



Punkt 2.

Godkendelse af fornyet 1. behandling af ny organisering af fællestilbud

2017-029282

Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Skoleudvalget og Familie- og Socialudvalget godkender

- At Øster-Uttrup/Godthåbsskolen, Vissegård, Bakkeø og Bådgruppen nedlægges pr. 1. august 2020.
- At der etableres et nyt skolebehandlingstilbud med 25 pladser og med organisatorisk tilknytning til Vodskov skole til elever, der er massivt følelsesmæssigt og socialt udfordrede. Alle elever og familier i tilbuddet indgår derfor i familiearbejde. Skolebehandlingstilbuddet placeres i Bakkeø's nuværende lokaler og kobles op på Vodskov skole
- At der etableres et nyt specialundervisningstilbud som Lindholmklassen på GL. Lindholm skole med 32 pladser på Svenstrup skole
- At det eksisterende specialundervisningstilbud på GI. Lindholm skole og det nyetablerede specialundervisningstilbud på Svenstrup skole tilføres ressourcer til fleksible socialpædagogiske indsatser og familiearbejde.
- At de nye tilbud fra august 2020 finansieres inden for rammen af de nuværende ressourcer afsat til fællestilbuddene fratrukket besparelsen på 3 mio. kr. på Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens budget
- At besparelsen på Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens andel af fællestilbuddene i skoleåret 2019/2020 gennemføres ved en rammebesparelse på fællestilbuddenes socialpædagogiske indsats.
- At den samlede drift af fællestilbuddene fra august 2020 overgår til Skoleforvaltningen.
- At sagen fremsendes til fornyet offentlig høring i perioden fra 24. maj til 1. august



Sagsbeskrivelse

Fællestilbuddene er et organiseret samarbejde mellem Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, som i fællesskab koordinerer undervisning og familiearbejde for nogle af de mest følelsesmæssigt og socialt udfordrede elever.

Skoleudvalget og Familie- og Socialudvalget har i august/september 2018 godkendt et kommissorium for en arbejdsgruppe, der skal komme med forslag til en ny organisering af fællestilbuddene. Målet er at redefinere fællestilbuddene ud fra de nye strategier "Nye fælles veje" samt Udviklingsstrategien for børn, unge og familier.

Byrådet har i forbindelse med budgettet for 2019 besluttet en besparelse på 1,3 mio. kr. i 2019 og 3 mio. kr. fra 2020 og frem på Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens andel af fællestilbuddene. Besparelsen udmøntes i skoleåret 2019/20 ved en rammebesparelse på den socialpædagogiske indsats og familiearbejde.

Nærværende sag blev 1. behandlet i Skoleudvalget og Familie- og Socialudvalget henholdsvis 5. februar og 8. februar 2019 og har derefter været i udvidet offentlig høring. I forbindelse med høringen er der fremført kritik af, at der ikke i den oprindelige 1. behandling var en konkret angivelse af, hvilken skole de nye tilbud skulle kobles op på og heller ikke var en konkret fysisk placering af specialundervisningstilbuddet syd for fjorden. Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen har løbende været i dialog med skoleledelse og skolebestyrelse både på Svenstrup skole og Vodskov skole siden 1. behandlingen, men det har ikke specifikt fremgået af sagsmaterialet fra 1. behandlingen, at det var de to skoler, de nye tilbud skulle placeres og kobles op på. Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen ønsker, at processen hen imod en ny organisering af fællestilbuddene skal være fair, at alle formalia skal være overholdt og at processen er gennemskelig for alle parter. Derfor foreslås det, at sagen fremsendes til fornyet 1. behandling og efterfølgende ny offentlig høring.

Kort om fællestilbuddene

Fællestilbuddene i Aalborg Kommune består i dag af fire forskellige helhedstilbud, hvor den undervisningsmæssige indsats, dagtilbudsindsatsen og samarbejdet med familien supplerer hinanden. De fire helhedstilbud er Vissegård, Bådgruppen, Bakkeø, Øster Uttrup Skole/Godthåbsskolen, hvoraf de tre førstnævnte har Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen som driftsherre, mens det sidstnævnte har Skoleforvaltningen som driftsherre. Alle tilbud finansieres dog i et samarbejde mellem Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen.

Der er i alt 66 pladser i alle tilbuddene. Det samlede budget for fællestilbuddene i såvel Skoleforvaltningen som Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen var i 2018 på 32,2 mio. kr., hvoraf 19,3 mio. kr. er finansieret af Børne- og Ungebudgettet, mens resten finansieres af Skoleforvaltningens specialundervisningsbudget. Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens andel af fællestilbuddene er takstfinansieret. Der er vedhæftet bilag der viser budgetopdeling og pladsantal.

Budget 2018

	Budget i kr.
Øster Uttrup/Godthåbsskolen	16.158.062
Vissegård	6.115.178
Bådgruppen	2.689.845
Bakkeø	7.246.000
Samlet	32.209.085

Der har i perioden fra august 2017 til december 2018 været en gennemsnitlig belægning på 53 børn svarende til en belægningsprocent på 80%. Der er pr. 1. december 2018 indskrevet 57 elever i fællestilbuddene.

Arbejdsgruppe



Der har i efteråret 2018 været nedsat en arbejdsgruppe, der ud fra et politisk vedtaget kommissorium (er vedhæftet indstillingen) har arbejdet på en ny organisering af fællestilbuddene.

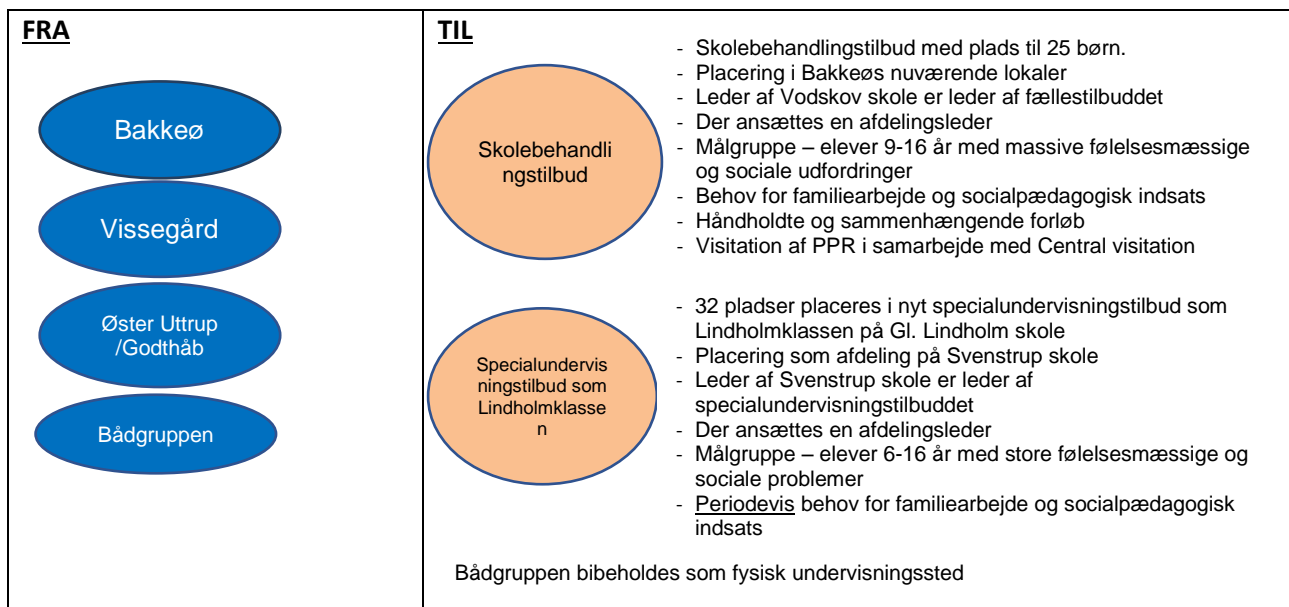
Arbejdsgruppen har bestået af socialchef Hanne Manata, skoledirektør Jakob Ryttersgaard, PPR chef Kari Rune Jakobsen, centerleder Mariann Boje Jones samt konsulenter fra Socialsekretariatet og Skoleforvaltningen.

Arbejdsgruppen har drøftet forskellige modeller for den fremtidige organisering af fællestilbuddene. Der har i forhold til ny organisering været fokus på følgende kriterier:

- Nytænkning af tilbuddet i sammenhæng med tankerne i strategien "Nye Fælles Veje"
- Tilbuddet/tilbuddene skal være tæt organisatorisk koblet på folkeskoleområdet, således at det er muligt at samarbejde mod hel eller delvis inklusion i de almene børnefællesskaber
- Familiearbejdet og familiebehandlingen skal kunne gives mere fleksibelt – der skal være mulighed for individuelle forløb, gruppeforløb og indsatser i hjemmet.
- Mere effektiv drift og stordriftsfordele

Beskrivelse af forslag til ny organisering af fællestilbuddene

Arbejdsgruppen foreslår følgende model for den kommende organisering af fællestilbuddene.



Nuværende fællestilbud nedlægges pr. 1. august 2020.

I stedet oprettes et specialundervisningstilbud i organisatorisk tilknytning til Vodskov skole med 25 pladser. Målgruppen er elever i alderen fra 9 til 16 år i massive følelsesmæssige og sociale udfordringer og med forventet omfattende behov for familiearbejde. Skolelederen på Vodskov skole er overordnet leder for afdelingen.

Der ansættes tillige en afdelingsleder. Afdelingen normeres på samme niveau som Øster-Uttrup/Godthåbsskolen og de fysiske rammer vil være tilpasset målgruppen. Visitationen varetages af PPR i samarbejde med den Centrale Visitation i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen.

Der etableres desuden et nyt specialundervisningstilbud som Lindholmklassen på Gl. Lindholm skole med 32 pladser på Svenstrup skole. Dette nye tilbud samt Lindholmklassen opnormeres og omdefineres til også at omfatte socialpædagogiske indsatser og familiearbejde.



Disse indsatser gives til de børn og børnegrupper, der har behov for en helhedsindsats i en periode. Målgruppen for tilbuddet er elever på 6-16 år i store følelsesmæssige og sociale udfordringer, der har et periodisk behov for socialpædagogisk indsats og familierarbejde.

Det nye specialundervisningstilbud placeres på Svenstrup skole og skolelederen på Svenstrup skole er overordnet leder for tilbuddet. Der ansættes en afdelingsleder. Visitationen varetages af PPR. Specialundervisningstilbuddet bevilger selv eleverne socialpædagogiske indsatser og familierarbejde.

Reduktionen i antallet af pladser fra nuværende 66 til 57 skyldes, at belægningsprocenten det seneste år har været på 80 og at der således kun har været behov for ca. 57 pladser.

Den samlede drift af fællestilbuddene flyttes til Skoleforvaltningen.

Fordelen ved ovenstående model er, at størstedelen af pladserne placeres i specialundervisningstilbud på folkeskoler. Dermed bliver det lettere at samarbejde mod hel eller delvis inklusion i almene børnefællesskaber.

Derudover giver omdefineringen af det nye specialundervisningstilbud og det eksisterende tilbud Lindholmklassen på Gl. Lindholm skole mulighed for, at børn og familier i en periode kan indgå i familierarbejde uden at barnet skal skifte skole. Endelig opprioriteres undervisningsdelen. Reduktionen i pladsantallet på undervisningsdelen anvendes således til at sikre et undervisningstilbud af høj kvalitet.

Når tilbuddene er etableret vil der ske en årlig opfølgning på elevgruppens faglige og sociale udvikling og dermed en vurdering af kvaliteten i tilbuddene. Der vil, hvis behovet viser sig, ske tilpasning i forhold til målgruppebeskrivelse, indsatser, belægning og kompetenceudvikling af medarbejdere.

Konsekvenser for eleverne

Den nye organisering af fællestilbuddene betyder, at størsteparten af nuværende elever skal flyttes til nye fysiske rammer. Det vurderes, at med den rette forberedelse vil dette kunne ske uden stor belastning af eleverne.

I overgangsperioden fra den politiske vedtagelse i efteråret 2019 til opstart i de nye tilbud i august 2020 visiteres elever til fællestilbuddene som hidtil. Det tilstræbes, at eleverne fordeles således, at de indgår i elevgrupper med de elever, som de også skal være sammen med fra august 2020. Dermed vil overgangen blive oplevet lettere for elevgruppen.

Det tilstræbes i forhold til medarbejderallokering, at der altid er mindst en kendt voksen, der følger barnet over i det nye tilbud.

Den del af eleverne der flyttes til det nye skolebehandlingstilbud på Bakkeø vil ikke opleve ændringer i forhold til fysiske rammer, idet de fortsat vil være afskærmet i forhold til skolens øvrige elever. Elever der flyttes til det nye specialundervisningstilbud på Svenstrup skole vil indgå i samme fysiske rammer som de øvrige elever på skolen. Det giver adgang til diverse faglokaler og fællesfaciliteter, men vil samtidig forudsætte at der afsættes lokaler til, at eleverne kan undervises i mindre grupper.

Økonomiske konsekvenser

Den nye organisering af fællestilbuddene gennemføres inden for rammen af de nuværende fællestilbud fratrukket budgetbesparelsen på 3 mio. kr. årligt på Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens budget.

Tilbuddet til elever med størst behov vil få en normering, der svarer til niveauet på nuværende Øster-Uttrup/Godthåbsskolen.

Etableringen af et nyt specialundervisningstilbud normeres tilsvarende som Lindholmklassen på Gl. Lindholm skole. Dertil kommer ressourcer afsat til socialpædagogiske indsatser og familierarbejde. Efter den politiske behandling af forslaget aftales en enkel administrativ model for registreringen heraf mellem Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen.



Der forventes stordriftsfordele bl.a. i forhold til ledelse, administration og teknisk serviceledelse, idet tilbuddene kobles op på skoler, hvor disse funktioner i forvejen findes.

Personalemæssige konsekvenser

Ledere og medarbejdere indgår i den samlede personalemæssige planlægning for Aalborg Kommunes skolevæsen.

Udgangspunktet vil være, at lærere og pædagoger fra nuværende fællestilbud følger eleverne og at eventuelt overtalligt personale omplaceres efter gældende regler. Eventuel tilpasning af den personalemæssige kapacitet vil ske i overensstemmelse med Aalborg Kommunes personalepolitik og de konkrete medarbejders ansættelsesmæssige vilkår.

I afklaringen af den enkelte medarbejders fremtidige arbejdssted vil indgå overvejelser om tilhørsforhold til de forskellige klasser, kompetencer, fag, erfaring, og ønsker. Såvel MED-udvalgene som de berørte faglige organisationer vil blive inddraget i drøftelser om håndteringen af medarbejdernes situation.

Fysiske rammer

Skolebehandlingstilbuddet placeres i de lokaler, som i dag anvendes af Bakkeø. Organisatorisk kobles tilbuddet op på Vodskov skole.

Det nye specialundervisningstilbud placeres fysisk og kobles organisatorisk op på Svenstrup skole.

Øster Uttrup Skole og Godthåbskolen skal ikke længere anvendes til skole- og dagbehandlingstilbud. Skoleforvaltningen har indgået et internt lejemål for de to adresser med AaK Bygninger.

Såfremt Skoleforvaltningen ikke længere skal anvende arealerne skal forvaltningen opsiges lejemålet ved skriftlig henvendelse til AaK Bygninger med 6 måneders varsel til en 1. januar, jf. lejekontrakten. AaK Bygninger vil herefter undersøge om andre forvaltninger er interesseret i at anvende bygningerne eller om muligt sælge disse, såfremt der ikke er behov for dem i kommunen.

AAK Bygninger vurderer, at det koster omkring 2-2.5 mio. ekskl. moms at gøre Svenstrup Skole klar til specialundervisningstilbuddet. Der er ikke medregnet økonomi til inventar, da det forudsættes taget med fra nuværende tilbud.

Bådgruppen, der i dag er et skole og dagtilbud og som er beliggende i Vestre Bådehavn i Aalborg ned til Limfjorden bibeholdes som et undervisningsrum, der kan anvendes af det nye skolebehandlingstilbud, Lindholmklassen og det nye specialundervisningstilbud.

Proces og tidsplan

Processen hen imod en ny organisering af fællestilbuddene har som udgangspunkt, at Øster-Uttrup/Godthåbskolen lukkes. Der er tale om en skolelukning og dermed forlænget høringsperiode på 8 uger samt yderligere 4 uger, hvis der er væsentlige indsigelser. Endvidere skal skolelukningen annonceres offentligt på Aalborg Kommunes hjemmeside. En skolelukning skal godkendes i Byrådet senest 1. marts forud for et nyt skoleår. En skole kan ikke lukkes midt i et skoleår. Derfor arbejdes der ud fra, at den nye organisering af fællestilbud først kan træde i kraft pr. 1. august 2020.

Bakkeø, Vissegård og Bådgruppen betragtes ikke som selvstændige skoler, hvorfor det ikke er nødvendigt med forlænget høringsperiode. Da der er tale om en samlet ændring af fællestilbuddene gennemføres lukningen af Bakkeø, Vissegård og Bådgruppen efter samme principper og tidsplan som Øster-Uttrup/Godthåbskolen.

Tidsplan

21. maj	1. behandling i Skoleudvalget
24. maj	1. behandling i Familie- og Socialudvalget
24. maj – 1. august	Høring



7. august	FL i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen
8. august	FL i Skoleforvaltningen
23. august	2. behandling i Familie- og Socialudvalget
3. september	2. behandling i Skoleudvalget
16. september	Magistraten
23. september	Godkendelse i Byrådet
1. august 2020	Lukning af nuværende tilbud - Igangsætning af nye tilbud

Lovgivning

Folkeskoleloven §24, stk. 4 og §40, stk. 2, 2. pkt.

Bekendtgørelse nr. 700 af 23. juni 2014 om procedure ved nedlæggelse af en folkeskole



Bilag:

Bilag - fællestilbud budget og udgifter ny model.docx

Fællestilbuddene version 2.0.docx