

Dagsorden

AALBORG BYRÅD

Aalborg Byråd

Familie- og Socialudvalget

Mødet den 24.05.2019 kl. 09.00

Mødelokale E, 3. etage, Sønderbro 12



**Aalborg
Kommune**



Indholdsfortegnelse

Åben

1	Godkendelse af dagsorden	1
2	Godkendelse af økonomirapport pr. 30. april 2019 for Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen	2
3	Drøftelse af Budget 2020-2023	5
4	Godkendelse af ny privat institution - Børnehuset Bjørnehulen	7
5	Godkendelse af fornyet 1. behandling af ny organisering af fællestilbud	11
6	Godkendelse af Sundhedsaftalen 2019	18
7	Orientering om status på Projekt Job og Familie	23
8	Orientering fra Rådmand og direktør	28
9	Eventuelt	29
12	Godkendelse af referat	30

Lukket

10	Orientering fra Rådmand og direktør - lukket	
11	Eventuelt - lukket	



Familie- og Socialudvalget

Tid Fredag 24. maj 2019, kl. 09.00

Sted Mødelokale E, 3. etage, Sønderbro 12

Afbud

Til stede Mai-Britt Iversen, Tobias Bøgeskov, Christina Halkjær, Anna Kirsten Olesen, Anne Honoré Østergaard, Vibeke Gamst, Søren Kusk

Øvrige deltagere Udover udvalgets medlemmer deltager, Arne Lund Kristensen, Hanne Manata, Hans Chr. Mariegaard, Arne Bilgram, Birgitte Welling (ref.)

Øvrige oplysninger



Punkt 1.

Godkendelse af dagsorden



Punkt 2.

**Godkendelse af økonomirapport pr. 30. april 2019 for Familie- og
Beskæftigelsesforvaltningen**

2019-011251

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Familie- og Socialudvalget anbefaler, at byrådet godkender økonomirapporteringen pr. 30. april 2019



Sagsbeskrivelse

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen afgiver hermed på baggrund af forbruget pr. 30. april 2019.

Økonomirapporten tager udgangspunkt i de dele af den fælles kommunale økonomirapportering, der vedrører Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, og rapporten følger de bevillingsniveauer, som kendes fra budgettet, dvs. en opdeling i serviceudgifter og budgetgaranterede udgifter på de forskellige sektorer.

I økonomirapporten afgives der et samlet bud for hvert bevillingsniveau, ligesom der for hver sektor afgives uddybende forklaringer omkring økonomi og aktivitet.

Service

Samlet set viser økonomirapporteringen pr. 30. april 2019, at der for den samlede serviceramme forventes et mindreforbrug på 25 mio. kr.

Mindreforbruget kan henføres til Sektor Voksen Beskæftigelse med et mindreforbrug 4 mio. kr., Sektor Borgerrettede rådgivnings- og vejledningsfunktioner samt administration med et mindreforbrug på 10 mio. kr., og Sektor Børn og Unge med et mindreforbrug på 12 mio. kr.

Mindreforbruget på Sektor Borgerrettede rådgivnings- og vejledningsfunktioner samt administration og Sektor Børn og Unge skyldes primært en overførelse af ubrugte midler på 50 mio. kr. fra regnskab 2018, som Byrådet godkendte den 29. april 2019. 50 pct. af disse midler er øremærket en obligatorisk overførsel på 25 mio. kr., som er pålagt forvaltningen at overføre til 2020. Forvaltningen forventer at overholde dette mål.

Der forventes et merforbrug på 1,0 mio. kr. vedrørende Alkoholbehandling, stofmisbrug og efterbehandling, grundet flere borgere på substitutionsbehandling samt en omstrukturering i forhold til behandlingsgarantien til lægesamtaler.

Budgetgaranterede områder

På de budgetgaranterede områder peger prognosen mod et merforbrug på omkring 35 mio. kr. Primært på grund af et væsentligt merforbrug på førtidspension.

Forvaltningen har over for Beskæftigelsesudvalget redegjort for den store udfordring på området, og der sker for øjeblikket opfølgning herpå.

Med hensyn til beskæftigelsestilskuddet er vurderingen årets første fire måneder, at året vil ende med et merforbrug på omkring 12 mio. kr. Dette skyldes hovedsageligt et fortsat højt niveau af ledige dimittender.

Ikke rammebelagte driftsudgifter

Ingen bemærkninger

Anlæg

Ingen bemærkninger



Bilag:

FB Økonomirapport pr. 30. april 2019



Punkt 3.

Drøftelse af Budget 2020-2023

2019-026653

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Familie- og Socialudvalget drøfter om der er opfølgning på Øland-seminar 15-16. maj 2019.



Sagsbeskrivelse

Eventuel drøftelse på baggrund af Øland-seminar den 15.-16. maj 2019.



Punkt 4.

Godkendelse af ny privat institution - Børnehuset Bjørnehulen

2019-039442

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Familie- og Socialudvalget godkender, at den private institution Børnehuset Bjørnehulen godkendes til at oprette og drive 0-6 års institution med 22 vuggestuebørn og 18 børnehavebørn



Sagsbeskrivelse

Af dagtilbudsloven fremgår det, at kommunen skal godkende privatinstitutioner, som opfylder lovgivningens og kommunalbestyrelsens krav for godkendelse.

Jævnfør dagtilbudsvejledningen skal kommunen godkende den private institution, hvis denne opfylder betingelserne og kvalitetskravene, der stilles af kommunen. Der gælder derfor en etableringsret for private institutioner. I Aalborg Kommune er det Familie- og Socialudvalget, der godkender oprettelse af private institutioner.

I forbindelse med godkendelse skal den private institution dokumentere, at institutionen lever op til dagtilbudslovens formålsbestemmelser § 7, bestemmelserne om pædagogiske læreplaner § 8, samt bestemmelserne om sprogvurdering og sprogstimulering § 11, gældende krav til bygninger samt de kommunalt fastsatte godkendelseskriterier. Børnehuset Bjørnehulen har fremsendt pædagogisk læreplan og institutionens vedtægter sammen med ansøgningen.

Børnehuset Bjørnehulen ønskes etableret på Strubjerg 163, 9400 Nørresundby. Institutionen forventer at åbne op pr. 1. juni 2019 med et forventet børnetal på 22 vuggestuebørn og 18 børnehalebørn.

Afsnitsleder for Tilsyn og Privat Pasning og initiativtagerne til Børnehuset Bjørnehulen har allerede haft flere møder og har dagsordenssat endnu et møde den 27. maj 2019, hvor pædagogikken og lovgrundlaget for en privat institution skal drøftes.

Børnehuset Bjørnehulen opfylder kravene til oprettelse af privat institution, herunder også kravet, at der skal være en pædagogandel på mellem 70 – 80 %. Fordelingen mellem personaletyper kan accepteres inden for rammen 70-80 % pædagoger og 20-30 % pædagogmedhjælper. Kravene forefindes på kommunens hjemmeside. Link: <https://www.aalborg.dk/familie-og-boern/boernepasning/privat-pasning/til-professionelle/opret-privat-daginstitution>

Forældrebestyrelse og personale

Institutionen har en bestyrelse, som er valgt af medlemmerne i foreningen. Bestyrelsen har det overordnede ansvar for alle aktiviteter i huset. Forældrene er sikret indflydelse gennem et forældreråd, hvor forældrene har flertallet.

Børnehuset Bjørnehulen har fremsendt vedtægter sammen med ansøgningen I vedtægterne, jævnfør dagtilbudsvejledningen fremgår det, at forældreindflydelsen som minimum omfatter principper for privatinstitutionens arbejde, principper for anvendelsen af budgetramme, beslutning om fravalg af et frokostmåltid, indstillingsret over for privatinstitutionen samt ret til deltagelse ved ansættelsen af ledelse og personale.

Åbningstiden er 51 timer om ugen fordelt på følgende måde: Mandag – Torsdag: 06:30 – 16:45, Fredag: 06:30 – 16:30.

Tilskud

Aalborg Kommune yder et driftstilskud pr. barn (ekskl. støttepædagogudgifter) svarende til de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter (ekskl. støttepædagogudgifter) pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen. Det årlige driftstilskud i 2019 er 95.519 kr. pr. barn på 0-2 års området og 59.788 kr. pr. barn på 3-5 års området. Driftstilskuddet reguleres primo det efterfølgende år på baggrund af de faktiske indskrevne børn. Driftstilskuddet er beregnet med udgangspunkt i en åbningstid på 49,32 timer for 0-2 års institutioner og 51 timer for 3-5 års institutioner.

Tilskuddet kan variere ud fra åbningstiden, er åbningstiden lavere, reguleres driftstilskuddet forholdsvis derefter.

En godkendt institution har ret til et administrationsbidrag efter Dagtilbudslovens § 38, når institutionen administrerer følgende fem opgaver: Løn, bogføring, budget/regnskab samt revision og personalejuridisk



bistand. Det årlige administrations bidrag er i 2019 til 2.749 kr. pr. barn på 0-2 års området og 1.839 kr. pr. barn i 3-5 års området.

Endvidere har en godkendt institution ret til et bygningstilskud efter Dagtilbudslovens § 37. Dette baseres udelukkende på kommunalstyrelsens udgifter til husleje i kommunens selvejende daginstitutioner og beregnes på grundlag af et gennemsnit af alle kommunens selvejende daginstitutioner. Det årlige bygningstilskud er i 2019 på 5.368 kr. pr. barn på 0-2 års området og 5.260 kr. pr. barn på 3-5 års området.

Det årlige tilskud i 2019 takster, til Børnehuset Bjørnehulen vil ved (22 - 0-2 års børn og 18 3-5 års børn) i alt udgøre 3.519.749 kr. fordelt på 3.213.393 kr. i driftstilskud, 212.776 kr. i bygnings-tilskud samt 93.580 kr. i administrationstilskud. Tilskuddet finansieres inden for det samlede budget til pasningsområdet.

Tilsyn

Aalborg Kommune skal jævnfør retssikkerhedslovens § 16, efter godkendelse af den private leverandør føre løbende tilsyn med, at de krav institutionen er godkendt efter overholdes herunder pædagogiske læreplaner og sprogstimulering jf. dagtilbudsloven. Kommunen skal gennem tilsynet sørge for, at alle børn får den støtte, de har brug for, herunder også at kommunens afgørelser vedrørende særlig støtte til børn føres ud i livet. Afsnit for Tilsyn og Privat Pasning fører tilsynet med de private institutioner. Derudover skal tilsynet sikre, at den kommunale støtte ikke anvendes til ulovlige formål. Endvidere føres der et økonomisk/administrativt tilsyn.

Der henvises i øvrigt til Administrationsgrundlaget for godkendelse og tilsyn med private daginstitutioner, som blev godkendt af Familie- og Socialudvalget den 24. november 2017.

Børnehuset Bjørnehulen er beliggende tæt på et udsat boligområde. Børnehuset Bjørnehulen får mulighed for at være med i Aalborg Kommunes ansøgning om dispensation fra reglen om bedre fordeling i daginstitutioner. Hvis Børnehuset Bjørnehulen ikke ønsker at indgå i ansøgningen, skal institutionen én gang årligt oplyse, hvor stor en andel børn fra udsatte boligområder, der er optaget i institutionen i løbet af det sidste kalenderår.



Bilag:

Ansøgning Børnehuset Bjørnehulen

Underskrevne vedtægter

De styrkede læreplaner

VS_ Ibrugtagelsestilladelse

Godkendelse fra By - og landskabsforvaltningen



Punkt 5.

Godkendelse af fornyet 1. behandling af ny organisering af fællestilbud

2017-029282

Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Skoleudvalget og Familie- og Socialudvalget godkender

- At Øster-Uttrup/Godthåbsskolen, Vissegård, Bakkeø og Bådgruppen nedlægges pr. 1. august 2020.
- At der etableres et nyt skolebehandlingstilbud med 25 pladser og med organisatorisk tilknytning til Vodskov skole til elever, der er massivt følelsesmæssigt og socialt udfordrede. Alle elever og familier i tilbuddet indgår derfor i familiearbejde. Skolebehandlingstilbuddet placeres i Bakkeø's nuværende lokaler og kobles op på Vodskov skole
- At der etableres et nyt specialundervisningstilbud som Lindholmklassen på GL. Lindholm skole med 32 pladser på Svenstrup skole
- At det eksisterende specialundervisningstilbud på Gl. Lindholm skole og det nyetablerede specialundervisningstilbud på Svenstrup skole tilføres ressourcer til fleksible socialpædagogiske indsatser og familiearbejde.
- At de nye tilbud fra august 2020 finansieres inden for rammen af de nuværende ressourcer afsat til fællestilbuddene fratrukket besparelsen på 3 mio. kr. på Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens budget
- At besparelsen på Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens andel af fællestilbuddene i skoleåret 2019/2020 gennemføres ved en rammebesparelse på fællestilbuddenes socialpædagogiske indsats.
- At den samlede drift af fællestilbuddene fra august 2020 overgår til Skoleforvaltningen.
- At sagen fremsendes til fornyet offentlig høring i perioden fra 24. maj til 1. august



Sagsbeskrivelse

Fællestilbuddene er et organiseret samarbejde mellem Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, som i fællesskab koordinerer undervisning og familiearbejde for nogle af de mest følelsesmæssigt og socialt udfordrede elever.

Skoleudvalget og Familie- og Socialudvalget har i august/september 2018 godkendt et kommissorium for en arbejdsgruppe, der skal komme med forslag til en ny organisering af fællestilbuddene. Målet er at redefinere fællestilbuddene ud fra de nye strategier "Nye fælles veje" samt Udviklingsstrategien for børn, unge og familier.

Byrådet har i forbindelse med budgettet for 2019 besluttet en besparelse på 1,3 mio. kr. i 2019 og 3 mio. kr. fra 2020 og frem på Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens andel af fællestilbuddene. Besparelsen udmøntes i skoleåret 2019/20 ved en rammebesparelse på den socialpædagogiske indsats og familiearbejde.

Nærværende sag blev 1. behandlet i Skoleudvalget og Familie- og Socialudvalget henholdsvis 5. februar og 8. februar 2019 og har derefter været i udvidet offentlig høring. I forbindelse med høringen er der fremført kritik af, at der ikke i den oprindelige 1. behandling var en konkret angivelse af, hvilken skole de nye tilbud skulle kobles op på og heller ikke var en konkret fysisk placering af specialundervisningstilbuddet syd for fjorden. Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen har løbende været i dialog med skoleledelse og skolebestyrelse både på Svenstrup skole og Vodskov skole siden 1. behandlingen, men det har ikke specifikt fremgået af sagsmaterialet fra 1. behandlingen, at det var de to skoler, de nye tilbud skulle placeres og kobles op på. Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen ønsker, at processen hen imod en ny organisering af fællestilbuddene skal være fair, at alle formalia skal være overholdt og at processen er gennemskelig for alle parter. Derfor foreslås det, at sagen fremsendes til fornyet 1. behandling og efterfølgende ny offentlig høring.

Kort om fællestilbuddene

Fællestilbuddene i Aalborg Kommune består i dag af fire forskellige helhedstilbud, hvor den undervisningsmæssige indsats, dagtilbudsindsatsen og samarbejdet med familien supplerer hinanden. De fire helhedstilbud er Vissegård, Bådgruppen, Bakkeø, Øster Uttrup Skole/Godthåbsskolen, hvoraf de tre førstnævnte har Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen som driftsherre, mens det sidstnævnte har Skoleforvaltningen som driftsherre. Alle tilbud finansieres dog i et samarbejde mellem Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen.

Der er i alt 66 pladser i alle tilbuddene. Det samlede budget for fællestilbuddene i såvel Skoleforvaltningen som Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen var i 2018 på 32,2 mio. kr., hvoraf 19,3 mio. kr. er finansieret af Børne- og Ungebudgettet, mens resten finansieres af Skoleforvaltningens specialundervisningsbudget. Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens andel af fællestilbuddene er takstfinansieret. Der er vedhæftet bilag der viser budgetopdeling og pladsantal.

Budget 2018

	Budget i kr.
Øster Uttrup/Godthåbsskolen	16.158.062
Vissegård	6.115.178
Bådgruppen	2.689.845
Bakkeø	7.246.000
Samlet	32.209.085

Der har i perioden fra august 2017 til december 2018 været en gennemsnitlig belægning på 53 børn svarende til en belægningsprocent på 80%. Der er pr. 1. december 2018 indskrevet 57 elever i fællestilbuddene.

Arbejdsgruppe



Der har i efteråret 2018 været nedsat en arbejdsgruppe, der ud fra et politisk vedtaget kommissorium (er vedhæftet indstillingen) har arbejdet på en ny organisering af fællestilbuddene.

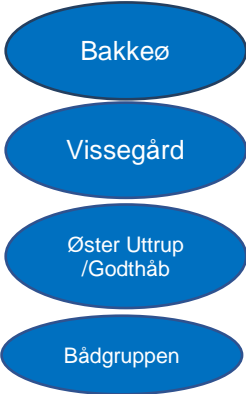
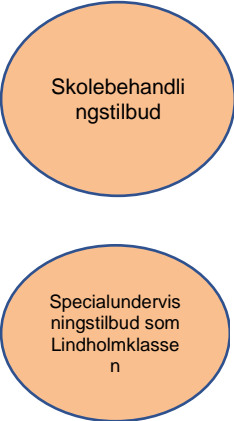
Arbejdsgruppen har bestået af socialchef Hanne Manata, skoledirektør Jakob Ryttersgaard, PPR chef Kari Rune Jakobsen, centerleder Mariann Boje Jones samt konsulenter fra Socialsekretariatet og Skoleforvaltningen.

Arbejdsgruppen har drøftet forskellige modeller for den fremtidige organisering af fællestilbuddene. Der har i forhold til ny organisering været fokus på følgende kriterier:

- Nytænkning af tilbuddet i sammenhæng med tankerne i strategien "Nye Fælles Veje"
- Tilbuddet/tilbuddene skal være tæt organisatorisk koblet på folkeskoleområdet, således at det er muligt at samarbejde mod hel eller delvis inklusion i de almene børnefællesskaber
- Familiearbejdet og familiebehandlingen skal kunne gives mere fleksibelt – der skal være mulighed for individuelle forløb, gruppeforløb og indsatser i hjemmet.
- Mere effektiv drift og stordriftsfordele

Beskrivelse af forslag til ny organisering af fællestilbuddene

Arbejdsgruppen foreslår følgende model for den kommende organisering af fællestilbuddene.

FRA	TIL
	 <ul style="list-style-type: none">- Skolebehandlingstilbud med plads til 25 børn.- Placering i Bakkø's nuværende lokaler- Leder af Vodskov skole er leder af fællestilbuddet- Der ansættes en afdelingsleder- Målgruppe – elever 9-16 år med massive følelsesmæssige og sociale udfordringer- Behov for familiearbejde og socialpædagogisk indsats- Håndholdte og sammenhængende forløb- Visitation af PPR i samarbejde med Central visitation <ul style="list-style-type: none">- 32 pladser placeres i nyt specialundervisningstilbud som Lindholmklassen på Gl. Lindholm skole- Placering som afdeling på Svenstrup skole- Leder af Svenstrup skole er leder af specialundervisningstilbuddet- Der ansættes en afdelingsleder- Målgruppe – elever 6-16 år med store følelsesmæssige og sociale problemer- <u>Periodevis</u> behov for familiearbejde og socialpædagogisk indsats <p>Bådgruppen bibeholdes som fysisk undervisningssted</p>

Nuværende fællestilbud nedlægges pr. 1. august 2020.

I stedet oprettes et specialundervisningstilbud i organisatorisk tilknytning til Vodskov skole med 25 pladser. Målgruppen er elever i alderen fra 9 til 16 år i massive følelsesmæssige og sociale udfordringer og med forventet omfattende behov for familiearbejde. Skolelederen på Vodskov skole er overordnet leder for afdelingen.

Der ansættes tillige en afdelingsleder. Afdelingen normeres på samme niveau som Øster-Uttrup/Godthåbsskolen og de fysiske rammer vil være tilpasset målgruppen. Visitationen varetages af PPR i samarbejde med den Centrale Visitation i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen.

Der etableres desuden et nyt specialundervisningstilbud som Lindholmklassen på Gl. Lindholm skole med 32 pladser på Svenstrup skole. Dette nye tilbud samt Lindholmklassen opnormeres og omdefineres til også at omfatte socialpædagogiske indsatser og familiearbejde.



Disse indsatser gives til de børn og børnegrupper, der har behov for en helhedsindsats i en periode. Målgruppen for tilbuddet er elever på 6-16 år i store følelsesmæssige og sociale udfordringer, der har et periodisk behov for socialpædagogisk indsats og familierarbejde.

Det nye specialundervisningstilbud placeres på Svenstrup skole og skolelederen på Svenstrup skole er overordnet leder for tilbuddet. Der ansættes en afdelingsleder. Visitationen varetages af PPR. Specialundervisningstilbuddet bevilger selv eleverne socialpædagogiske indsatser og familierarbejde.

Reduktionen i antallet af pladser fra nuværende 66 til 57 skyldes, at belægningsprocenten det seneste år har været på 80 og at der således kun har været behov for ca. 57 pladser.

Den samlede drift af fællestilbuddene flyttes til Skoleforvaltningen.

Fordelen ved ovenstående model er, at størstedelen af pladserne placeres i specialundervisningstilbud på folkeskoler. Dermed bliver det lettere at samarbejde mod hel eller delvis inklusion i almene børnefællesskaber.

Derudover giver omdefineringen af det nye specialundervisningstilbud og det eksisterende tilbud Lindholmklassen på Gl. Lindholm skole mulighed for, at børn og familier i en periode kan indgå i familierarbejde uden at barnet skal skifte skole. Endelig opprioriteres undervisningsdelen. Reduktionen i pladsantallet på undervisningsdelen anvendes således til at sikre et undervisningstilbud af høj kvalitet.

Når tilbuddene er etableret vil der ske en årlig opfølgning på elevgruppens faglige og sociale udvikling og dermed en vurdering af kvaliteten i tilbuddene. Der vil, hvis behovet viser sig, ske tilpasning i forhold til målgruppebeskrivelse, indsatser, belægning og kompetenceudvikling af medarbejdere.

Konsekvenser for eleverne

Den nye organisering af fællestilbuddene betyder, at størsteparten af nuværende elever skal flyttes til nye fysiske rammer. Det vurderes, at med den rette forberedelse vil dette kunne ske uden stor belastning af eleverne.

I overgangsperioden fra den politiske vedtagelse i efteråret 2019 til opstart i de nye tilbud i august 2020 visiteres elever til fællestilbuddene som hidtil. Det tilstræbes, at eleverne fordeles således, at de indgår i elevgrupper med de elever, som de også skal være sammen med fra august 2020. Dermed vil overgangen blive oplevet lettere for elevgruppen.

Det tilstræbes i forhold til medarbejderallokering, at der altid er mindst en kendt voksen, der følger barnet over i det nye tilbud.

Den del af eleverne der flyttes til det nye skolebehandlingstilbud på Bakkeø vil ikke opleve ændringer i forhold til fysiske rammer, idet de fortsat vil være afskærmet i forhold til skolens øvrige elever. Elever der flyttes til det nye specialundervisningstilbud på Svenstrup skole vil indgå i samme fysiske rammer som de øvrige elever på skolen. Det giver adgang til diverse faglokaler og fællesfaciliteter, men vil samtidig forudsætte at der afsættes lokaler til, at eleverne kan undervises i mindre grupper.

Økonomiske konsekvenser

Den nye organisering af fællestilbuddene gennemføres inden for rammen af de nuværende fællestilbud fratrukket budgetbesparelsen på 3 mio. kr. årligt på Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens budget.

Tilbuddet til elever med størst behov vil få en normering, der svarer til niveauet på nuværende Øster-Uttrup/Godthåbsskolen.

Etableringen af et nyt specialundervisningstilbud normeres tilsvarende som Lindholmklassen på Gl. Lindholm skole. Dertil kommer ressourcer afsat til socialpædagogiske indsatser og familierarbejde. Efter den politiske behandling af forslaget aftales en enkel administrativ model for registreringen heraf mellem Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen.



Der forventes stordriftsfordele bl.a. i forhold til ledelse, administration og teknisk serviceledelse, idet tilbuddene kobles op på skoler, hvor disse funktioner i forvejen findes.

Personalemæssige konsekvenser

Ledere og medarbejdere indgår i den samlede personalemæssige planlægning for Aalborg Kommunes skolevæsen.

Udgangspunktet vil være, at lærere og pædagoger fra nuværende fællestilbud følger eleverne og at eventuelt overtalligt personale omplaceres efter gældende regler. Eventuel tilpasning af den personalemæssige kapacitet vil ske i overensstemmelse med Aalborg Kommunes personalepolitik og de konkrete medarbejders ansættelsesmæssige vilkår.

I afklaringen af den enkelte medarbejders fremtidige arbejdssted vil indgå overvejelser om tilhørsforhold til de forskellige klasser, kompetencer, fag, erfaring, og ønsker. Såvel MED-udvalgene som de berørte faglige organisationer vil blive inddraget i drøftelser om håndteringen af medarbejdernes situation.

Fysiske rammer

Skolebehandlingstilbuddet placeres i de lokaler, som i dag anvendes af Bakkeø. Organisatorisk kobles tilbuddet op på Vodskov skole.

Det nye specialundervisningstilbud placeres fysisk og kobles organisatorisk op på Svenstrup skole.

Øster Uttrup Skole og Godthåbskolen skal ikke længere anvendes til skole- og dagbehandlingstilbud. Skoleforvaltningen har indgået et internt lejemål for de to adresser med AaK Bygninger.

Såfremt Skoleforvaltningen ikke længere skal anvende arealerne skal forvaltningen opsiges lejemålet ved skriftlig henvendelse til AaK Bygninger med 6 måneders varsel til en 1. januar, jf. lejekontrakten. AaK Bygninger vil herefter undersøge om andre forvaltninger er interesseret i at anvende bygningerne eller om muligt sælge disse, såfremt der ikke er behov for dem i kommunen.

AAK Bygninger vurderer, at det koster omkring 2-2.5 mio. ekskl. moms at gøre Svenstrup Skole klar til specialundervisningstilbuddet. Der er ikke medregnet økonomi til inventar, da det forudsættes taget med fra nuværende tilbud.

Bådgruppen, der i dag er et skole og dagtilbud og som er beliggende i Vestre Bådehavn i Aalborg ned til Limfjorden bibeholdes som et undervisningsrum, der kan anvendes af det nye skolebehandlingstilbud, Lindholmklassen og det nye specialundervisningstilbud.

Proces og tidsplan

Processen hen imod en ny organisering af fællestilbuddene har som udgangspunkt, at Øster-Uttrup/Godthåbskolen lukkes. Der er tale om en skolelukning og dermed forlænget høringsperiode på 8 uger samt yderligere 4 uger, hvis der er væsentlige indsigelser. Endvidere skal skolelukningen annonceres offentligt på Aalborg Kommunes hjemmeside. En skolelukning skal godkendes i Byrådet senest 1. marts forud for et nyt skoleår. En skole kan ikke lukkes midt i et skoleår. Derfor arbejdes der ud fra, at den nye organisering af fællestilbud først kan træde i kraft pr. 1. august 2020.

Bakkeø, Vissegård og Bådgruppen betragtes ikke som selvstændige skoler, hvorfor det ikke er nødvendigt med forlænget høringsperiode. Da der er tale om en samlet ændring af fællestilbuddene gennemføres lukningen af Bakkeø, Vissegård og Bådgruppen efter samme principper og tidsplan som Øster-Uttrup/Godthåbskolen.

Tidsplan

21. maj	1. behandling i Skoleudvalget
24. maj	1. behandling i Familie- og Socialudvalget
24. maj – 1. august	Høring



7. august	FL i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen
8. august	FL i Skoleforvaltningen
23. august	2. behandling i Familie- og Socialudvalget
3. september	2. behandling i Skoleudvalget
16. september	Magistraten
23. september	Godkendelse i Byrådet
1. august 2020	Lukning af nuværende tilbud - Igangsætning af nye tilbud

Lovgivning

Folkeskoleloven §24, stk. 4 og §40, stk. 2, 2. pkt.

Bekendtgørelse nr. 700 af 23. juni 2014 om procedure ved nedlæggelse af en folkeskole



Bilag:

Bilag - fællestilbud budget og udgifter ny model.docx

Fællestilbuddene version 2.0.docx



Punkt 6.

Godkendelse af Sundhedsaftalen 2019

2019-001411

Sundheds- og Kulturudvalget, Beskæftigelsesudvalget, Familie- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget indstiller, at byrådet godkender Sundhedsaftalen 2019.



Sagsbeskrivelse

Af sundhedslovens § 205 fremgår, at Regionsrådet og kommunalbestyrelserne i regionen skal indgå en sundhedsaftale. Der indgås en aftale i hver valgperiode. Gyldighedsperioden for den nye aftale er fra 1. juli 2019 og 4 år frem. Sundhedsaftalen gælder dog til en ny aftale er udarbejdet. Når sundhedsaftalen er godkendt i Regionsrådet og samtlige kommunalbestyrelser i regionen, fremsendes den til Sundhedsstyrelsen til godkendelse.

Formålet med sundhedsaftalen er at bidrage til sammenhæng og koordinering af indsatsen i de patientforløb, som omfatter borgere med somatiske og/eller psykiske sygdomme, og som går på tværs af de to myndighedsområder: region og kommuner.

Udkast til sundhedsaftalen udarbejdes af Sundhedskoordinationsudvalget, som består af politiske repræsentanter for regionen, kommunerne samt Praktiserende Lægers Organisation. Almen praksis er ikke en direkte aftalepart, men er en særdeles vigtig aktør i forbindelse med udarbejdelsen og implementeringen af sundhedsaftalen.

"Sundhedsaftalen 2019 – Sammen om sundhed" bygger videre på de foregående tre sundhedsaftaler. I modsætning til den nuværende sundhedsaftale, opstilles der ikke på forhånd konkrete indsatser, der skal udmønte sundhedsaftalen. Disse konkrete indsatser vil blive udviklet i løbet af sundhedsaftaleperioden i et samarbejde mellem parterne og med bred inddragelse.

Udover sundhedsaftalen eksisterer der en række underliggende fælles samarbejdsaftaler vedrørende samarbejde og kommunikation om specifikke målgrupper. Disse samarbejdsaftaler er allerede gældende og videreføres i kommende sundhedsaftaleperiode. De fremlægges derfor ikke til politisk behandling. De fælles samarbejdsaftaler tilpasses løbende de aktuelle udfordringer. En oversigt over samarbejdsaftalerne fremgår af bilag 1 i vedlagte bilag til Sundhedsaftalen 2019.

Regionen og kommunerne har herudover mulighed for at indgå supplerende aftaler. De supplerende aftaler er frivillige, indgås af den enkelte kommune sammen med regionen og skal ikke fremsendes til Sundhedsstyrelsen til godkendelse. Aalborg Kommune forventer at forlænge de supplerende aftaler, der fortsat er relevante.

Kort om sundhedsaftalens indhold

"Sundhedsaftalen 2019 – Sammen om sundhed" fastsætter rammer og målsætninger for samarbejdet mellem aktørerne i det nordjyske sundhedsvæsen. Aftalen indeholder en politisk vision om at:

"Nordjyderne bliver sundere og oplever et sammenhængende og effektivt sundhedsvæsen".

Sundhedskoordinationsudvalget har, med udgangspunkt i de nordjyske udfordringer, formuleret 5 pejlemærker, der skal bidrage til en udmøntning af visionen:

1. Styrket samarbejde med fokus på kerneopgaven og sundhedstilbud tæt på borgeren
2. Bedre forløb og resultater med borgerne som aktive samarbejdspartnere
3. Større lighed i sundhed
4. Øget mental sundhed og trivsel er grundlaget for gode leveår
5. Mindre rygning vil give flere raske leveår

Herunder er listet Sundhedsaftalens pejlemærker med tilhørende målsætninger for det tværsektorielle samarbejde i den kommende aftaleperiode.

Pejlemærke 1: Styrket samarbejde med fokus på kerneopgaven og sundhedstilbud tæt på borgeren

- Mere smidige sektorovergange
- Ældre medicinske patienter skal have en rettidig og sammenhængende indsats, der medvirker til så få overgange som muligt



- Borgere med kroniske sygdomme skal sikres den nødvendige hjælp og støtte til at håndtere livet med kronisk sygdom.
- Borgere med psykisk sygdom, herunder borgere med samtidigt misbrug, skal opleve sammenhæng mellem den sundhedsmæssige, sociale og beskæftigelsesmæssige indsats.
- Borgere modtager i vidst mulige omfang sundheds- eller behandlingstilbud i nærmiljøet.

Pejlemærke 2: Bedre forløb og resultater med borgerne som aktive samarbejdspartnere

- Vi udvikler sundhedsvæsenet i samarbejde med borgere og deres pårørende.
- Vi tager udgangspunkt i borgernes egne mål i forebyggelses-, behandlings- og rehabiliteringsforløb for at øge motivation og mestringsevne.
- Borgere og deres pårørende styrkes som aktive samarbejdspartnere.

Pejlemærke 3: Større lighed i sundhed

- Spædbørn og deres forældre får en sund start på familielivet.
- Borgere oplever, at de har let ved at kommunikere med sundhedsprofessionelle og forstå den information, de modtager fra sundhedsvæsenet.
- Vi forebygger, opsporer og behandler fysisk sygdom hos borgere med psykisk sygdom.
- Borgere med psykisk sygdom lever længere.
- Der tilbydes differentierede indsatser for at sikre, at alle borgere får det optimale udbytte af indsatsen.

Pejlemærke 4: Øget mental sundhed og trivsel er grundlaget for gode leveår

- Øge den mentale sundhed og trivsel hos borgere i særlig risiko.
- Sikre en tidlig opsporing og indsats for børn og unge, der har dårlig mental sundhed.
- Flere borgere skal bevare tilknytningen til arbejdsmarkedet trods somatisk eller psykisk sygdom.

Pejlemærke 5: Mindre rygning vil give flere raske leveår

- Målet er at forebygge rygestart blandt unge.
- Region Nordjylland skal være den region, der har den laveste andel af rygere i 2021.
- Alle relevante patienter på hospitaler og i almen praksis, der ønsker hjælp til rygestop henvises til kommunale rygestoptilbud.

Med afsæt i pejlemærkerne og de tilhørende målsætninger udarbejder Sundhedskoordinationsudvalget ultimo 2019 en implementeringsplan, der konkretiserer, hvordan de enkelte pejlemærker og målsætninger udmøntes. Målene i sundhedsaftalen er ikke statiske, men forventes videreudviklet i løbet af aftaleperioden 2019-2023.

I arbejdet med implementeringsplanen vil endvidere indgå de bærende principper, som fremgår af Sundhedsaftalen 2019. Disse principper udtrykker den fælles grundforståelse, parterne samarbejder ud fra. De omhandler bl.a. lokalt ejerskab, en respektfuld samarbejdskultur og bedst mulig ressourceudnyttelse herunder også opgaveoverdragelse.

Politisk organisering

Sundhedsaftalen 2019 fastlægger ligeledes den fremtidig politisk organisering af samarbejdet. Der lægges op til en videreførelse af de fire politiske klynger bestående af politiske repræsentanter fra kommuner og region samt Praktiserende Lægers Organisation. Jammerbugt Kommune og Aalborg Kommune udgør Klynge Midt. De politiske klynger suppleres som noget nyt med et årligt tværsektorielt politisk mødeforum: Sundhedspolitisk Samling.

Videre proces

Godkendelsesprocessen er indledt med behandling af Sundhedsaftalen i KKR d. 26. april 2019. KKR besluttede at anbefale Sundhedsaftalen til godkendelse i de nordjyske kommuner.

Når Sundhedsaftalen 2019 er godkendt af alle 11 nordjyske kommuner og Regionsrådet, vil Sundhedsaftalen senest ved udgangen af juni 2019 blive fremsendt til Sundhedsstyrelsen. Den nye sundhedsaftale vil træde i kraft den 1. juli 2019. Arbejdet med at implementere sundhedsaftalen vil derefter blive igangsat – bl.a. med en politisk drøftelse på møde i Sundhedspolitisk Samling d. 20. september 2019.



Bilag

Sundhedsaftalen 2019 – Sammen om sundhed
Bilag til Sundhedsaftalen 2019
Følgebrev fra Sundhedskoordinationsudvalget

Tidsplan:

26. april	KKR - Nordjylland
8. maj	Forvaltningsledelsen, Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen
14. maj	Forvaltningsledelsen, Ældre- og Handicapforvaltningen
14. maj	Forvaltningsledelsen, Sundhed- og Kulturforvaltningen
16. maj	Seniorrådet (orientering)
22. maj	Sundhed- og Kulturudvalget
22. maj	Ældre- og Handicapudvalget
23. maj	Handicaprådet (orientering)
24. maj	Familie- og Socialudvalget
28. maj	Beskæftigelsesudvalget
3. juni	Magistraten
16. juni	Frist for tilbagemelding til Sundhedskoordinationsudvalget
17. juni	Byrådet



Bilag:

Sundhedsaftalen 2019 - Sammen om sundhed

Bilag til Sundhedsaftalen 2019

Følgebrev fra Sundhedskoordinationsudvalget



Punkt 7.

Orientering om status på Projekt Job og Familie

2017-002572

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Familie- og Socialudvalgets orientering en status på "Projekt Job og Familie".

Beskæftigelsesudvalget behandler ligeledes indstillingen på møde den 28.05.19.



Sagsbeskrivelse

Projekt Job og Familie er et 3-årigt forsøgsprojekt, som er etableret i et samarbejde mellem Skoleforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Sundhed- og Kulturforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen har efter det første år udarbejdet en status på projektet. I denne indstilling redegøres kort for hovedindholdet i statussen, som er vedlagt dagsordenen som bilag.

Baggrunden for Projekt Job og Familie

I forbindelse med budgetforhandlingerne for 2017 blev det besluttet, at der skulle iværksættes et samarbejde mellem relevante forvaltninger omkring området med socialt udsatte familier. Formålet hermed var at pege på styrkende indsatser, samt afdække potentialet for besparelser via en mere koordineret indsats.

Forvaltningerne blev efterfølgende enige om, at der skulle etableres et 3-årigt forsøgsprojekt baseret på metoderne og anbefalingerne fra et tidligere STAR-projekt omkring udsatte familier, der har været afviklet i 10 kommuner.

Der er tale om et metodeudviklingsprojekt med det formål, at udfordre den eksisterende opgaveløsning og være med til at nedbryde barrierer, samt være med til at finde nye veje i det tværfaglige samarbejde omkring indsatsen for udsatte familier. Der skal ydes en helhedsorienteret indsats og sættes ind overfor hele familiens problemer, så der bliver bedre sammenhæng i familielivet og økonomien, og så forældrene på sigt kan opnå tilknytning til arbejdsmarkedet. Børnene skulle sikres en stabil gang i daginstitutioner eller følge skolegang eller ungdomsuddannelse, samt være aktive med fritidsinteresser eller fritidsarbejde.

Det organisatoriske set-up

Der indgår 50 familier i initiativet, som forvaltningerne arbejder tværfagligt og helhedsorienteret med.

De 50 familier kommer fra henholdsvis Familiegruppe Øst (35 familier) og Familiegruppe Sydvest (15 familier). Familierne er derudover tilknyttet Job- og Aktivhuset i Job- og Ydelsesafdelingen, da familierne skal være kendetegnet ved, at en eller begge forældre er på kontanthjælp eller ressourceforløb. Det forhold, at der i familien er en såvel familie- som en beskæftigelsessag gør, at der er tale om familier, hvor kompleksiteten i arbejdet er stor, og hvor det vurderes at være yderst relevant at sætte ind med et tværfagligt arbejde.

Der er etableret to såkaldte tværfaglige team bestående af familiegrupperådgivere og jobcenterrådgivere. Der er koblet en familiegrupperådgiver og en jobcenterrådgiver til hver af familierne. Der arbejdes i makkerpar, hvor rådgiver fra jobcenter og familiegruppe enten fungerer som primær- eller sekundærrådgiver.

Derudover er tilknyttet en projektleder til initiativet, som er daglig leder for medarbejderne i de to teams.

Med den måde, hvorpå Projekt Job og Familie er tilrettelagt, er der tale om en investering, hvor Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen bruger ekstra rådgiverressourcer samtidig med, at der er udpeget en projektleder for initiativet. Derudover trækkes på ekstern konsulentbistand. Samlet er investeringen aktuelt på ca. 1,7 mio. kr. årligt, som er finansieret af Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens budgetramme og konkret findes ved at nedprioritere indsatsen overfor andre borgere.

Status på familiernes trivsel

Der måles tre gange årligt på såvel de voksnes som børnenes trivsel, som bruges i den daglige dialog med familierne.

Målingerne viser, at såvel børnenes som de voksnes trivsel ligger under gennemsnittet for hele befolkningen. Efter det første projektår ses ikke den store forandring dog ses der en positiv udvikling for børnene, hvilket også afspejles i at det gennemsnitlige skolefravær er gået lidt ned - fra 14,5% i 4. kvartal 2017 til 13,1% i 4. kvartal 2018. Det er dog stadig tale om et meget højt niveau sammenlignet med det gennemsnitlige skolefravær.



Der måles ligeledes på de voksnes arbejdsmarkedsparticipation, men her ses endnu ikke nogen udvikling, hvilket alt andet lige skyldes, at de voksne har været mange år på offentlig forsørgelse og dermed udenfor arbejdsmarkedet. De 53 voksne har i gennemsnit været i alt 15 år på offentlig forsørgelse.

Status på økonomi

Der er ligeledes foretaget en måling af kommunens ekstraordinære udgifter forbundet med familierne, dvs. udgifter udover f.eks. udgifter til børneoplysning og almindelig skolegang.

Den samlede udgift på tværs af forvaltningerne kan i 4. kvartal 2018 opgøres til 7,1 mio. kr., hvilket er uændret niveau i fht. den såkaldte baseline-måling ved starten af initiativet.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens udgift er på 6,4 mio. kr. (90% af alle udgifter), mens Skoleforvaltningen står for de resterende 0,7 mio. kr. (10% af alle udgifterne).

Oprindeligt var der til initiativet tilknyttet et sparekrav på henholdsvis 7,5 mio. kr. (2019) og 10 mio. kr. (2020), men som følge af, at det opstillede besparelspotentiale var for højt, blev besparelsen delvis annulleret i forbindelse med budgetproceduren for budget 2019, så sparekravet nu er på årligt 0,5 mio. kr.

Sparekravet, som altså endnu ikke er realiseret, er placeret ved Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, hvilket også giver god mening med tanke på, at langt hovedparten af udgifterne forbundet med de udsatte familier forefindes på familie-, social- og beskæftigelsesområdet.

Opsamling

Efter det første år af projektet er der endnu ikke konstateret mærkbare resultater i form af reducerede udgifter eller at de voksne er blevet selvforsørgende eller at familieindsatsen er ophørt.

Der ses dog nogle positive tendenser blandt andet ved at børnenes trivsel er i bedring og at flere af de voksne er kommet i gang med aktive forløb som f.eks. en virksomhedsrettet indsats i form af virksomhedspraktik. Der er én af de voksne, som er blevet selvforsørgende via ordinært arbejde. På familieområdet er 2 børn hjemgivet, hvilket kan karakteriseres som egentlige succeser, bl.a. som følge af arbejdet med forældrene, hyppige opfølgninger og netværksmøder.

Et vigtigt element i projektet er det metodearbejde, som er grundlaget for den tværfaglige og helhedsorienterede indsats. Efter det første år kan der blandt andet iagttages følgende:

- Generelt har familierne, der deltager i projektet, en hyppigere kontakt med rådgiverne.
- Rådgiverne er nemmere at komme i kontakt med – de har ikke telefontid, men er udstyret med mobiltelefoner, så det også er muligt at bruge SMS.
- Rådgivernes relation med familien er anderledes og en del tættere end ved "almindelige" familie- og beskæftigelsesrådgivere, hvilket bl.a. kan tilskrives den hyppigere kontakt og at rådgiverne møder familierne i deres hjem.
- Der er én indgang til kommunen for familierne, og de ved at hvis de orienterer den ene rådgiver, bliver oplysningerne automatisk videregivet, hvilket giver ro og tryghed.
- Det at familie- og beskæftigelsesrådgiverne arbejder tæt sammen om familien giver ens retning og en hurtig koordinering og handling i forhold til familien.
- Det tværfaglige samarbejde giver kendskab og indsigt i hinandens fagområder, hvilket giver nye perspektiver i det fremadrettede arbejde.
- Der ses desuden en afsmittende effekt på andre rådgivere og afsnit, hvor der på tværs af familie- og beskæftigelsesområdet er kommet mere fokus på at trække på hinandens viden og kompetencer.



- Der arbejdes ud fra en såkaldt familieplan, som tager udgangspunkt i familiernes egne ønsker og planer for fremtiden. Der opleves succes med anvendelsen af familieplanen, idet de små succeser i hverdagen får større fokus - på vej hen mod de mere langtidssigtede mål ift. beskæftigelse og trivsel i familierne.
- Der findes dog begrænsninger i form af eksempelvis to forskellige it-fagsystemer, hvor der med de nuværende IT-løsninger ikke er praktisk mulighed for én samlet plan - på trods af muligheden herfor i lovgivningen.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen vil fortsat følge initiativet tæt og vil vende tilbage til udvalgene med yderligere afrapportering.



Bilag:

Projekt job og familie - Status efter første år

Bilag 1 Familieplan

Bilag 2 Brochure - Projekt job og familie



Punkt 8.

Orientering fra Rådmand og direktør



Punkt 9.

Eventuelt



Punkt 12.

Godkendelse af referat