



Punkt 3.

Godkendelse af Fritidstilbud for unge med fysiske og/eller psykiske funktionsnedsættelser i alderen 18+ 1. behandling

2019-042214

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Familie- og Socialudvalget godkender

- at pladser i fritidscentrenes specialgrupper til unge over 18 år nedlægges pr. 31.12.2019 grundet manglende lovhjemmel

- at der i dialog med Ældre- og Handicapforvaltningen og Skoleforvaltningen igangsættes en proces med henblik på afklaring af, hvilket fritidstilbud unge over 18 år med særlige behov fremadrettet skal have

- at indstillingen sendes til drøftelse i AMU-BFA, Handicaprådet, Ældre- og Handicapforvaltningen, Skoleforvaltningen, AMU-JOB, AMU-SA samt OMU-CFTF

- at optag til nuværende fritidstilbud er stoppet for unge over 18 år

Beslutning:

Godkendt mhp. at sagen sendes i høring og til forventet 2. behandling i Familie- og Socialudvalget den 13.09.19.

Anne Honoré Østergaard og Anna Kirsten Olesen var fraværende.



Sagsfremstilling

Pladser i specialgrupperne på kommunens fritidscentre oprettet under Dagtilbudslovens §4 benyttes i dag til unge i alderen 18-25 år, hvilket der ikke er lovhjemmel til. Nye optag er stoppet, og pladserne udfases frem mod 31.12.2019, hvorfor der skal findes andre tilbud til de unge over 18 år, der i dag er visiteret til et af kommunens fritidscentre.

Baggrund

I Aalborg Kommune er der 9 fritidscentre, der alle består af en fritidsklub for børn og unge fra 4.-7. klasse (10-14 årige), samt en ungdomsklub for unge fra 7. klasse og opefter (14-18 årige). Derforuden har fire af fritidscentrene (Højvang, Fri-Stedet, Vesterkæret, Gl. Kongevej) ligeledes en specialgruppe for børn og unge med fysiske og/eller psykiske funktionsnedsættelser, der kommer fra skoler i hele kommunen samt fra andre kommuner.

Specialgrupperne i fritidscentrene er oprettet under Dagtilbudslovens §4, der omfatter børn og unge under 18 år. I praksis har der været dispenseret fra aldersbegrænsningen, hvorfor pladserne i dag benyttes af 30 unge i alderen 18-25 år, men som udviklingsmæssigt ikke er alderssvarende. Det øgede træk på specialpladserne til unge over 18 år, skal ses i sammenhæng med, at denne gruppe af pasnings- og plejkrævende unge, tidligere i højere grad blev anbragt uden for hjemmet.

Det forventes af forskellige årsager, at antallet af unge over 18 år, der er visiteret til et fritidstilbud, vil være reduceret til 21 unge fra august 2019. De fleste unge benytter tilbuddet i fritidscentret ca. 20 timer om ugen, fra deres undervisningstilbud slutter kl. 12 eller 14. Herudover er fritidstilbuddet åbent på undervisningsfrie dage. Her benyttes fritidstilbuddet mere. Specialgrupperne i fritidscentrene har åbent alle hverdage til kl. 18, og på skolefri hverdage er der heldags åbent. Det er desuden muligt at gå i ungdomsklub flere aftener om ugen. Fritidstilbuddet er dels for at sikre pasning, dels for at give unge et tilsvarende tilbud som andre unge har, og et ungeliv, hvor de kan udvikle deres identitet.

Målgruppe

Overordnet er målgruppen karakteriseret ved, at være en gruppe unge med et pasnings- og plejebæhov, hvor forældrene har valgt, at de unge skal bo hjemme, og at det netop kan lade sig gøre, når de har et fritidstilbud som supplement til eksempelvis STU.

Hovedparten af de unge i aldersgruppen 18+ er i aldersintervallet 18-20 år, mens ca. en tredjedel er i intervallet 21-25 år. Pr maj 2019 fordeler de unge sig myndighedsmæssigt mellem Ældre- og Handicapforvaltningen samt Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen i forholdet 60/40. Pr aug. 2019 vil forholdet forventeligt være ca. 50/50.

	Pr. maj 2019	Forventeligt pr. aug. 2019
Samlet antal unge	30	21
Antal unge med skoletilbud (STU/VUK m.m.)	25	16
Antal unge med beskæftigelsestilbud (fx fleksjob)	3	3
Antal unge, der udelukkende har fritidstilbud	2	2
Tilhørsforhold til ÆH	18	11
Tilhørsforhold til FB	11	9
Tilhørsforhold til anden kommune	1	1



De unges funktionsniveau, diagnoser og handicap er meget forskellige:

- Massiv indlæringsvanskeligheder, syns- og hørenedsættelse og ADHD
- Svær autisme med angst og selvskadende adfærd
- Cerebral parese og Cerebral Hypoplasi
- Multihandicappede, ikke mobile, nogle benytter kørestol.
- Down Syndrom og Retts Syndrom
- Delention Syndrom, hvilket kendetegnes ved udviklingshæmning og manglende verbalt sprog
- Progredierende Duscenes
- Forskellige former for mental retardering
- Kognitive og sproglige vanskeligheder

Målgruppen er jf. ovenstående karakteriseret ved meget forskelligartede diagnoser, men et fællestræk er, at de unge har svært ved at begå sig i sociale kontekster. De kan være impulsstyrede, have svært ved at udsætte egne behov, og har i de fleste aktiviteter brug for tæt pædagogisk guidning. Ligeledes har de brug for en meget tydelig, stram og struktureret daglig plan, der er præget af forudsigelighed. Nogle unge har qua deres handicap brug for fysisk hjælp og pleje. For en mindre gruppe, har fritidstilbuddet desuden et kriminalpræventivt sigte, idet de overladt til sig selv om eftermiddagen, vil være udsatte i forhold til uhensigtsmæssige fællesskaber. Fagligt vurderes det, at de unge profiterer af at være en del af fællesskabet med andre unge – både ligestillede samt fra almenområdet. Man kan pt. være medlem i specialgruppen fra man er 10-25 år. Kontinuiteten i tilbuddet vurderes at veje højt for målgruppen – særligt i forbindelse med overgange til andre tilbud, fx skoleskift.

På baggrund af ovenstående vurderes det, at der også fremadrettet og på daglig basis vil være brug for et tilbud til en del denne gruppe af unge over 18 år med fysiske og/eller psykiske funktionsnedsættelser. Udfasningen af pladser til aldersgruppen 18+ vil således medføre en forventet merudgift et andet sted i form af eksempelvis botilbud, dagtilbud eller udvidede åbningstider i undervisningstilbuddet. Det kan betyde at nogle unge skal have et skoleskift, da det ikke er muligt at fortsætte i de tilbud de har nu. Ligeledes vurderes det, at ændringen vil betyde, at enkelte unge ikke vil få et tilbud fremadrettet. Klub Grif, der er en ungdomsklub for unge mellem 14 og 25 år med nedsat funktionsevne, vil ikke kunne dække dette behov. Klubben har ikke de fornødne personaleressourcer til at varetage pasnings- og plejkrævende unge uden ledsager. I dag fungerer fritidscentrenes personale som ledsagere for flere af de unge, når de skal i Klub Grif. Klubben har i dag åbent en enkelt aften om ugen, og både de fysiske rammer samt behovet for markant udvidede åbningstider vil ikke kunne rummes.

Visitation

Visitation til fritidstilbuddet sker årligt via Udviklingsafsnittet for Børn og Unge i Børne- og Familieafdelingen og typisk på baggrund af en revisitering af unge, der har gået i tilbuddet inden det fyldte 18. år. Uddannelses tilbud koordineres af Skoleforvaltningen via UU (Ungdommens Uddannelsesvejledning). Mange af de unge er visiteret via UU til STU (Særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse). Undervisning/uddannelse kan eksempelvis foregå på VUK (Voksenskolen for Undervisning og Kommunikation), Ressourcecenter Aalborg mm. Det er ligeledes enkelte unge, der har et beskæftigelsestilbud.

Lovgivning

Specialpladserne på kommunens fritidscentre er i dag oprettet under Dagtilbudslovens §4, der dækker børn og unge i alderen 0-18 år. På de nuværende fritidscentre vil der kunne oprettes et antal pladser under Servicelovens §36 eller § 104 som unge over 18 år, der myndighedsmæssigt tilhører henholdsvis Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen eller Ældre- og Handicapforvaltningen, kan visiteres til. Der skal baseret på en taksberegning udregnes årlig basistakst for pladserne.

Økonomi

Det skønnes, at en udfasning af tilbuddet til aldersgruppen 18+ årligt vil medføre en årlig besparelse på 2,5 mio. kr. i Børne- og Familieafdelingen. Dette under forudsætning af, at der fremover vil være 28 unge i målgruppen. De 2,5 mio. kr. er baseret på et årligt forbrug af 28 pladser med en gennemsnitlig variabel stk. pris på 90.000 kr. (enhedspris uden udgift til husleje, vand, varme, bygningsudgifter mv.). Den reelle pris varierer efter funktionsniveau og behov hos den enkelte. Idet der må påregnes en overgangsfase, er en forventet besparelse på 1,8 mio. kr. lagt ind som en del af omprioriteringskataloget for 2020. Såfremt gruppen af unge fremadrettet tilbydes samme eller lignende tilbud efter anden lovgivning, vil besparelsen i



Børne- og Familieafdelingen medføre en tilsvarende udgift i henholdsvis Socialafdelingen, Jobcentret samt Ældre- og Handicapforvaltningen.

Medarbejderkonsekvenser

Såfremt målgruppen ikke fremadrettet visiteres til et tilbud i en af fritidscentrenes specialgrupper, vil det baseret på et årligt forbrug af 28 pladser, betyde reduktion i personaleressourcer på 1,8 mio. svarende til 4 fuldtidsstillinger i 2020 og fremadrettet en årlig reduktion på 2,5 mio. svarende til ca. 5,5 fuldtidsstillinger.

Ved nedlæggelse af pladser iagttages MED-aftalen, de ansættelsesretlige regler – herunder overenskomst og arbejdstidsaftale, samt gældende regler i Aalborg Kommune vedr. overtallighed. Det betyder, at ledelsen ved overtallighed foretager en konkret og individuel vurdering af de samlede faglige og sociale kompetencer blandt alle de berørte medarbejdere om, hvem der bedst matcher kravene til de tilbageværende stillinger, set i forhold til at varetage arbejdsstedets samlede tarv og fremtidige ansvarsområder.

Tidsplan

FL 1. behandling	12. juni 2019
FSU 1. behandling	21. juni 2019
Høringsperiode	21. juni – 16. august 2019
FL 2. behandling	4. september 2019
FSU 2. behandling	13. september 2019

Punktet blive sendt til drøftelse i AMU-BFA, Handicaprådet, Ældre- og Handicapforvaltningen, Skoleforvaltningen, AMU-JOB, AMU-SA samt OMU-CFTF.