

Notat

Til Direktionen i By- og Landskabsforvaltningen **Natur, BLF**

Fra Bæredygtighedsgruppen i By- og Landskabsforvaltningen By- og Landskabsforvaltningen
Stigsborg Brygge 5
9400 Nørresundby

Sagsnr./Dok.nr. 2019-043808 / 2019-043808-18

Init.:

25-05-2020/03-06-2020

By- og Landskabsforvaltningens høringssvar til Bæredygtighedsstrategi 2020-24

Miljø- og Energiforvaltningen har 14. maj 2020 sendt udkast til bæredygtighedsstrategi 2020-24 i høring i fagforvaltningerne.

Nedenfor følger By- og Landskabsforvaltningens høringssvar til "Udkast til Bæredygtighedsstrategi 2020-24".

Miljø- og Energiforvaltningen har anmodet fagforvaltningerne forholde sig til følgende tre punkter:

1. Er de strategiske fokusområder og målsætninger i Udkast til Bæredygtighedsstrategi 2020-24 de rigtige for en grøn omstilling og hvordan kan fagudvalgene understøtte dem?

- Generelle kommentarer:
 - For flere af de strategiske indsatsområder er det uklart, hvilken fagforvaltning, der er ansvarlig for at udmønte målsætningerne. Det gælder fx nr. 19, 20 og 22, men også mange flere. Det bør derfor overvejes, om der skal udarbejdes et internt dokument til strategien, fx en udbygning af bilag 2 til høringsmaterialet, som præciserer ansvarsfordelingen.
 - Flere af de strategiske indsatsområder og målsætninger befinder sig på et specifikt handlingsniveau. Alle målsætninger, der befinder sig på det helt konkrete handlingsniveau bør udgå af strategien, idet de vel hører hjemme i handlingsplaner, som fagforvaltningerne selv skal udarbejde på baggrund af bæredygtighedsstrategiens overordnede strategiske indsatsområder og målsætninger. Det drejer sig bl.a. om strategisk indsats nr. 17 og 19, men også flere andre.
 - Det bør overvejes at formulere nogle helt overordnede målsætninger for strategiens hovedområder – fx et for hvert af de 6 verdensmål som er relevant i en AAK-kontekst eller 2-4 overordnede statements, som vil kunne pege på en overordnet retning, fx som København Kommunes målsætning om CO2-neutralitet i 2025. Dette vil kunne skabe mere klarhed og sammenhæng i strategien.
- INDLEDNING:
 - I indledningen berøres sammenhængen til den øvrige planlægning. Det bør præciseres, at kommuneplanens hovedstruktur er overordnet retningsgivende for kommunens fysiske planlægning.
- MÅL 6 – Rent vand og sanitet:
 - Det bør præciseres i indledningen under mål 6, at en bæredygtig vandforsyning også skal tage hensyn til de grundvandsafhængige naturområder, jf. delmål 6.6 beskyttelse af økosystemer i og omkring vand.
- MÅL 7 – Bæredygtig energi:
 - Strategisk indsats nr. 17: Er for handlingsspecifik og bør derfor udgå.
 - Strategisk indsats nr. 19: Er for handlingsspecifik og bør derfor udgå. Såfremt dette mål ikke udgår skal strategisk indsats nr. 19 formuleres bredere, så den ikke ensidigt har fokus på el, som kun løser dele af udfordringerne med city-logistik. I stedet skal der

- være fokus på bæredygtig citylogistik. Der står i høringsmaterialets bilag 2, at dette mål er forankret i Mobilitet 2040 – heri er der godt nok et fokus på citylogistik – der tales om ”bæredygtig city logistik” og om ”...at effektivisere og mindske kørslen med last- og varebiler i midtbyen” – men der står ikke noget om el-køretøjer til citylogistik.
- Strategisk indsats nr. 20: Det bør præciseres i bilag 2 til høringsmaterialet, at udarbejdelse af energi- og klimastrategier for boligforeninger skal ske i samarbejde med tilsynsmyndigheden i By- og Landskabsforvaltningen.
 - Mål 12 – Ansvarligt forbrug og produktion:
 - Strategisk indsats nr. 58: ”Sikre en grøn omstilling af kommunens bilflåde...”. I forhold til denne målsætning har direktørgruppen tidligere anbefalet, at man afventer de nationale klimahandlingsplaner.
 - Side 12, sidste målsætning under ”Bæredygtige indkøb” (gentaget side 20): Det er stærkt problematisk, at der medtages mål, som betegnes forankret i andre planer, når dette ikke er tilfældet. Dette er tilfældet for denne målsætning, hvor der står ”Fra 2022 og senest i 2025 er alle nye kommunale køretøjer og busser i den kollektive trafik fossilfri og fra 2030 er alle kommunale køretøjer og busser emissionsfri.” I bilag 2 vedlagt høringsmaterialet står, at denne målsætning er forankret i Mobilitet 2040. Dette er dog ikke tilfældet. Målene er angivet således i ”Mobilitet 2040”:
 - 100% fossilfri kollektiv trafik i 2025 og i 2040 100% emissionsfri
 - 100% fossilfrie kommunale køretøjer i 2025 og i 2040 100% emissionsfri
 De ændrede årstal er en skærpelse af målene, og de kan således ikke siges at være forankret i Mobilitet 2040. Målsætningen bør ændres til den, der står i Mobilitet 2040.
 - MÅL 13 – Klimaindsatsen:
 - Der bør tilføjes en målsætning om ”Eksisterende havnefronter i byområder sikres i forhold til stigende havvandstand og stormfloder”.
 - MÅL 14 – Livet i havet:
 - Strategisk indsats nr. 66: Om brug af biomasse fra fjorden som virkemiddel til at reducere næringsstofbelastningen bør det præciseres og sikres, at det skal ske uden at ødelægge naturlige økosystemer og arter i fjordmiljøet.
 - MÅL 15 – Livet på land:
 - I indledningen skal ”grøn-blå struktur” erstattes med ”Grønt Danmarkskort”.
 - Indledningsafsnittet bør præcisere, at det vigtigste for at sikre livet på land er beskyttelse af de truede arter og naturtyper, samt mere plads til naturen. Dernæst er det også højt prioriteret at give borgerne adgang til naturoplevelser, samt at der er fokus på bynatur og formidling.
 - Der bør tilføjes følgende Strategiske indsatsområde: ”Bekæmpe invasive arter med særligt fokus på kæmpe-bjørneklo”.
 - Strategisk indsats nr. 72: Omformuleres til et generelt fokusområde: ”Udvikle store sammenhængende naturområder gerne på tværs af kommunegrænsen, herunder Lille Vildmose, Hammer Bakker m.m.”
 - Strategisk indsats nr. 80: Er for handlingsspecifik, da der findes langt flere initiativer til at mindske klimabelastning og luftforurening end blot skærpede krav til miljøzonen. Det foreslås derfor at slette den sidste del, så strategisk indsats nr. 80 blot hedder ”Mindske klimabelastningen og luftforureningen fra mobilitet”. Alternativt fastholdes formuleringen for at rette et specifikt fokus på, at man særligt i Aalborg Midtby vil gøre en målrettet indsats for luftforureningen, som udgør en sundhedsrisiko netop der.

2. Hvad kan fagudvalgene selv gøre for at implementere fokusområder og målsætninger?

I By- og Landskabsforvaltningen arbejdes med det brede bæredygtighedsbegreb og alle de verdensmål, der er relevante for By- og Landskabsforvaltningens kerneopgaver. Arbejdet koordineres af en tværgående bæredygtighedsgruppe med repræsentanter for alle forvaltningsgrene. Hovedstruktur 2020, Planstrategien og de nye retningslinier i Retningslinierevision 2020 har på alle planer stort fokus på alle væsentlige aspekter af bæredygtighed, herunder klima, biodiversitet, ressourceanvendelse og social balance. I forhold til klimaindsatsen arbejdes der pt. på at videreudvikle vores kerneopgaver i mere bæredygtig retning på baggrund af en drøftelse i By- og Landskabsudvalget om ”Rammerne for grøn omstilling og klimaindsatsen i By- og Landskabsforvaltningen”. By- og Landskabsforvaltningens fireårige arbejdsprogrammer vil løbende blive opdateret i det omfang de kommende statslige

klimahandlingsplaner giver anledning hertil. Det konkrete handlingsrelaterede arbejde formuleres i de relevante forvaltningsgrenes egne sektorstrategier fx Mobilitet 2040, Under Åben Himmel, Boligpolitisk Strategi mv.

3. Er det relevant med sociale og økonomiske fokusområder og målsætninger herunder at indarbejde andre af FN's verdensmål i Bæredygtighedsstrategien som er specifikke for jeres fagområde?

By- og Landskabsforvaltningen anbefaler, at strategien behandler alle 17 verdensmål. Dette vil sikre, at vi har én overordnet strategi for bæredygtighed i hele AAK, som hænger sammen med både Hovedstruktur og Planstrategi, som begge netop er funderet på det brede bæredygtighedsbegreb. På denne måde sikres også, at arbejdet med social bæredygtighed forankres i bæredygtighedsstrategien. Dette vil også sikre, at bæredygtighedsstrategien lever op til planlovens bestemmelser.

Den grønne omstilling og fokus på Vores Planet-målene er afgørende for at sikre en bæredygtig fremtid, men som FN påpeger er det også afgørende at se alle 17 verdensmål som forbundne og hinandens forudsætninger. Det bliver derfor svært at balancere alle verdensmål og delmål, når kun udvalgte mål og delmål er inkluderet i strategien.

Når bæredygtighedsstrategien ikke har et bredt perspektiv på alle målene, vil handlingerne, som skal findes ude i fagområderne blive skævt fordelt, hvis de altså skal sætte "mål før middel". Hvordan skal man afveje og prioritere mellem handlinger, når man har under halvdelen af verdensmålene at vægte op imod?

Det fremgår af indledningen, at Bæredygtighedsstrategien lever op til planlovens bestemmelser om, at kommunerne hvert 4. år skal udarbejde lokale strategier for en bæredygtig udvikling.

Som tilfældet er for kommunens Planstrategi skal Byrådet inden udgangen af den første halvdel af den kommunale valgperiode offentliggøre en "*redegørelse for deres strategi for kommunens bidrag til en bæredygtig udvikling i det 21. århundrede med oplysninger om, hvordan der skal arbejdes helhedsorienteret, tværfagligt og langsigtet, og hvordan befolkningen, virksomheder, organisationer og foreninger vil blive inddraget i arbejdet (Lokal Agenda 21).*"

Planloven definerer, at strategien skal indeholde byrådets mål for det fremtidige arbejde indenfor følgende indsatsområder:

- 1) *"Mindskelse af miljøbelastningen,*
- 2) *fremme af en bæredygtig byudvikling og byomdannelse,*
- 3) *fremme af biologisk mangfoldighed,*
- 4) *inddragelse af befolkningen og erhvervslivet i det lokale Agenda 21-arbejde og*
- 5) *fremme af et samspil mellem beslutningerne vedrørende miljømæssige, trafikale, erhvervsmæssige, sociale, sundhedsmæssige, uddannelsesmæssige, kulturelle og økonomiske forhold.*"

Bæredygtighedsstrategiens forudsætning om kun at berøre FN's verdensmål under Vores Planet samt Partnerskab for handling er grundlæggende forkert, hvis strategien skal opfylde planlovens krav.

Hvis bæredygtighedsstrategien skal indeholde alle 17 verdensmål, vil det kræve en længere proces i fagforvaltningerne, hvor relevante fagligheder inddrages. Det anbefales derfor, at der udarbejdes målsætninger for alle 17 verdensmål, og at det gøres i en inkluderende proces med alle relevante fagforvaltninger. By- og Landskabsforvaltningen har på den baggrund ikke for nuværende forslag til relevante målsætninger på det sociale og økonomiske område.