



Punkt 6.

Orientering om redegørelse for Kvindeindsatsen på integrationsområdet

2019-052834

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets orientering redegørelse for Kvindeindsatsen på integrationsområdet.



Sagsbeskrivelse

Baggrund

Kristoffer Hjort har den 9. juli 2019 stillet spørgsmål til Familie- og Beskæftigelsesrådmand Mai-Britt Iversen om Kvindeindsatsen samt foreslået en redegørelse om Kvindeindsatsen på næstkommende udvalgsmøde i Beskæftigelsesudvalget. Job- og Ydelsesafdelingen redegør hermed for status i den særlige kvindeindsats for udvalgte flygtningkvinder på Job- og Integrationshuset. Spørgsmålene til kvindeindsatsen besvares i det følgende.

Særlig indsats for flygtningkvinder 2018

Job- og Integrationshuset varetager beskæftigelsesindsatsen for integrationsborgere i Aalborg Kommune, herunder for gruppen af flygtningkvinder. Som udgangspunkt er størstedelen af flygtningkvinderne jobparate, hvilket betyder, at de hurtigt efter ankomst skal have en virksomhedsrettet indsats med et virksomhedsrettet tilbud (virksomhedspraktik eller løntilskud) og evt. danskuddannelse med henblik på afgang til job (eller uddannelse).

Men Job- og Integrationshuset har også ansvaret for den gruppe af flygtningkvinder, som er aktivitetsparate. De aktivitetsparate flygtningkvinder har pr. definition problemer ud over ledighed. Det vil sige, at de har problemer med fx helbred, helbredsforståelse og sygdomme af fysisk og psykisk karakter, herunder traumer og sindslidelser, kulturelle barrierer, familiære og sociale problemer m.m. Hertil kommer, at kvinderne har meget lav beskæftigelsesfrekvens, altså oftest ingen arbejdsmarkedserfaring fra deres hjemland, og lavt uddannelsesniveau, herunder ringe danskundskaber.

Grundet denne gruppe af flygtningkvinders udfordringer har det vist sig meget svært at få dem til at deltage i og fastholde dem i den almindelige, jobrettede indsats, som de jobparate flygtningkvinder normalt får. Derfor opstod der et behov for at udvikle en særlig indsats til de flygtningkvinder, hvor det ikke er lykkedes at aktivere og integrere dem på arbejdsmarkedet via den almindelige indsats i jobcenteret. Derfor startede Job- og Integrationshuset i foråret 2018 med at udvikle en særlig indsats for denne gruppe af flygtningkvinder, som er længst fra arbejdsmarkedet.

Job- og Integrationshuset startede op med nogle prøveforløb i foråret 2018, hvor det handlede om at udvikle indholdet og metoden i den såkaldte *Kvindeindsats*. Den særlige indsats bestod bl.a. af et særligt tilrettelagt undervisningsforløb målrettet kvindernes udfordringer og sprogbarrierer. Derudover bestod indsatsen af en mere håndholdt indsats med bl.a. hyppigere kontakt mellem borger og rådgiver, en fast rådgiver under hele forløbet samt en flerfunktionel rådgiver, der også kunne agere mentor for borgeren ved behov, fordi denne gruppe af kvinder har brug for langt hyppigere opfølgning og mere støtte end de jobparate kvinder.

I løbet af 2018 blev der i perioden april til december udvalgt og henvist 68 flygtningkvinder til opstart i Kvindeindsatsen. Af dem nåede 30 flygtningkvinder at gennemføre et holdforløb i 2018. Resten påbegyndte først undervisningsforløbet i 2019 eller var i andre aktiviteter som led i indsatsen.

Kvindeindsatsen 2019

I efteråret 2018 blev det i forbindelse med Budget 2019 vedtaget, at der skulle iværksættes en forstærket indsats over for flygtningkvinder på offentlig forsørgelse. Der blev i budget 2019 afsat 500.000 kr. med henblik på en forstærket og tættere kontakt til 120 udvalgte flygtningkvinder med det formål, at flere af kvinderne fremover skulle opnå varig tilknytning til arbejdsmarkedet. Dermed blev der givet en bevilling til, at Job- og Integrationshuset kunne arbejde videre med *Kvindeindsatsen* i 2019.

I 2019 er der i perioden januar til juli henvist yderligere 53 flygtningkvinder til opstart i Kvindeindsatsen.

Tidligere orienteringer om Kvindeindsatsen

Forvaltningen har orienteret om resultaterne af Kvindeindsatsen på et møde i Ligestillingsudvalget den 28. januar 2019. I orienteringen fremgår det, at man i januar i alt havde udsøgt 107 kvinder, der enten var i gang eller skulle visiteres til indsatsen. Det fremgår, at man på det tidspunkt havde gennemført tre undervisningsforløb, og at der var påbegyndt yderligere to, der skulle løbe i januar og februar måned. Derudover blev der orienteret om en række foreløbige resultater for de 107 kvinder, bl.a. at der var kommet 2 kvinder i arbejde, 2 kvinder i uddannelse, 2 forventedes at gå i arbejde m.v. Orienteringen om de foreløbige erfaringer og resultater på mødet i Ligestillingsudvalget i januar 2019 kunne lade sig gøre, fordi Job- og Integrationshuset havde startet prøveforløb op i foråret 2018.



Forvaltningen har endvidere orienteret om Kvindeindsatsen ved den halvårslige status på integrationsområdet til Beskæftigelsesudvalget den 28. maj 2019. I orienteringen fremgik resultatet for det første undervisningshold fra april 2018, der på det tidspunkt havde været 1 år i indsatsen. Derudover orienterede indstillingen om, hvordan det foreløbigt var gået samlet for de 107 kvinder, der indtil da havde været visiteret til indsatsen. På det tidspunkt var 6 kvinder afsluttet til selvforsørgelse (job eller uddannelse) og 2 havde haft lønnede timer.

Det kan hertil bemærkes, at kvinderne starter op løbende. For de fleste kvinder vil der være en forskydning i tid fra, hvornår de er udsøgt og henvist til Kvindeindsatsen, til de rent faktisk deltager i aktiviteterne i indsatsen. Dette skyldes flere forhold, herunder fx hvis de først skal afslutte andre aktiviteter, er på barsel eller lignende samt, at borgerne skal skifte sagsbehandler, have opstartssamtale m.m.

Nuværende status på Kvindeindsatsen

Pr. 1. august 2019 har der i alt været 121 kvinder henvist til Kvindeindsatsen. Da kvinderne starter løbende i Kvindeindsatsen, er det meget forskelligt, hvor længe kvinderne har været i kvindeindsatsen. Derfor har ikke alle indtil nu har deltaget i undervisning, anden aktivering, virksomhedspraktik m.m.

Det betyder, at det ikke ud fra følgende tabel 1 kan udledes, hvordan det går med kvinderne efter 6 måneder eller efter 12 måneder, da det ikke er alle kvinder i fx år 2019, der har fået indsats i 6 måneder, ligesom det ikke er alle kvinder i 2018, der har fået indsats i 12 måneder.

I tabel 1 ses en opgørelse over, hvilke aktiviteter og resultater, der gør sig gældende for de 121 kvinder, der var registreret i kvindeindsatsen den 1. august 2019. Tabellen er opdelt efter de kvinder, der blev henvist i 2018 og de kvinder, der blev henvist i 2019.

Tabel 1: Opgørelse over Kvindeindsatsen pr. 1. august 2019

		2018	2019
	<i>Antal borgere henvist</i>	68 borgere	53 borgere
Indsatser	Sprogundervisning	60	47
	Undervisningsforløb	42	40
	Aktivering	7	7
	Virksomhedspraktik	36	14
	Løntilskud	2	0
Resultater	Ordinære timer	3	2
	Job/uddannelse	6	4
Andre	Fritaget aktivering	6	5
	Barsel	3	0
	Anden afslutning*	8	3

Note:*Fraflyttet Aalborg Kommune eller ægtefælleforsørget. Bemærk at tallene under indsatserne ikke kan summeres, da borgerne godt kan deltage i flere af indsatserne. **Kilde:** Momentum

Tabellen viser, at hovedparten af de visiterede kvinder deltager i sprogundervisning og langt størstedelen også i undervisningsforløbet. De kvinder, der ikke endnu har deltaget i undervisningsforløb, kan være på vej til det eller på tidspunktet være vurderet bedre egnet til en anden indsats (fx direkte i virksomhedspraktik). Derudover har en stor andel kvinder været i virksomhedsforberedende aktivering og virksomhedsrettede tilbud (66 pct. af de kvinder, der blev tilmeldt i 2018, og for nærværende ca. 40 pct. af de kvinder, der blev visiteret i 2019).

På resultatsiden er status pr. 1. august 2019, at 10 kvinder er afsluttet til job og uddannelse, mens yderligere 5 kvinder har haft ordinære løntimer. Det svarer til, at ca. 8 pct. af kvinderne er overgået til selvforsørgelse. Inkluderet ordinære timer er det 13,2 pct. af de kvinder, der blev visiteret i 2018, der har haft ordinære timer eller er afgået til job/uddannelse, mens tilsvarende tal for de kvinder, der blev visiteret i 2019, pt. er 11,3 pct.

Ovenstående og tidligere præsenterede resultater (herunder resultaterne der blev præsenteret på mødet i Ligestillingsudvalget) er foreløbige resultater og et øjebliksbillede på måletidspunktet. Derfor vil resultaterne/tallene være anderledes for hver gang, der trækkes data.

Forventningen og målsætningen for disse kvinder er, at 15 pct. af kvinderne er i beskæftigelse eller uddannelse efter 2 år, og at 40 pct. af kvinderne er i beskæftigelse eller uddannelse efter 3 år. Disse mål er tilsvarende resultatmålene i Beskæftigelsesplanen for flygtningekvinder generelt.

Forvaltningen forventer at orientere udvalget om Kvindeindsatsen igen ved næste halvårslige status på integrationsområdet i efteråret 2019.