



Punkt 3.

Godkendelse af ny honoreringsmodel for familieplejere

2017-001542

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Familie- og Socialudvalgets godkendelse, at gennemsnitsmodellen indføres som honoreringsmodel i Aalborg kommune på baggrund af KL's undersøgelse og anbefaling.

Beslutning:

Godkendt.



Sagsbeskrivelse

På baggrund af KL's aftale med regeringen om kommunernes økonomi for 2019 satte KL en undersøgelse af kommunernes honoreringsmodeller for familieplejere i gang. Undersøgelsen blev færdig i april 2019. På baggrund af undersøgelsen, hvor KL har afdækket kommunernes erfaringer med forskellige honoreringsmodeller for plejefamilier, anbefaler KL nu vejledende den såkaldte gennemsnitsmodel (Undersøgelsen er vedhæftet indstillingens bilag). KL's hovedargumentet for at benytte gennemsnitsmodellen er;

- at modellen skaber mere ro omkring plejebarnets anbringelse
- at gennemsnitsmodellen medvirker til, at plejeforældrene i langt højere grad fokuserer på barnets ressourcer frem for dets vanskeligheder, end den traditionelle model giver incitament til.

Gennemsnitsmodellen er også kendt som Aarhus-modellen. Modellen er kendetegnet ved, at plejefamiliens honorering for hele plejeforholdet som udgangspunkt fastsættes ved plejeforholdets opstart. Med denne model genforhandles honoreringen kun, hvis der opstår et markant større og betydeligere støttebehov end der var forventet ved opstart af plejeforholdet. Andre kommuner end Århus og Hjørring er ved at implementere modellen, eksempelvis Esbjerg Kommune, 10 eller 15 kommuner benytter gennemsnitsmodellen helt eller delvist.

KL's undersøgelse af de kommuner, der benytter gennemsnitsmodellen, viser, at den har været en god ramme for samarbejdet mellem plejefamilien og kommunen, fordi den giver større sikkerhed om indkomsten, og dermed ro om barnet og anbringelsen. Derfor vurderes modellen at være medvirkende til, at der opstår færre konflikter mellem plejefamilie og kommune. KL vurderer, at gennemsnitsmodellen sammenlignet med KL's nuværende honoreringsmodel, stort set viser sig udgiftsneutral. KL har en forhåbning om, at udbredelsen af gennemsnitsmodellen kan have en positiv effekt på rekruttering og fastholdelse af plejefamilierne, hvorfor KL nu anbefaler vejledende, at kommunerne benytter sig af gennemsnitsmodellen. KL's analyse af området afdækker følgende områder og anbefalinger;

- **Praksis for genforhandlinger**
KL's undersøgelse viser, at kommuner med gennemsnitsmodellen ikke genforhandler frem til udgangen af det 17. år. At kommuner, der benytter livsfasemodellen, altid genforhandler ved overgangen til en ny livsfase. At i kommuner, der benytter den klassiske honoreringsmodel er der udtalte forskelle på praksis for genforhandlinger kommunerne imellem.
- **Betydningen for dialog mellem plejefamilier og kommunen**
Muligheden for at skulle genforhandle honorering påvirker dialogen mellem plejefamilier og kommunen, KL's undersøgelse viser, at den negative dialog er mindre udtalt i kommuner, som benytter gennemsnitsmodellen.
- **Anledning til konflikt**
Genforhandling rummer et konfliktpotentiale uanset kommunernes honoreringsmodel, dog er der færre konflikter i de kommuner, der benytter gennemsnitsmodellen.
- **Administrative overvejelser**
KL's undersøgelse viser, at der er et administrativt arbejde forbundet med at genforhandle. Ved at indføre færre genforhandlinger reduceres det administrative arbejde, og der kan skabes bedre prioritering i sagsbehandlingen og mere værdi direkte for børn, plejefamilier og kommune.
- **Skift af model**
KL's undersøgelse anbefaler ikke en bestemt måde at skifte model på. Undersøgelsen viser, at det er lykkedes kommuner at skifte honoreringsmodel for alle plejefamilier på én gang uden, at der er sket sammenbrud i plejeforhold. Dette har krævet en høj grad af involvering, og tæt dialog med plejefamilierne og medarbejdere. De kommuner, der gradvist har skiftet model har ikke problematiseret, at dette komplicerer kommunens administration, men har lagt vægt på, at der ikke er grund til at skifte honoreringsmodel i plejeforhold, hvor samspillet i det store hele fungerer – med den risiko for konflikt som det vil indebære.
- **Rekruttering**
KL's undersøgelse kan ikke dokumentere om gennemsnitsmodellen har betydning for rekruttering af plejefamilier. KL's undersøgelse viser, at det som har størst betydning for at tiltrække og



fastholde plejefamilier er kommunikation og dialog, herefter kommer størrelsen af plejevederlaget, kvalificeret uddannelse og supervision samt match mellem barn og plejefamilie.

Gennemsnitsmodellen har tidligere været drøftet som en mulig honoreringsmodel i Aalborg Kommune (tidligere sagsbeskrivelse er vedhæftet indstillingen som bilag). Denne blev ikke indført da udvalget ville afvente KL's undersøgelse på området, og havde en opmærksomhed på om en gennemsnitsbetragtning matchede Aalborg Kommunes Udviklingsstrategi. I stedet blev en ordning med en treårig genforhandlingsfrist indført med henblik på, på den ene side at indføre en langt mere fleksibel aflønningsform i forhold til kortidsanbringelser og indsatsstrappen, og på den anden side en ordning, der løb over tre år for at sikre ro omkring plejebørnenes anbringelse. Det blev besluttet, at den treårige genforhandlingsfrist skulle indføres med en tæt opfølgning og evaluering af ordningen. Familieplejen og Visitationens nuværende erfaring med en treårig genforhandlingsfrist er, at den fleksible aflønningsform ikke har givet den ro og stabilitet som ønsket. Ligeledes har det været en stor administrativ opgave at genforhandle plejefamiliernes kontrakter løbende igennem en anbringelse. En treårig genforhandlingsfrist har dermed ikke haft den forventede effekt på plejefamilieområdet i Aalborg Kommune. På baggrund af Familieplejens og Visitationens erfaringer og KL's undersøgelse anbefales det at indføre gennemsnitsmodellen i Aalborg Kommune som ny honoreringsmodel med et gradvist skift af model.

Proces

Familieplejen og Visitationen påbegynder snarest, såfremt forslaget vedtages af Familie- og Socialudvalget, en åben og gennemsigtig proces i forhold til at indføre gennemsnitsmodellen som ny honoreringsmodel på familieplejeområdet. Der vil blive udarbejdet en kommunikationsplan for processen. Skift af honoreringsmodel vil ske gradvist af hensyn til plejefamilierne og arbejdsplanlægningen, således at nye anbringelsessager honoreres efter gennemsnitsmodellen og eksisterende overgår til gennemsnitsmodellen ved opfølgning. Det sidste medfører, at skiftet af honoreringsmodel vil strække sig over en længere periode.

Økonomi

Vurderingen af KL's analyse er, at der ikke umiddelbart er merudgifter ved at benytte gennemsnitsmodellen. Baseret herpå skønner forvaltningen, at indførelse af gennemsnitsmodellen som ny honoreringsmodel i Aalborg Kommune er udgiftsneutral.

Tidsplan

FG møde	13.08.19
FL	21.08.19
FSU	13.09.19



Bilag:

Bilag: KL's undersøgelse af honorering af familieplejere.pdf

Bilag: Tidligere sagsbeskrivelse af Familieplejens niveau for vederlagsfastsættelse

Bilag: Tidligere sagsbeskrivelse vedr. nyt administrationsgrundlag for vederlagsfastsættelse og genfastsættelse på plejefamilieområdet.