhedstilstand bliver bedre er der mulighed for, at borgerens chance for at opnå tilknytning og forblive på arbejdsmarkedet bedres. Samtidig kan det at være i beskæftigelse have en positiv påvirkning på borgerens sundhed herunder særligt den mentale sundhed.

Job- og Ydelsesafdelingen har derfor med baggrund i de 4 pejlemærker, det aktuelle udfordringsbillede og Sundhedsstyrelsens forebyggelsespakker valgt indsatser, som kan understøtte, at borgerne bevarer eller opnår tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse. Der vil i særlig grad være fokus på etablering af parallelle forløb, hvor et job- eller uddannelsesrettet forløb kombineres med et sundhedsforløb.

Job- og Ydelsesafdelingen har valgt følgende indsatsområder:

- Mental Sundhed (Indsatsplan nr. 27)
- Alkohol (Indsatsplan nr. 13)
- Fysisk aktivitet (bilag Indsatsplan nr. 15)
- Tobak (Indsatsplan nr. 9)
- Styrket samarbejde mellem sundheds- og beskæftigelsesområdet -Fælles indsats med Sundheds- og Kulturforvaltningen (Indsatsplan nr. 16)

Job- og Ydelsesafdelingen og Sundheds- og Kulturforvaltningen har med ønske om tværfagligt samarbejde, nedsat en Sundhedsstrategisk Styregruppe. Formålet med styregruppen er, løbende at følge op på fremskudte sundhedsindsatser i Job- og Ydelsesafdelingen, udvikle det strategiske samarbejde mellem beskæftigelsesområdet og sundhedsområdet samt følge op på de sundhedsrettede tilbud herunder om de stemmer overens med behovene på beskæftigelsesområdet.



Der vil i politikperioden blive lavet en midtvejsstatus af forvaltningernes handleplaner. I den forbindelse vil der kunne tilføjes evt. nye indsatser i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens handleplan. Handleplanen er således et dynamisk redskab i forhold til opfyldelse af de politiske mål i Sundhedspolitikken 2019-2022.



Bilag:

Familie-og Beskæftigelsesforvaltningens handleplan i relation til Sundhedspolitik 2019-23

Indsatsplaner nr. 1-6 - Styrket indsats Fysisk aktivitet - Børne- og Familieafdelingen.docx

Indsatsplaner nr. 7-8 - Forebygge overvægt - Børne - og Familieafdelingen.docx

Indsatsplan nr. 9, tobak- henvisning til rygestop, Job- og Ydelsesafdelingen

Indsatsplaner nr. 10- 12 - Styrket indsats Alkohol og Tobak - Børne- og Familie afdelingen.docx

Indsatsplan nr. 13, alkohol - den korte opsporende samtale- Job-og Ydelsesafdelingen

Indsatsplan nr. 14 - Sundhedsfremme for forældre - Socialafdelingen

Indsatsplan nr. 15, fysisk aktivitet - parallel forløb, Job- og Ydelsesafdelingen

Indsatsplan nr. 16, Styrket samarbejde med Sundheds-og Kulturforvaltningen, Job- og Ydelsesafdelingen

Indsatsplaner nr. 17-25 - Styrke mental sundhed - Børne - og Familieafdelingen.docx

Indsatsplan nr. 26 - Indsats mod angst - Socialafdelingen

Indsatsplan nr. 27, Styrke mental sundhed, Job- og Ydelsesafdelingen



Punkt 5.

Godkendelse af jurstering af tolkeopgaven

2017-043224

Familie og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Beskæftigelsesudvalget godkender

- at Det interne Tolkekorps reduceres
- at Tolkekontoret tildes kompetence til at ændre bookinger fra eksterne tolke til fastansatte tolke
- at Der som udgangspunkt kun kan bookes tele- og videotolkninger
- at Tolkekontoret i nærmere definerede tilfælde kan ændre tele- og videotolkning til fremmødetolkning
- at En del af tolkeopgaven sendes i udbud hos ekstern leverandør

Beslutning:

Godkendt.



Sagsbeskrivelse

Offentlige myndigheder har pligt til at sikre, at borgere, der ikke forstår dansk, får tolket den samtale, de har med en medarbejder fra Aalborg kommune, således at det sikres, at borgeren forstår den information og evt. afgørelse, som Aalborg kommune træffer.

I Aalborg Kommune løses tolkeopgaver af Tolkekontoret, der organisatorisk er knyttet til Job- og Integrationshuset i Job og Ydelsesafdelingen. Herfra ydes der tolkebistand til alle kommunens enheder, der frit kan booke en tolk, når der vurderes at være behov herfor.

Til at administrere denne opgave har Tolkekontoret i januar 2018 taget SprogTolk i brug - et bookingsystem, som alle medarbejdere med behov for tolkeassistance kan booke i. Samtidig blev der i samarbejde med øvrige forvaltninger udarbejdet et Servicekatalog for tolkning, hvori retningslinjer for bestilling af tolk m.v. var beskrevet, herunder forventning om, at der som udgangspunkt skulle vælges tele- eller videotolkning frem for fremmødetolkning. Det har imidlertid vist sig, at det har været vanskeligt for Tolkekontoret at styre, hvornår bookingerne placeres i løbet af dagen, om der bookes en fast tolk eller en freelance tolk, og om der bookes fremmøde, eller video- eller telefontolkninger, da det ene og alene afgøres af brugeren selv.

Dette har vanskeliggjort effektueringen af budget 2018 på tolkeområdet, idet budgettet blev nedskrevet fra 5,0 mio. kr. til 4,0 mio. kr. – en besparelse på 1,0 mio. kr., der bl.a. forventedes at kunne findes gennem mere tele og videotolkning.

Ultimo november 2018 er det forventningen at forbruget ultimo 2018 vil udgøre 5,6 mio. kr. Med andre ord forventes der at være et merforbrug på 1,6 mio. kr. .

Derfor er der behov for at iværksætte tiltag, der kan skærpe praksis og være med til at reducere i udgiften.

En analyse af data fra SprogTolk og regnskabet på tolkeområdet viser, hvordan tolke anvendes, og hvordan udgiften fordeler sig mellem faste tolke, freelance tolke og tolke fra bureauer. Analysen viser:

- At anvendelsesgraden for de fastansatte tolke i Aalborg kommune gennemsnitlig er 45% (inkluderer ikke interne møder, vagtordninger, ferie, skriftlige oversættelser, ad hoc opgaver)
- At 1% af tolkeaftalerne er videotolkninger
- At 9% af tolkeaftalerne er telefontolkning
- At bookinger ikke er jævnt fordelt over en arbejdsdag, men hovedsageligt ligger om formiddagen. Det betyder at tolkeressourcen ikke udnyttes optimalt
- At en tolketime hos de fastansatte tolke i gennemsnit koster 655,00 kr.
- At timeprisen for freelance tolke varierer fra 209 til 328 kr. pr. tolketime (eksklusiv transportudgifter).
- At en tolketime hos et bureau starter ved 320 kr. ex moms samt evt. kørselsomkostninger. Dog koster nogle tolkninger mellem 1.200 – 1.500 kr. i timen, når transportudgiften indregnes
- At over 90 % af alle fremmødetolkninger bookes i Familie og beskæftigelsesforvaltningen, og herunder at ca. 60% af fremmødetolkningerne foretages i Job- og ydelsesafdelingen
- At det skønnes at der ved udgangen af 2018 er leveret 13.000 tolketimer

Det er vurderingen, at udfordringen med tolkninger er, at tolkningerne ligger ujævnt fordelt over dagen og hovedsagelig om formiddagen. Dette bevirker, at de fastansatte tolkes tid ikke udnyttes tilstrækkeligt. Desuden samarbejdes der i dag med en lang række forskellige freelance tolke og tolkebureauer, med forskellige priser og vilkår, hvilket vurderes at kunne skabe manglende overblik over brugen af eksterne tolke. Endelig er det en udfordring, at en betydelig del af tolkninger fortsat sker ved fremmødetolkning, og at rekvirenter frit kan booke en ekstern tolk, selv om en fastansat tolk med samme sprogområde er ledig i det pågældende tidsrum.



Ovenstående har betydning for en effektiv udnyttelse af tolkeområdets budgetmidler, og derfor er der behov for fremadrettet at tilpasse og ændre på den måde, hvorpå tolkeopgaven fremadrettet løses i Aalborg Kommune.

Forslag til tilpasninger og ændringer

Fremadrettet er der behov for et langt mere fleksibelt Tolkekontor, der har flere handlemuligheder end i dag. Derfor stilles der forslag om, at Tolkekontorets medarbejdere har kompetence til at ændre bookinger, så fastansatte tolke altid anvendes forud for eksterne tolke. Derfor foreslås, at Tolkekontoret melder ud i egen og øvrige forvaltninger, at der fremadrettet alene kan bookes tele- og videotolkning, dog med nærmere definerede undtagelser for, hvornår der vil kunne bookes fremmødetolkning.

For at imødekomme det store behov for tolkninger i formiddagstimerne stilles der endvidere forslag om, at antallet af fastansatte tolketimer reduceres, samt styres på en måde, der frigør ressourcer til køb af tolketimer hos eksterne tolke i samme tidsrum. Et eksempel på optimal udnyttelse af tolkeressourcerne kunne også være en beslutning om, at bestemte tolkeydelser alene er tilgængelige på bestemte tidspunkter af dagen. Formålet hermed er en effektiv udnyttelse af de fastansatte tolketimer hen over hele dagen.

En effektiv udnyttelse af de fastansatte tolketimer vil medføre at timeprisen for en tolkning falder og kommer mere på niveau med udgiften ved køb af eksterne tolketimer. Det vurderes fortsat at være vigtigt, at have fastansatte tolke til eksempelvis pludselig opståede tolkeopgaver, til oversættelsesopgaver og til at varetage vagtordning i indgangen hos ydelsescentret.

I forhold til køb af tolketimer hos eksterne tolke foreslås endvidere, at der skabes mere gennemsigtighed og ensartethed i køb af eksterne tolketimer ved at lade en del af tolketimerne gå i udbud. Hensigten med udbuddet er at udvælge én ekstern leverandør med henblik på at skabe et bedre overblik og styringsmulighed. Udformningen af udbuddet vil blive udarbejdet af forvaltningen, og indeholde beskrivelse af målgruppe, opgave, pris, sprog, fordeling mellem fremmøde- og tele- og videotolkninger, mv. Der vil i processen med at udarbejde udbudsmaterialet blive indhentet erfaring fra andre kommuner, eksempelvis Esbjerg.

Ved at slanke det eksisterende Tolkekontor, der tildeles flere handlemuligheder og omlægges til tele- og videotolkning, samt endelig at lægge en del af opgaven ud til en ekstern leverandør via et udbud, er det forventningen at forvaltningen vil kunne opnå de ønskede besparelser. Dertil kommer en forventning til, at antallet af tolkninger vil falde, hvilket også vil have positiv betydning for udgiften til tolkning.

Høring i Job- og Integrationshusets LMU

Job- og Integrationshusets LMU (efterfølgende blot LMU) har d. 28.11.2018 drøftet indstilling om ændringer ift. håndtering af administration og udførelse af tolkning i Aalborg Kommune. LMU er som udgangspunkt positivt stemt i forhold til de overordnede principper i indstillingen.

Indstillingen indeholder 5 indstillingspunkter, og LMU har ingen uddybede kommentarer til indstillingspunkterne 2, 3 og 4, men har bemærkninger til indstillingspunkterne 1 og 5.

LMU er enige i, at der skal bevares et kommunalt tolkekontor, samtidig med at der samarbejdes med én ekstern udbyder.

Når LMU vurderer, at der er behov for et tolkekontor skyldes det bl.a., at tolkene herved kan løse akut opståede behov for tolkninger, og at tolkene med et indgående kendskab til Aalborg Kommune har opbygget erfaring og forståelse inden for det kommunale fagsprog, som kontinuerligt videreudvikles. Derfor kan tolkene sikre høj fagkommunal ekspertise i tolkefaget. Dette har betydning for kvaliteten i kommunikationen mellem Aalborg Kommunes borgere og ansatte.

I forhold til ekstern udbyder, er LMU som sagt enige i, at opgaven bedst sikres ved at lægge den ved kun en udbyder. I den forbindelse gør LMU opmærksom på, at det skal sikres, at en ekstern udbyder kan levere



professionel tele- og videotolkning, hvor tavshedspligten opretholdes og ingen uvedkommende overværer/overhører samtalen.

Oprettelse af Teknisk Taskforce

Det har vist sig, at der hos brugerne er en vis usikkerhed omkring anvendelse af tele- og videotolkning, hvorfor der pr. 1. december 2018 oprettes en Taskforce forankret i IT- afdelingen på Sønderbro. Der ansættes 2 studerende på hver 15 timer om ugen i foreløbigt ½ år, som får til opgave at vejlede i korrekt anvendelse af det tekniske udstyr samt give gode råd til afvikling af tele og videotolkning for samtlige brugere af Sprogtolk.

Tids- og procesplan for udbud

Forslag drøftes med LMU i Job- og Integrationshuset	Uge 48 2018
Godkendelse på BSU-møde	13. december 2018
Udarbejdelse af udbudsmateriale,	Januar-maj 2019
Sende tolkeopgaven i udbud	Maj-august 2019
Frist for at indsende tilbud	August 2019
Udvælgelse og indgåelse af aftale	September - oktober 2019
Orientering om valg af leverandør til BSU	Oktober/november 2019
Ikrafttrædelse af aftale	November 2019

Bilag

Høringssvar fra Job- og Integrationshusets LMU



Bilag:

Høringssvar fra Job- og Integrationshusets LMU.docx



Punkt 6.

Drøftelse af høring vedrørende Erhvervsstrategi 2019 - 2022

2018-092470

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets drøftelse høring vedrørende udkast til erhvervsstrategi 2019 - 2022

Familie- og Socialudvalget behandler ligeledes indstillingen på møde den 14.12.18

Beslutning:

Drøftet og anbefalet.



Sagsbeskrivelse

Aalborg Erhvervsråd har udarbejdet et nyt udkast til erhvervsstrategi, der skal fungere som kommunens politik på erhvervsområdet og som prioriteringsværktøj for Erhvervsrådet i årene 2019 – 2022.

Udkastet er nu sendt i høring, og som bilag er vedlagt dels sagsbeskrivelse fra Business Aalborg og dels udkast til erhvervsstrategi 2019 – 2022.

Der er i erhvervsstrategien et særskit fokus på jobskabelse, og der er opstillet et mål om at der i 2030 skal være 20.000 flere jobs i Aalborg Kommune.

Desuden er der fokus på at styrke samarbejdet mellem de relevante parter og arbejde med kompetenceløft på hele paletten fra folkeskole, ufaglærte, faglærte til de videregående uddannelser. Konkret vil der blive arbejdet med følgende indsatser:

- Aalborg Alliancen med fokus på at sikre kvalificeret arbejdskraft til kommunens virksomheder og nedbringe ledigheden i Aalborg Kommune.
- Sikre flere faglærte, herunder opkvalificering af ufaglærte, og flere unge, der vælger de rigtige erhvervsuddannelser.
- Bygge bro mellem nyuddannede og virksomheder (særligt SMV'er) gennem studiejobs, praktik, projektsamarbejde, vækstpiloter mv.
- Livslang læring og efter/videreuddannelse af hele arbejdsstyrken.

Det fremhæves i strategien, at man vil arbejde for at styrke Jobcenter Aalborgs rolle som rekrutteringspartner.

Det er Job- og Ydelsesafdelingens vurdering, at strategiens fokus på jobskabelse og udnyttelse af de kompetencer, der er i Aalborg Kommune, er positivt, og stemmer godt overens med de emner, der arbejdes med i jobcentret. Jobcenter Aalborg har et godt løbende samarbejde med Business Aalborg i forhold til disse områder, og ser frem til at dette fortsætter i de kommende år.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen bemærker, at det er vigtigt, at erhvervsstrategien har fokus på hele Aalborg Kommune, og ikke kun fokuserer på Aalborg som by. Man kan således godt få det indtryk, at erhvervsstrategiens hovedfokus er på byen Aalborg frem for hele Aalborg Kommune. Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen finder det vigtigt, at den positive udvikling, der lægges op til i erhvervsstrategien, kommer hele Aalborg Kommune til gode, og gør opmærksom på, at der også i områderne uden for Aalborg by er ledig arbejdskraft, som bør komme i spil i forhold til skabelsen af nye jobs.



Bilag:

Erhvervsstrategi 2019-2022 – 'Aalborg bygger bro'

Aalborg bygger bro - Erhvervsstrategi 2019-2022



Punkt 7.

Orientering om status for beskæftigelsesindsatsen i Aalborg Kommune

2018-013047

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets orientering en status for beskæftigelsesindsatsen i Aalborg Kommune

Beslutning:

Til orientering.



Sagsbeskrivelse

Job- og Ydelsesafdelingen har udarbejdet en status for målene i beskæftigelsesplanen for 2018. I statussen sammenlignes resultaterne for Aalborg Kommune også med resultaterne for henholdsvis de øvrige 6-byer og hele landet.

Overordnet viser statussen, at antallet af borgere på offentlig forsørgelse falder – i perioden januar – august 2018 er antallet gennemsnitligt faldet med 0,4 % ift. samme periode i 2017. Faldet er dog mindre end for de fleste af 6-byerne og hele landet, men Aalborg har fortsat den laveste andel af arbejdsstyrken på offentlig forsørgelse blandt 6-byerne (bortset fra København).

Blandt de øvrige resultater kan fremhæves:

- **Effekterne** af den virksomhedsvendte indsats er i 1. kvartal 2018 steget.
- **Effekterne** af ordinær uddannelse/kurser er steget i 1. kvartal 2018, men ligger dog lavere end i 1. kvartal 2017.
- Pr. uge 44 2018 er der i 2018 gennemført 675 **formidlinger af ordinære job** til borgere, der indtil da modtog offentlig forsørgelse.
- Andelen af de aktiverede, der deltager i **ordinær uddannelse**, er steget med 3,0 procentpoint (3. kvartal 2018 ift. 3. kvartal 2017).
- Antallet af **forsikrede ledige** er pr. august 2018 5,8 % højere end i august 2017, hvilket vurderes at hænge sammen med tilgang af dimittender. Alle 6-byer og hele landet har en bedre udvikling end Aalborg.
- Aalborgs andel af de forsikrede ledige i Nordjylland er fortsat stigende, hvilket medfører et øget tab på **beskæftigelsestilskuddet**. Årsagen er primært det store antal ledige dimittender, der hvert år kommer fra uddannelsesinstitutionerne.
- Antallet af **kontanthjælpsmodtagere** er faldende (med 5,9 % i september 2018 ift. september 2017). Blandt 6-byerne har Aarhus et mindre fald, og på landsplan er faldet større.
- Antallet af **unge** på uddannelseshjælp er faldet (med 6,3 % i september 2018 ift. september 2017), hvilket er mere end på landsplan og det næststørste fald blandt 6-byerne.
- Antallet af borgere på **sygedagpenge** og i **jobafklaring** (under ét) er pr. september 2018 faldet med 2,9 % ift. september 2017, hvilket er bedre end for 6-byerne (bortset fra Aarhus) og hele landet.
- Antallet af **borgere på kanten af arbejdsmarkedet** (ressourceforløb, ledighedsydelse, fleksjob og førtidspension) er steget med 2,5 %. Andelen af borgere på kanten af arbejdsmarkedet er dog fortsat markant lavere i Aalborg end i 6-byerne (bortset fra København) og hele landet.
- På **integrationsområdet** er 53,8 % udsluset til arbejde eller uddannelse efter 3 år, hvilket er bedre end målet om 50 %. Også målet om udslusning af 25 % efter 2 år er opfyldt, mens målet vedrørende udslusning efter 1 og efter 2 år for kvinder ikke er opfyldt.
- Antallet af borgere på **integrationsydelse** er i september 2018 faldet med 20,9 % i forhold til september 2017. Det er på niveau med Aarhus og bedre end Odense, mens København har en stigning.



Bilag:

Status for indsatsen ved Jobcenter Aalborg, november 2018.DOCX



Punkt 8.

Orientering om regulering af rådighedsbeløb pr. 1. januar 2019

2015-063434

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets orientering

At rådighedsbeløb ved bevilling af personlig tillæg med virkning fra 1. januar 2019 er kr. 6.400 pr. måned for enlige og kr. 9.700 for gifte/samlevende

Forvaltningsledelsen besluttede på møde den 14. november 2018, at godkendelse fremover vil være en administrativ beslutning.

Beslutning:

Til orientering.



Sagsbeskrivelse

Familie- og Socialudvalget har tidligere, inden omorganisering 1.1.2018, truffet beslutning om, at rådighedsbeløbet ved bevilling af personlig tillæg skal prisreguleres pr. 1. januar hvert år. Prisregulering skal ske på grundlag af udviklingen i Forbrugerprisindekset august måned set i forhold til august måned året før.

De nuværende satser for enlige er kr. 6.300 pr. måned, og kr. 9.600 pr. måned for gifte/samlevende. Indekset er steget med 1,0 % hvilket giver et rådighedsbeløb på henholdsvis kr. 6.363 og kr. 9.696 pr. måned. Beløbende afrundes til henholdsvis kr. 6.400 for enlige og kr. 9.700 for gifte/samlevende

Generelt om personlig tillæg

Personligt tillæg kan søges af førtidspensionister tildelt før 2003, hvis økonomiske forhold er særlig vanskelige. Familie- og Socialudvalget har tidligere truffet beslutning om, at formuegrænsen for personlig tillæg er 30.000 kr. Ansøger skal derfor som udgangspunkt have en formue som ligger under 30.000 kr. for at kunne få bevilliget et personlig tillæg.

Det er kommunen, som modtager ansøgninger og foretager en konkret vurdering af de samlede økonomiske forhold. Reglerne fastsætter ikke, hvilke udgifter der kan dækkes, men de skal være rimelige og nødvendige. Der kan for eksempel ydes personlig tillæg til udgifter til egenbetaling i forbindelse med briller, tandbehandling, diætkost, flytteudgifter samt dobbelt husleje.

Kommunen skal foretage en vurdering af formueforholdet samt om de økonomiske forhold er særlige vanskelige. I vurdering af om en borgers forhold er særlige vanskelige anvendes et vejledende rådighedsbeløb. I Aalborg kommune er det politisk besluttet, at følgende udgifter indgår i beregningen.

Godkendte udgifter:

- Varme, fratrukket varmetillæg
- El og gas
- Afdrag og forsikring på bevilget invalidebil
- Husleje fratrukket boligydelse
- Kontingent til Sygeforsikringen Danmark
- Kontingent a-kasse og fagforening
- Afdrag på nødvendig bohave
- Bidragspligt (børn/tidligere ægtefælle)
- Egne udgifter i forbindelse med sygdom/handicap
- Abonnement til kontaktlinser, maksimalt 150 kr. pr. måned efter fradrag af eventuelt helbredstillæg
- Abonnement til briller, maksimalt 150 kr. pr. måned efter fradrag af eventuelt helbredstillæg
- Abonnement til internet og telefon maksimalt 350 kr. pr. måned

Rådighedsbeløbet er vejledende. Dette betyder, at borgere som ligger over kan, ved en konkret og individuel vurdering, få tildelt personlig tillæg eventuelt med et krav om medfinansiering.

Rådighedsbeløb 3 andre store kommuner

København: Enlige kr. 6.250
2018 tal Gifte/samlevende kr. 9.850
Vejledende formuegrænse kr. 68.650
Niveau for 2019 bliver fastsat i løbet af november

Odense: Enlige kr. 4.400
2018 tal Gifte/samlevende kr. 7.600
Vejledende formuegrænse Ingen formuegrænse
Forventer at niveau bliver det samme for 2019, måske sat op med kr. 100/150

Århus: Enlige kr. 5.300
2018 tal Gifte/samlevende kr. 9.800
Vejledende formuegrænse kr. 30.000



Niveau for 2019 bliver fastsat i løbet af januar

Som det fremgår ligger Aalborg og København højest i forhold til rådighedsbeløb for enlige. I forhold til gifte/samlevende ligger Aalborg på niveau med København og Aarhus, Odense ligger lavest.



Punkt 9.

Orientering om satspuljer 2019

2018-090313

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets orientering aftaleteksten vedr. Satspuljen for 2019.

Beslutning:

Til orientering.



Sagsbeskrivelse

Regeringen har sammen med Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Alternativet, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti den 1. november 2018 indgået aftale om udmøntning af satspuljen for 2019 på børne- og socialområdet.

De delaftaler, der berører Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen er:

- Aftale om udmøntning af satspuljen på socialområdet
- Aftale om udmøntning af satspuljen på sundhedsområdet
- Aftale om udmøntning af satspuljen på beskæftigelsesområdet
- Aftale om udmøntning af satspuljen på integrationsområdet
- Aftale om udmøntning af satspuljen vedrørende helhedsorienteret indsats

Forvaltningen er opmærksomme på relevante puljer og initiativer i regi af Satspuljen.



Bilag:

Aftale om udmøntning af satspuljen 2019



Punkt 10.

Orientering om socialt frikort

2018-094451

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets orientering, at lov om forsøg med socialt frikort træder i kraft den 01.01.2019.

Indstillingen behandles ligeledes i Familie- og Socialudvalget den 14.12.18.

Beslutning:

Til orientering.

Ordningen sættes i værk, men er urimelig administrativ tung.



Sagsbeskrivelse

Forvaltningen har fremrykket indstillingen til behandling i udvalgene henholdsvis til den 13.12 og den 14.12 frem for på møderne i januar 2019 på baggrund af anmodning fra Venstre/Anne Honoré Østergaard om at få sagen på møder i december.

Den 31. maj 2018 vedtog Folketinget lov om forsøg med socialt frikort, som træder i kraft pr. 1. januar 2019. Forsøgsordningen med socialt frikort er gældende for en 2-årig periode i årene 2019 og 2020. I forbindelse med forsøgsperioden foretages der desuden en evaluering mhp. at vurdere, om ordningen skal gøres permanent.

Formålet med socialt frikort er at give de mest udsatte borgere en bedre mulighed for at deltage i samfundets arbejdsfællesskaber. Derudover er formålet også at tilskynde virksomheder til at tage socialt ansvar ved at ansætte udsatte borgere. Det sociale frikort giver borgere med særlige sociale problemer mulighed for at tjene op til 20.000 kr. skattefrit årligt ved at arbejde for virksomheder, offentlige myndigheder mv. Indtægten på det sociale frikort indgår ikke i vurderingen af retten til offentlige indkomstafhængige ydelser, herunder fx kontanthjælp, hvorfor indtægten ikke vil skulle fradrages i disse ydelser.

Det er kommunerne, der skal visitere borgerne til ordningen med socialt frikort. Efter visitationen er det tanken, at borger og virksomhed aftaler og indberetter arbejdet, lønnen mv. Borger er ansat på ordinære vilkår og er jf. lov om forsøg med socialt frikort omfattet af de samme rettigheder som øvrige lønmodtagere, herunder optjening af ferie.

Målgruppe

Af de almindelige bemærkninger til lovforslaget fremgår det, at målgruppen for forsøget med socialt frikort er borgere med særlige sociale problemer, herunder eksempelvis misbrug, hjemløshed eller psykiske vanskeligheder. Det skønnes med betydelig usikkerhed, at knap 4.000 personer på landsplan årligt vil anvende det sociale frikort.

I teksten til lovforslaget fremgår bl.a:

Forsøg med socialt frikort skal understøtte, at de mest udsatte borgere i samfundet gives bedre muligheder for at deltage i samfundets arbejdsfællesskaber, bidrage og opleve værdi i hverdagen. Med frikortet kan udsatte borgere arbejde for virksomheder i det lokale erhvervsliv, f.eks. i småjobs, og på den måde være en del af arbejdsfællesskabet uden at betale skat eller få fradrag i indkomstafhængige offentlige ydelser. Borgere i målgruppen vil ofte modtage enten førtidspension, kontanthjælp eller uddannelseshjælp. Hensigten er desuden, at det sociale frikort tilskynder virksomheder til at tage et socialt ansvar ved at engagere udsatte borgere.

Af lov om forsøg med socialt frikort fremgår det, at der kan udstedes socialt frikort til borgere med særlige sociale problemer, som:

1. Opfylder betingelserne for at modtage hjælp eller støtte efter afsnit V i lov om social service (§ 79 til § 111)
2. Hverken har været under ordinær uddannelse eller har haft arbejdsindkomst over 10.000 kr. inden for det seneste år forud for tilkendegivelsen af socialt frikort
3. Opfylder opholdskravet for ret til uddannelseshjælp eller kontanthjælp i § 11 i lov om aktiv socialpolitik

Jævnfør bemærkninger til lovforslagets enkeltbestemmelser er borgere med særlige sociale problemer defineret som personer, der er socialt udsatte (fx hjemløshed eller misbrug) eller har psykiske vanskeligheder (fx angst eller depression). Personer med handicap (kognitivt eller fysisk) indgår således ikke i definitionen, med mindre de har sociale problemer.

Det sociale frikort udstedes på baggrund af en ansøgning fra borgeren, og kommunens afgørelser om afslag efter denne lov kan påklages til Ankestyrelsen.

Som nævnt i de almindelige bemærkninger til lovforslaget skal borgerne visiteres til det sociale frikort på baggrund af en konkret individuel vurdering af, om den pågældende opfylder ovenstående tre kriterier. Det er ikke en betingelse, at vedkommende modtager en ydelse eller et tilbud.



Idet målgruppen for socialt frikort ligeledes kan indeholde førtidspensionister, vil både Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen skulle varetage behandling af ansøgninger om socialt frikort. Der er taget kontakt til Ældre- og Handicapforvaltningen mhp. koordinering af samarbejdet ift. modtagelse af ansøgninger.

Implementering af socialt frikort

På baggrund af målgruppebeskrivelsen pågår der på nuværende tidspunkt en proces omkring tilrettelæggelse af arbejdsgange ifm. håndtering af ansøgninger om socialt frikort i Job- og Ydelsesafdelingen og Socialafdelingen. Det forventes, at arbejdsgangene ifm. socialt frikort er tilrettelagt inden 1. januar. Der er desuden dialog med Socialstyrelsen, som understøtter kommunerne i implementeringen af socialt frikort.

Idet visitationen til det sociale frikort skal ske på baggrund af en konkret individuel vurdering ud fra de tre oplyste kriterier, forventes håndteringen af ansøgningerne at ske i et samarbejde mellem Ydelsescentret i Job- og Ydelsesafdelingen og Specialgruppen i Socialafdelingen. Derudover vil jobcentret få en opgave ift. vejledning om socialt frikort over for borgere og virksomheder. Vejledningsopgaven skal nærmere drøftes i Jobcentret ifm. implementeringen. Et væsentligt opmærksomhedspunkt er derfor, at arbejdsgangen vil involvere mange parter i opgaveløsningen.

Et andet væsentligt opmærksomhedspunkt er, at der med lovforslaget kommer en fælleskommunal IT-løsning, som skal benyttes af borgere, virksomheder og offentlige myndigheder. Virksomhederne vil således blive pålagt en ekstra opgave med indberetning af borgerens aktivitet. IT-løsningen afventes stadig.

Derudover er et vigtigt opmærksomhedspunkt, at afsnit V i lov om social service dækker over hjælp indeholdt i bestemmelserne fra § 79 til § 111. Der er således tale om en meget "bred" målgruppe. Der kan derfor potentielt være en større opgave forbundet med visitationen til socialt frikort, i og med at der skal foretages en konkret og individuel vurdering af borgeren fra Specialgruppen. Det pågår overvejelser omkring løsning af denne i Socialafdelingen.



Bilag:

Bilag 1 - Brev til social- og beskæftigelsesdirektører



Punkt 11.

Orientering fra rådmand og direktør

1.

Jesper Dahlgaard giver en status for Aalborg Alliancen.

Det udsendte statusnotat af den 05.12.18 om Aalborg Alliancen samt de viste slides vedhæftes referatet.

2.

Jesper Dahlgaard orienterer om indførelse af beskæftigelseskrav for ret til uddannelses- og kontanthjælp for borgere indrejst til Danmark og forlængelse af opholdskravet gældende pr. 1.1.2019:

Folketinget har vedtaget ændringer (til Aktivlovens § 11 stk. 3), hvor ret til uddannelses- eller kontanthjælp er betinget af, at personer, der er indrejst i Danmark efter 1. januar 2008, har haft ophold i landet i minimum 9 ud af 10 år i stedet for nuværende 7 ud af 8 år.

Samtidig med det forlængede opholdskrav indføres det, at retten til uddannelses- eller kontanthjælp tillige er betinget af, at personen har haft ordinær beskæftigelse her i riget i en periode, som sammenlagt svarer til fuldtidsbeskæftigelse i 2 år og 6 måneder inden for de seneste 10 år.

Borgere, der allerede modtager uddannelses- eller kontanthjælp vil fortsætte på nuværende ydelse. Hvis de herefter kommer ud af offentlig forsørgelse i minimum 2 måneder, og efterfølgende får brug for at ansøge om offentlig forsørgelse, vil de skulle opfylde de nye opholds- og beskæftigelseskrav.

Lovændringerne betyder, at det efter d. 1. januar 2019 vil blive sværere at opnå ret til uddannelses- eller kontanthjælp for disse borgere, og der vil derfor være tale om flere borgere end i dag, der modtager integrationsydelse. De borgere, der i dag modtager integrationsydelse vil med stor sandsynlighed fortsætte på ydelsen og ikke automatisk overgå til uddannelses- eller kontanthjælp, da de udover at have opholdt sig i landet i 9 ud af 10 år, skal præstere 2½ års ordinær beskæftigelse inden for de seneste 10 år.

Det vil dreje sig både om flygtninge og danske statsborgere, der bliver ramt af lovændringerne – herunder også danske statsborgere, der har opholdt sig i et land udenfor EU/EØS og vender tilbage til Danmark.

Aalborg Kommune forventer at orientere de relevante borgere om lovændringerne inden de træder i kraft pr. 1. januar 2019.

3.

Jobcentret har indsendt ansøgninger til puljer vedr. Uddannelsesambassadører og kontanthjælpsområdet. Får vi bevilling, orienteres Beskæftigelsesudvalget nærmere.

4.

Forvaltningen gav en orientering om økonomirapportering pr. 30.11.18, der mailes til Beskæftigelsesudvalget til anbefaling, idet rapporteringen allerede skal behandles i Magistraten den 07.01.19. og i Byrådet den 14.01.19.

Beslutning:

Til orientering.



Bilag:

Oplæg vedr. status ift. Aalborg Alliancen

Status notat Aalborg Alliancen



Punkt 12.

Eventuelt

Beslutning:

Intet.



Punkt 15.

Godkendelse af referat

Beslutning:

Godkendt.