



Punkt 4.

Orientering om ny lovgivning vedr. frafald af børne- og ungeydelse ved højt ulovligt fravær

2019-064043

Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Skoleudvalgets og Familie- og Socialudvalgets orientering - information om ny lovgivning vedr. risiko for frafald af børne- og ungeydelse ved højt ulovligt fravær samt orientering om, hvordan den nye lovgivning håndteres.



Sagsbeskrivelse

Nærværende sag fremsendes for at orientere Skoleudvalget og Familie- og Socialudvalget om, at der er kommet ny lovgivning om skolefravær. Lovgivningen betyder, at familier kan fratages børne- og ungeydelsen, hvis en elev har mere end 15% ulovligt fravær i et kvartal. Der orienteres tillige om, hvordan Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen arbejder med den nye lovgivning.

Baggrund

Den 1. august trådte ny lovgivning om "underretningsforpligtelse for skolerne for 15 % ulovligt skolefravær og afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen for et kvartal", i kraft. Standsning af børne- og ungeydelsen kan ske uden iværksættelse af børnefaglig undersøgelse.

Den nye lovgivning er et element i Ghettopakken, men omfatter alle elever og ikke kun børn- og unge, der er bosat i udsatte boligområder. Der er endnu ikke udstedt en bekendtgørelse, hvorfor der stadig er elementer i loven, der er uafklaret.

Formålet med den nye lovgivning er at styrke forældrenes ansvar for deres børns skolegang, at skolernes ansvar styrkes, så der bliver sat så tidligt ind som muligt i forhold til ulovligt fravær på skolerne samt at elevernes fravær nedbringes og de bagvedliggende årsager håndteres.

Skolerne skal underrette myndighed (familiegruppen), når et barn har mere end 15 % ulovligt skolefravær inden for et kvartal. Skolerne skal *inden* de sender en underretning vurdere, om der er omstændigheder der gør, at fraværet ikke kan karakteriseres som ulovligt.

Ulovligt fravær er kendetegnet ved, at forældrene ikke har fået tilladelse til fraværet af skolen eller ikke har givet skolen besked om, at fraværet fx skyldes sygdom eller hospitalsbesøg.

Familiegruppen skal på baggrund af underretningen træffe afgørelse om træk i børne- og ungeydelse. I samme ombæring vurderer Familiegruppen, om der skal sættes ind med sociale/pædagogiske indsatser efter Serviceloven, for at understøtte barnets trivsel. I forhold til afgørelsen om træk i ydelse, skal forældrene partshøres efter gældende regler i Forvaltningsloven.

Når familiegruppen har truffet afgørelse i sagen, skal der sendes besked til Udbetaling Danmark hvis, at der skal trækkes i børne- og ungeydelsen i næstkommende kvartal.

Forældrene har mulighed for at klage over afgørelsen.

Forventeligt omfang

Skoleforvaltningen har foretaget et træk af fraværstal opgjort for skoleåret 2017-2018. Opgørelsen viser, at 771 elever havde et ulovligt fravær i et eller flere kvartaler på mere end 15%. Det svarer til 3,9% af alle elever i Aalborg Kommune.

Undervisningsministeriet har foretaget en tilsvarende beregning, der viser, at 14.400 elever i hele landet i 2017-18 havde et ulovligt fravær på mere end 15%. Det svarer til 2,1% af samtlige elever.

Skolernes nuværende praksis vedr. bekymrende fravær

Skoleudvalget og Familie- og Socialudvalget godkendte i april 2017 en ny handlevejledning om bekymrende fravær.

Handlevejledningen definerer, hvornår et fravær er bekymrende og fastsætter, hvorledes skolerne skal handle; herunder hvornår Familiegrupperne, Specialgruppen og PPRs fraværskonsulenter skal inddrages, samt hvornår der skal sendes en underretning til Familiegruppen.

Udover arbejdet med handlevejledningen har skolerne en lang række tiltag i forhold til at forebygge fravær; herunder kan bl.a. nævnes venskabsklasser på tværs af årgangene, klassemøder, kurser vedr.



konfliktmægling, legegrupper – hvor elever arrangerer lege for andre elever, inddragelse af forældrene i forhold til klassens sociale liv (den gode klasse).

Skoleforvaltningen anbefaler, at den enkelte skolebestyrelse vedtager principper for, hvordan der arbejdes forebyggende med elevfravær på skolen.

Hvordan håndteres den nye lovgivning?

Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen har udarbejdet en procedurebeskrivelse, der viser, hvordan skolerne, familiegruppen og Udbetaling Danmark skal agere i forhold til den nye lovgivning.

Procedurebeskrivelsen er vedhæftet som bilag. Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen har tillige udarbejdet en instruks vedr. familiegruppernes arbejde med den nye lovgivning.

Skoleforvaltningen har bedt skolerne om at orientere skolens forældre om den nye lovgivning på forældreintra eller lignende medier.

Derudover er det præciseret over for skolerne, hvordan fravær – og særligt ulovligt fravær – registreres og den nye lovgivning og skolernes fraværregistrering drøftes på et kommende møde med skolelederne.

Den fælles handlevejledning vedr. bekymrende fravær, der beskriver, hvordan skoler og familiegrupper skal agere ved bekymrende fravær, vil blive gennemskrevet med udgangspunkt i den nye lovgivning i løbet af september-oktober, når den nye bekendtgørelse foreligger. Det forventes, at handlevejledning vil blive justeret på følgende punkter:

- Definitioner af bekymrende fravær vil blive tilpasset den nye lovgivning. I handlevejledningen er bekymrende fravær defineret som 5 sammenhængende dage med sygdom eller ulovligt fravær, 7 dage ud af 15 eller 15 dage ud af 60.
- Proceduren i forhold til håndtering af lovgivningen om træk i børne- og ungeydelsen ved højt ulovligt fravær vil blive indskrevet som en del af handlevejledningen
- Generel revision af hvornår fx trivselspersoner og PPRs fraværskonsulenter skal handle i forhold til en elevs fravær

Tidsplan

FL i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen	28. august
FL i Skoleforvaltningen	29. august
Skoleudvalget	17. september
Familie- og Socialudvalget	11. oktober



Bilag:

Flowchart - 15% ulovligt fravær.docx

Orientering til forældrene.docx