



Punkt 6.

Orientering om Beskæftigelsesministeriets skærpede tilsyn med kommunerne på beskæftigelsesområdet

2018-085902

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets orientering
Beskæftigelsesministeriets skærpede tilsyn med kommunerne på beskæftigelsesområdet.

Beslutning:

Til orientering.



Sagsbeskrivelse

Som en del af aftalen om forenkling af beskæftigelsesindsatsen indføres der fra 2020 et nyt skærpet tilsyn med kommunerne opdelt i følgende tre trin:

1. Generel monitorering af kommunerne indsats (resultater og fokusmål)
2. Skærpet tilsyn med en 9 måneders genopretningsperiode
3. Kommunen sættes under administration

Beskæftigelsesministeriet har den 17. december 2019 offentliggjort en bekendtgørelse, som træder i kraft fra den 1. januar 2020 og som nærmere redegør for hvordan det skærpede tilsyn med kommunernes beskæftigelsesindsats udmøntes.

Hvert år udarbejder Beskæftigelsesministeriet en opgørelse af kommunernes resultater og beskæftigelsesindsats for perioden 1. januar – 31. december det foregående år. Opgørelsen offentliggøres senest den 1. april. Første måling vil blive offentliggjort inden 1. april 2021, og vil basere sig på indsatsen i 2020.

For at komme under Beskæftigelsesministeriets skærpede tilsyn gælder følgende:

Resultatmål - for det første skal kommunen have dårligere resultater end forventet (faktisk antal på forsørgelse i forhold til det forventede set i forhold til kommunens rammevilkår). Her bruges de allerede kendte benchmarking-målinger.

Fokusmål - for det andet skal kommunen ikke kunne leve op til to nye proceskrav (som her kaldes fokusmål):

- 80 procent af borgerne med mindst 12 måneders anciennitet (på tværs af ydelser) skal have modtaget mindst 4 samtaler inden for et år
- 80 procent af borgerne med 12 måneders anciennitet (på tværs af ydelser) skal have modtaget et aktiveringstilbud eller haft minimum 6 ugers beskæftigelse.

Begge 80% krav skal være opfyldt for, at en kommune ikke kommer med under det skærpede tilsyn. Hvis en kommune kommer under det skærpede tilsyn sker følgende:

- Beskæftigelsesministeriet skriver til de kommuner, der omfattes af det skærpede tilsyn.
- Kommunerne under det skærpede tilsyn skal senest efter 3 måneder udarbejde en redegørelse for situationen og en genopretningsplan for, hvordan kommunen vil sikre, at borgerne får en indsats i overensstemmelse med fokusmålene.
- Samtidig skal kommunen - i forbindelse med udarbejdelsen af redegørelsen - få foretaget en udvidet revision, der består af en stikprøvegennemgang af 15 pct. af passivsagerne på de relevante områder dog minimum 20 sager og højst 300 sager i alt. Resultatet af sagsgennemgangen vedlægges kommunens redegørelse. Udgifterne til denne særlige revision afholdes af kommunen.
- Beskæftigelsesministeren kan indkalde kommunen til et møde for at drøfte kommunens initiativer og indsats på baggrund af den afgivne redegørelse.
- Efter kommunens afgivelse af redegørelse afholder STAR et møde med kommunen og yder faglig bistand.
- Derefter har kommunen en genopretningsperiode på 9 måneder til at rette op på indsatsen.
- Hvis kommunen ved næste års opgørelse af kommunernes beskæftigelsesindsats har forbedret indsatsen tilstrækkeligt til, at kommunen nu lever op til fokusmålene, vil kommunen ikke længere være omfattet af det skærpede tilsyn.



- For kommuner, der fortsat ikke lever op til fokusmålene, men som har opnået en forbedring på mindst 50% forlænges genopretningsperioden yderligere med 1 år.
- Kommuner, der er omfattet af det skærpede tilsyn og som ikke har forbedret indsatsen, så der som minimum er sket en forlængelse af genopretningsperioden, sættes under administration. Det betyder, at kommunen skal afholde mindst 4 samtaler årligt og afgive mindst et aktiveringstilbud til mindst 80% af den samlede gruppe af ydelsesmodtagere samtidig med at der skal foretages endnu en sags gennemgang. Når kommunen opfylder fokusmålene er den ikke længere under administration.

Aktuel status for Aalborg Kommune

Den seneste benchmarking-måling viser, at Aalborg Kommune på kommuneranglisten ligger som nummer 76 med en overledighed på 350 fuldtidsledige.

Der er relativ stor forskel mellem de tre hovedområder, som indgår i benchmarkingen, jævnfør nedenstående tabel:

Benchmarkingresultater 1. halvår 2018 – 2. halvår 2018

	Placering i DK	Under- og overledighed
Forsikrede ledige	75	+ 160 fuldtidsledige
Sygedagpenge	22	- 160 fuldtidsledige
Øvrige områder	81	+ 350 fuldtidsledige
Samlet	76	+ 350 fuldtidsledige

Note: Antallet af borgere i fleksjob og på førtidspension indgår ikke i målingen og der er således ikke tale om en samlet måling af beskæftigelses- og ydelsesområdet.

Som følge af en samlet overledighed på 350 fuldtidsledige lever Aalborg Kommune ikke op til resultatmålet og er dermed blandt de kommuner, som så skal leve op til de to fokusmål.

Job- og Ydelsesafdelingen har lavet en måling på de ledige, som har været ledig i mere end 12 måneder indenfor samme målgruppe.

Fokusmålet omkring samtaler

Målingen viser på tværs af alle målgrupper, at 63% af de ledige med mere end 12 måneders anciennitet indenfor samme målgruppe har fået minimum 4 samtaler indenfor de seneste 12 måneder. Med andre ord er der altså 37%, som har fået færre end 4 samtaler. Aalborg Kommune lever derfor ikke op til fokusmålet og vil derfor indgå i det skærpede tilsyn.

Færre end 4 samtaler forekommer særligt for de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.

Der er meget fokus i Job- og Ydelsesafdelingen på afholdelse af samtaler med de ledige. Målingen af afholdelse af samtaler indgår derfor også i den ugentlige opgørelse over de 5 skarpe (de væsentlige nøgletal på beskæftigelsesområdet).

Målingerne iht. de 5 skarpe har vist en god udvikling i afholdelsen af det samlede antal samtaler, idet der registreres og afholdes flere samtaler, men væksten er jævnfør nedenstående tabel stort set forekommet ved brug af "anden samtale" (anvendes primært af virksomhedskonsulenter og mentor).

Antal samtaler i 2019	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt
Jobsamtaler og opfølgningssamtaler	9.041	8.248	8.944	7.875	9.354	8.692	8.375	9.017	9.343	9.236
Anden samtale	461	419	616	563	649	1.013	1.180	1.865	2.539	3.069
I alt	9.502	8.667	9.560	8.438	10.003	9.705	9.555	10.882	11.882	12.305

Problemet med dette er, at "anden samtale" ikke indgår i de målinger, som STAR laver i fht. fokusmålene. Her indgår udelukkende jobsamtaler og opfølgningssamtaler.



Fokusmålet omkring tilbud

Målingen viser på tværs af alle målgrupper, at 62% af de ledige med mere end 12 måneders anciennitet indenfor samme målgruppe har fået minimum ét aktiveringstilbud indenfor de seneste 12 måneder. Med andre ord er der altså 38%, som ikke har fået ét tilbud. Aalborg Kommune lever derfor ikke op til fokusmålet og vil derfor indgå i det skærpede tilsyn.

Der er kun målopfyldelse for unge på uddannelseshjælp, borgere på integrationsydelse og borgere i revalidering.

For at opnå målopfyldelse skal yderligere 937 personer have et aktiveringstilbud.

Vurdering af behovet for tiltag med henblik på at opfylde de to fokusmål

Som det fremgår af den umiddelbare måling af den aktuelle situation, så lever Aalborg Kommune hverken op til fokusmålet omkring samtaler eller fokusmålet omkring aktiveringstilbud, og dermed vil Aalborg Kommune, som situationen ser ud nu, blive en del af Beskæftigelsesministerens skærpede tilsyn.

Der er således behov for, at Aalborg Kommune forbedrer sig på begge fokusmål.

I fht. samtaler med borgerne er der fortsat behov for, at Job- og Ydelsesafdelingen afholder flere jobsamtaler og også at nogle af de nuværende "anden samtaler" fremover registreres som en egentlig jobsamtale. Det vurderes realistisk, at det vil være muligt, at forøge antallet af samtaler, så Aalborg Kommune lever op til det fastsatte fokusmål omkring samtaler.

I fht. afgivelse af aktiveringstilbud vil Aalborg Kommune alt andet lige være udfordret blandt andet som følge af budgetreduktionen på aktiveringsrammen, som vil medføre afgivelse af færre tilbud. Men modsat trækker, at det i forbindelse med Beskæftigelsesplan 2020 er besluttet, at der skal ske en markant vækst i antallet af virksomhedsplaceringer, og der er, som følge heraf, fastsat et mål om, at det samlede antal etablerede virksomhedsforløb skal vokse med hele 61% i 2020. Som led i arbejdet med at sikre flere virksomhedsplaceringer etableres der samtidig flere jobklubber, som også vil være medvirkende til at der afgives flere aktiveringstilbud. Samlet set vurderes det realistisk, at det vil være muligt, at forøge antallet af afgivne aktiveringstilbud, så Aalborg Kommune lever op til det fastsatte fokusmål omkring aktiveringstilbud.

Løbende monitorering af fokusmålene

Det forventes, at STAR inden så længe vil tilvejebringe data via måleportalen "Jobindsats.dk" på hvor kommunerne ligger i fht. fokusmålene.

Job- og Ydelsesafdelingen vil dog selv løbende foretage målinger af fokusmålene, så det er muligt, at følge udviklingen i afholdelse af jobsamtaler og afgivelse af aktiveringstilbud til de enkelte målgrupper og hvordan situationen er for de enkelte jobcenterafsnit.