



Punkt 2.

Godkendelse af Planstrategi 2019

2019-018566

Borgmesterens Forvaltning og By- og Landskabsforvaltningen indstiller, at byrådet godkender Planstrategi 2019.

Beslutning:

Anbefales.

De politiske partier har mulighed for at udarbejde bemærkninger frem til byrådets behandling den 27. maj 2019.



Sagsbeskrivelse

Planloven definerer, at byrådet "*inden udgangen af den første halvdel af den kommunale valgperiode skal offentliggøre en strategi for kommuneplanlægningen*" – en planstrategi. I 2018 indledte en projektgruppe arbejdet med at skabe grundlaget for en ny Planstrategi 2019, der skal danne rammen om fremtidens fælles handlinger i Aalborg Kommune som helhed.

Et udkast til Planstrategi 2019 er i marts præsenteret og drøftet i Aalborg Kommunes politiske udvalg. Kort sammendrag af drøftelserne i de enkelte udvalg fremgår som bilag til sagsbeskrivelsen. Drøftelserne har givet anledning til, at en række nye pointer er indarbejdet i planstrategien.

Det er intentionen, at Planstrategi 2019 behandles i Magistraten den 6. maj og efterfølgende i byrådet den 13. maj. Når Planstrategi 2019 er godkendt skal den offentliggøres med høringsfase i maj og juni og endeligt vedtages i august.

De centrale synspunkter for Aalborg Kommunes politiske udvalg er:

Beskæftigelsesudvalget og Familie- og Socialudvalget: Befolkningsprognose for Aalborg Kommune forventer en stigning i 0-5-årige borgere. Derfor drøftes placering af nye dagtilbud. Der peges på, at disse nye institutioner søger lokalisering nær de boligområder, de betjener gennem en aktuel tilpasning, når behovet opstår.

Sundheds- og Kulturudvalget: Hovedstrukturen fra 'Fysisk Vision 2025' med inddeling af Aalborg Kommune i 1) Aalborg, 2) 11 oplandsbyer med særligt vækstpotentiale og 3) øvrige oplandsbyer og landsbyer og det dertilhørende plan setup fastholdes i Planstrategi 2019. Det betyder, at Aalborg Kommune fastholder udviklingsprincip med fleksible rammer for lokal forankret udvikling, hvor der er reelle potentialer. Udviklingen tilpasses dynamiske og aktuelle behov, fremfor statiske masterplaner.

Ældre- og Handicapudvalget: Drøftelse af det stigende antal ældre og deres forventede boligbehov. Der peges på nødvendigheden af en analyse med mere detaljeret viden om, hvor disse boligbehov vil opstå og hvilke boligtypologier fremtidens ældre borgere ønsker.

"Ældrebolig" termen udskiftes med "seniorbolig" i Planstrategien.

Skoleudvalget: Udvalget udtrykker, at der er sket en forskydning, i forhold til hvor børnefamilier er bosat, og hvilken skole de mentalt tilhører, og ønsker at deres børn skal gå i skole. Skolevalg og tilhørsforhold er i høj grad et identitetsspørgsmål. Dette er i tråd med Planstrategiens fokus på, at by- og boligudvikling skal ske med afsæt i områdernes identitet og beboernes stedtilknytning dertil.

Der er enighed om, at vi i fællesskab skal arbejde med sikre skoleveje. Det er en vigtig ambition og målsætning at sikre, at skolebørn har sikre skoleveje, så flere skolebørn kan være selvtransporterende til og fra skole.

Miljø- og Energiudvalget: Indarbejdelse af ansøgning om Aalborg som Danmarks grønne testcenter i planstrategien er imødekommet. Ligeledes beskrives nu pointen om, at placering af erhverv og boliger skal ske under særlig hensyntagen til miljøforhold herunder støj og luftforurening. Der er desuden enighed om, at placering og udvikling af nye boligområder skal ske på baggrund af langsigtet planlægning og ikke må ske i lavtliggende områder med risiko for oversvømmelse.

Der er forespørgsel på, at miljø- og klimamæssig bæredygtighed får en mere fremtrædende rolle i planstrategien, hvilket er taget til efterretning og indarbejdet i planstrategien.

By- og Landskabsudvalget: Konkretisering af hvor og hvordan der vil gøres en særlig indsats for den sociale bæredygtighed er nu indarbejdet i planstrategien. Det sker bl.a. ved at undersøge den sociale bæredygtighed i spørgeskemaundersøgelser i forbindelse med de tre byudviklingsplaner for Vejgaard, Vestbyen og Nørresundby.



Drøftelse af fokus på bæredygtigt byggeri med kvalitet, herunder genanvendelse af materialer, cirkulær økonomi og byggeri i træ, hvilket der mærkes en efterspørgsel på.

Baggrund

I Planstrategi 2019 videreføres de centrale greb fra tidligere planstrategier: Aalborgs funktion som Norddanmarks vækstdynamo, vækstaksen som udgør ryggraden i Aalborgs udvikling, Byregion Norddanmark, hovedstrukturen fra 'Fysisk Vision 2025' samt integrerede løsninger, der fastslår, at vækst ikke er et mål i sig selv, men skal bruges til at skabe kvalitet for mennesker og miljø. Det nye bidrag i Planstrategi 2019 består i et ekstraordinært fokus på at sikre byudvikling med høj kvalitet.

Byrådet har efter en bred borgerinddragelsesproces udviklet en ny vision for Aalborg Kommunes under titlen DNA Aalborg. Visionen opsummeres i det overordnede løfte: 'Vi udvikler os sammen'. Løftet afspejler det særlige sammenhold vi har i kommunen, hvor udvikling i fællesskab prioriteres højt. Det er derfor vi med Planstrategi 2019 siger: 'Vi udvikler byer med kvalitet sammen'.

Planstrategi 2019

Det overordnede fokus for Planstrategi 2019 er at fastholde ansvarlig vækst i kommunens by- og boligudvikling på måder, der samtidig sikrer løsninger med kvalitet. Kvalitet er med til at sikre gode rammer for et godt hverdagsliv, og kan medvirke til at tiltrække og fastholde borgere i Aalborg Kommune. Aalborg Kommune skal udvikles via aktiv borgerinddragelse, partnerskaber og strategisk byledelse. Kvalitet i byudviklingen skal forstås i bred forstand og rummer en række fokusområder:

1. **Steder med identitet:** Et sted er mere end fysikken: vejene, husene og det grønne. Et sted er også alt det, der foregår mellem mennesker og al den betydning, der lægges i stedet. Steder er forskellige og det gør dem attraktive og interessante. Områder skal udvikles, så deres identiteter og fortællinger styrkes under hensyn til deres individuelle kontekst.
2. **Boliger og befolkning:** Boligudviklingen skal afspejle den demografiske udvikling og befolkningsprognose med bl.a. befolkningstilvækst af borgere over 80 år samt børn i alderen 0-5 år. Samtidig er der fokus på at sikre by- og boligudvikling med kvalitet og raffinerede løsninger, mangfoldighed og diversitet.
3. **Institutioner i byen:** Skoler og dagtilbud udbygges efter kapacitet, tal og prognoser, men de betyder meget for kvaliteten i byområderne. Med store by- og boligudviklingsområder på vej er der behov for nytænkning og samarbejde – på tværs i kommunen. Institutionerne har en vigtig funktion i byerne og bykvartererne som centrum og samlingspunkter i lokalsamfundet.
4. **Arkitektur og byrum:** Arkitekturen ses som værdiskabende element i udviklingen af den gode by, der bl.a. medvirker til at skabe rammer for fritidsliv, kulturliv og sociale mødesteder, som bidrager til social bæredygtighed. Nye projekter skal altid forholde sig til sin kontekst i large, medium og small skala.
5. **Bæredygtig mobilitet:** Udgør et konkurrenceparameter for at tiltrække borgere og virksomheder. Vi vil undersøge muligheden for Aalborg plusbus etape 2 i nord/sydlig retning med fokus på fremtidig byudvikling og bæredygtig mobilitet, der vil sammenbinde byen og skabe nye knudepunkter.
6. **Grønne og blå kvaliteter:** Vi skal sikre kvalitet og mangfoldighed i kommunens grønne og blå elementer både i byen og oplandet. Naturoplevelser er ikke kun forbeholdt kommunens store sammenhængende naturområder, men indgår også i byens puls. Nærhed til natur og grønne rammer i hverdagslivet er med til at sikre trivsel, sundhed, tryghed og godt miljø.
7. **Klimainsats:** Vi skal fremtidssikre kommunen ved langsigtet planlægning og klimatilpasningsløsninger, der tager højde for forventede klimaforandringer.
8. **Mangfoldige funktioner i byen:** Vi vil sikre levende byer med mangfoldige oplevelser, funktioner og mødesteder i Aalborg by og kommunens oplandsbyer og landsbyer. Butikker, restaurationer, kulturtilbud, servicefunktioner og grønne byrum er oplagte drivkræfter for byliv, men det gælder også offentlige



funktioner og byintegrerbare erhverv. Vi arbejder målrettet med at sikre og skabe erhvervsområder med unikke karakteristika og særlige stedsidentiteter, som kan styrke eksisterende virksomheder og virksomhedsområder. Der sikres rummelighed til lokalt forankret erhverv i Aalborg og de 11 oplandsbyer med særligt vækstpotentiale. I øvrige oplandsbyer og landsbyer gribes eventuelle projekter gennem sikring af fleksible rammer til lokal forankret udvikling.

9. **Strategisk byledelse og partnerskaber:** Byrådet påtager sig det strategiske ansvar for at udvikle byer og landskab visionært, bæredygtigt og dynamisk gennem vedkommende borgerinddragelse, tværkommunalt samarbejde i Region Nordjylland og partnerskaber med private investorer, institutioner, pensionskasser, fonde mv.



Bilag:

Bilag 1 - Planstrategi 2019 udkast.pdf

Bilag 2 - Notat vedr. drøftelser og bemærkninger fra politiske udvalg til Planstrategi 2019.pdf