



**Punkt 8.**

**Godkendelse af tryghedspakke i forbindelse med COVID-19 på det frivillige sociale område, landdistrikts- og fritidsområdet**

2020-036354

**Sundheds- og Kulturforvaltningen indstiller**, at Sundheds- og Kulturudvalget jf. sagsfremstilling, godkender tryghedspakke i forbindelse med COVID-19 på det frivillige sociale område, landdistrikts- og fritidsområdet.

*Beslutning:*

*Godkendt.*



## Sagsbeskrivelse

Sundheds- og Kulturforvaltningen foreslår en række initiativer på fritids- og landdistriktsområdet til afbødning af de økonomiske konsekvenser som den aktuelle COVID-19 krise har medført.

Der er tale om initiativer, som for de fleste vedkommende kan løftes inden for de nuværende økonomiske rammer, og som grundlæggende bygger på en ekstraordinær fleksibilitet.

## Baggrund

COVID-19 krisen har medført markante konsekvenser for aktørerne på fritids- og landdistriktsområdet samt frivillige sociale foreninger siden nedlukningen d. 13. marts. For medlemmer, kursister og borgerne generelt har det betydet, at der ikke har været mulighed for at deltage i de fællesskaber og oplevelser, som normalt præger deres hverdag. Nedlukningen har medført en lang række økonomiske konsekvenser på tværs af aktørerne, og der er en generel bekymring for deres fremtidige virke når aktiviteterne igen åbner op.

Aalborg Kommunes ordinære tilskud og støtte til aktørerne på fritids- og landdistriktsområdet samt frivillige sociale foreninger spiller en vigtig rolle i forbindelse med, at foreninger, faciliteter mv. kan skabe attraktive borger- og medlemsbaserede aktiviteter.

I nedenstående er de forskellige typer af aktører beskrevet og deres særlige udfordringer grundet COVID-19.

## Nedenstående er udarbejdet med baggrund i følgende lovgrundlag

"Lov om midlertidige foranstaltninger på børne og undervisningsområdet og folkehøjskoleområdet og for den frie folkeoplysende virksomhed til forebyggelse og afhjælpning i forbindelse med covid-19. (jf. § 11)", giver mulighed for, at kulturministeren kan fastsætte regler, som supplerer eller fraviger fra bestemmelser i lov om støtte til det folkeoplysende område, herunder også kommunale og statslige tilskud.

I "Bekendtgørelse om visse midlertidige foranstaltninger for den frie folkeoplysende virksomhed som led i forebyggelse og afhjælpning i forbindelse med Covid 19" opfordres kommunalbestyrelsen til, i et tæt samarbejde med foreningerne at afbøde de afledte virkninger på det folkeoplysende område. Herunder blandt andet at sikre lærere, undervisere, ledere og andre ansatte bedst muligt indenfor de helt ekstraordinære rammer, som forebyggelsen og afhjælpningen i forbindelse med covid-19 nødvendiggør. Bekendtgørelsen muliggør, at Kommunalbestyrelsen kan fastholde det for året 2020 udmeldte tilskud og udbetale dette forud i rater eller forud som acantobeløb i den periode, hvor foranstaltningerne, som træffes som led i forebyggelse og afhjælpning i forbindelse med covid-19, forhindrer folkeoplysende foreninger i at afholde aktiviteter. Ydermere kan Kommunalbestyrelsen beslutte at fremrykke kommende ratetilskud. Kommunalbestyrelsen kan fastsætte regler om afregning for det udbetalte tilskud og kan kræve tilskud tilbagebetalt, hvis der ikke er dokumentation for faktisk afholdte udgifter.

## Det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde

COVID-19 situationen har betydet en fuldstændig nedlukning af området fra 13. marts til d. 12. maj, hvor dele af det udendørs foreningsliv blev genåbnet. Med virkning fra 27. maj blev dele af de indendørs aktiviteter på det folkeoplysende område medtaget i genåbningen. Senest er Indendørs idræts- og bevægelseshold genåbnet med virkning d. 8. juni 2020.

Forvaltningen har løbende været i dialog med foreninger om de økonomiske konsekvenser og mødt en generel bekymring om medlemsnedgang og manglende indtægter – herunder kommunale tilskud og gebyr for brug af kommunale lokaler. Mange foreninger har oplevet manglende kontingentindbetalinger og indtjening fra arrangementer, cups/stævner samtidig med, at driftsudgifter til lokaler, honorering af træner/ledere mv. er fortsat - og dermed er foreningernes økonomi svækket.

## Indstilling - Det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde

Sundheds- og Kulturforvaltningen indstiller, at foreninger ikke opkræves gebyr for den periode, hvor faciliteterne har været lukket grundet COVID-19, (fra den 13. marts til 8. juni). samt at foreninger som er i private lokaler ikke bliver trukket i lokaletilskud. Samtidig beregnes foreningernes aktivitetstilskud for 2020 med udgangspunkt i medlemstal fra 2019, da foreningernes forventes at have et svækket medlemstal i 2020 grundet nedlukningen.

Eftergivelse af gebyr betyder en mindre indtægt for Aalborg Kommune, som søges kompenseret fra anden side.



## Aftenskoler

COVID-19 har betydet en delvis nedlukning af aftenskolerne fra 13. marts og indtil 27. maj, hvor der er givet mulighed for en delvis genåbning. Årsagen til at det kun har været en delvis nedlukning er, at aftenskolerne har haft mulighed for at tilbyde fjernundervisning i stedet for nogle af de planlagte/aflyste aktiviteter – hvilket nogle af aftenskolerne har benyttet sig af.

Forvaltningen har været i dialog med alle aftenskoler og udover de økonomiske konsekvenser ved nedlukningen i foråret 2020, forventer de en aktivitetsnedgang og dermed også en økonomisk nedgang i efteråret 2020. Årsagen er, at de forventer, at de vil være nødsaget til at oprette hold med færre deltagere, idet en stor del af deres deltagere er ældre kursister og de forudser at mange af dem enten fravælger undervisning på større hold eller helt undlader at deltage. Desuden vil kravet om større afstand mellem kursisterne være en stor udfordring

For at imødegå dette har Forvaltningen, i samarbejde med Folkeoplysningsssamvirket, udarbejdet et udkast til en tryghedspakke til aftenskolerne gældende fra 13. marts og indtil udgangen af 2020.

Tiltagene er kort beskrevet i nedstående punkter, mens de udspecificerede retningslinjer fremgår af medsendte bilag.

### Tilskud til undervisning:

- Ved regnskabsafslæggelsen for 2020 kan aflyst undervisning, som følge af COVID-19, fortsat indgå som tilskudsberettiget undervisning, i perioden 9. marts til 8. juli 2020.
- For at imødegå aftenskolernes forventede aktivitetsnedgang og dermed også en økonomisk nedgang i efteråret 2020, har Aalborg Kommune valgt at dispensere fra tilskudsbrøken for almen undervisning fra 1/3 til 1/2. Dispensationen er gældende fra 1/8 -31/12 2020.
- Ovenstående tiltag vil medføre, at Aalborgmodellen i 2020 midlertidigt sættes ud af kraft.

### Tilskud til nedsat deltagerbetaling:

- Der kan ydes tilskud til tilmeldte kursister/deltagere på planlagte foredrag og kurser og hvor der er oprettet hold, der er aflyst pga. myndighedernes udmeldinger pga. COVID-19 situationen. Det gælder også uanset om egenbetalingen er betalt eller ej. Der kan ydes tilskud til hele forløbet, uanset om der efterfølgende er sket aflysning af dele af undervisningen.
- Der skal foreligge dokumentation for de tilmeldte kursister/deltagere.

### Lokaletilskud:

- Det udmeldte aconto lokaletilskud for 2020 – vil blive udbetalt, uanset aktivitetsniveau. Der vil ikke ske efterregulering ved regnskabsårets afslutning.

### Gebyr for brug af offentlige lokaler:

- Der vil kun blive opkrævet gebyr for de undervisningstimer, der bliver gennemført i kommunale lokaler.

### Fjernundervisning:

- Der kan under COVID-19 nedlukningen dispenseres fra de normale regler vedr. fjernundervisning.
- **Efterår 2020:** Hvis der oprettes nye aktiviteter som fjernundervisning i efteråret, kan der dispenseres fra de normale regler for fjernundervisning i efteråret 2020.

### Debatskabende aktiviteter (10%-puljen):

- Der dispenseres for retningslinjerne for at brugen af tilskuddet til debatskabende aktiviteter. Aftenskolerne kan vælge at bruge alle midlerne til debatskabende aktiviteter, men kan også benytte hele eller dele af tilskuddet til udvikling af nye undervisningsformer, betaling af faste udgifter, tabt deltagerbetaling mv.

### Indstilling - Aftenskoler

Sundheds- og Kulturforvaltningen indstiller, at den beskrevne tryghedspakke godkendes.



## Selvejende haller

COVID-19 situationen har betydet en fuldstændig nedlukning af de selvejende haller i perioden 13. marts til 8. juni. Det har økonomiske konsekvenser for hallernes økonomi, og på den baggrund har 6 ud af 12 selvejende haller vurderet deres økonomiske tab i forbindelse med nedlukning i den angivne periode. Beløbet varierer fra 13.000 til 175.000 kr. med undtagelse af en hal som estimerer et tab på 2.700.000 kr.

De selvejende haller har primært indtægter i form af tilskud fra Aalborg Kommune samt fra entre ved brug af faciliteter som fx svømmehal.

To selvejende haller har givet udtryk for, at de har udfordringer med hensyn til likviditeten. Foreløbigt er dette afhjulpet ved, at udbetalingen af deres månedlige driftstilskud er fremrykket.

## Indstilling – Selvejende haller

Sundheds- og Kulturforvaltningen indstiller, at selvejende haller som eventuelt ansøger om ekstraordinært tilskud grundet COVID-19 vil blive behandlet ud fra en konkret vurdering, når årsregnskabet for 2020 foreligger. Skulle en selvejende hal, som følge af COVID-19 komme i en akut likviditetsmæssig krise før årsregnskabet foreligger, vil forvaltningen indgå i en dialog med hallen.

## Forsamlingshuse

COVID-19 situationen har betydet en fuldstændig nedlukning af alle forsamlingshuse i perioden 13. marts til 27. maj. For at undersøge omfanget af de økonomiske konsekvenser er der gennemført en stikprøveundersøgelse ved 8 ud af 29 forsamlingshuse.

Forsamlingshusenes normale indtægter baserer sig primært på udlejning til fester, overskud på aktiviteter og arrangementer som koncerter, loppemarkeder og årstidsfester samt som medhjælp ved andre større arrangementer.

Foreningerne har i gennemsnit haft eller forventer at få 10-20 aflysninger i perioden frem til august. Flere angiver desuden en bekymring for aktivitetsniveauet resten af 2020. Flere forsamlingshuse har dertil tab af budgetterede indtægter som skyldes aflysning af egne arrangementer og medhjælp til festivaler og events.

Samtlige foreninger forventer, at resultatet for 2020 i bedste fald går i nul. Størrelsen på de endelige tab afhænger selvfølgelig af, hvordan situationen udvikler sig. Alle foreninger giver udtryk for, at de går en svær tid i møde, og at de økonomiske tab vil få konsekvenser for deres aktivitetsniveau, planlagte renoveringer mv.

Kun et forsamlingshus oplyser at have akutte likviditetsproblemer, da de står i en særlig situation på grund af et større endnu ikke afsluttet byggeprojekt. Det forventes at flere forsamlingshuse vil kunne komme i samme situation i løbet af året, hvis ikke der sker en markant ændring i situationen og/eller der kommer en økonomisk hjælpepakke fra centralt hold. Et forsamlingshus har desuden henvendt sig om, at de ikke har mulighed for at overholde den krævede medfinansiering ved et projekt støttet af Forsamlingshuspuljen (krav om medfinansiering her er fastsat ud fra årsregnskabet for 2018).

## Indstilling – Forsamlingshuse

Sundheds- og Kulturforvaltningen indstiller, at der reserveres 100.000 kr. fra forsamlingshuspuljens 2021 ramme til at afhjælpe de likviditetsmæssige udfordringer på området. Forsamlingshusene skal ansøge forvaltningen med henblik på en konkret vurdering.

## Frivillige sociale foreninger

COVID-19 situationen har betydet en fuldstændig nedlukning af de frivillige sociale foreninger (§18) i perioden 13. marts til 8. juni.

Forvaltningen har løbende været i dialog med mange af de foreninger, som laver frivilligt socialt arbejde. Dialogen har taget form af enten generel COVID-19 formidling og i foreningerne er der en usikkerhed omkring konsekvenserne for deres forening og deres virke her og nu, samt fremover efter en normalisering.



Økonomisk har nogle af de store og mellemstore organisationer med forholdsvis mange frivillige og store budgetter mistet indtægter til driften, herunder ansatte, husleje, etc. De mindre foreninger/grupper har ikke antydning af en sårbarhed omkring ovennævnte pga. få driftsudgifter. Deres bekymring er dog i overensstemmelse med de større foreninger/organisationer vedrørende §18 midlerne for 2020.

Foreningerne har en usikkerhed i forhold til de tildelte §18 puljemidler for 2020. Mange tiltag, som foredrag, kurser, kompetenceuddannelse, udflugter m.m. er blevet aflyst eller udsat og kan måske ikke gennemføres i 2020.

Tabte virksomhedssponsorer, indsamlinger og indtægtsgivende events aflyses og det har skabt en økonomisk usikkerhed for det fremtidige sociale arbejde.

### **Indstilling – Frivillige sociale foreninger**

Sundheds- og Kulturforvaltningen indstiller, at de frivillige sociale foreninger som ikke har mulighed for at gennemføre aktiviteter på grund af COVID-19, skal have mulighed for at anvende de bevilligede §18 midler i 2020 til andet formål end anført i ansøgningerne. Anvendelsen skal aftales med forvaltningen. Alternativt kan foreningerne få mulighed for at få overført ubrugte midler fra 2020 til 2021. Dette også efter aftale med forvaltningen.



Bilag:

Tryghedspakke til aftenskoleområdet i forbindelse med Covid-19