

Bilag 3: Indstilling til 1. behandling af STU-kvalitetsstandarden

Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesudvalget indstiller til, at Beskæftigelsesudvalget godkender

- At forslaget til en kvalitetsstandard 1. behandles
- At kvalitetsstandarden sendes i høring i henhold til tidsplan med henblik på 2. behandling.

Lignende indstilling er sendt til Skoleforvaltningen.

Sagsbeskrivelse

Skoleforvaltningen, Ældre – og Handicapforvaltningen samt Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen har gennemført en analyse på STU-området, som har været drøftet direktørerne imellem. Drøftelsen mandede ud i et ønske om en fælles kvalitetsstandard for STU-forløb (Særligt tilrettelagt Ungdomsuddannelse) i Aalborg Kommune.

Målet med kvalitetsstandarden er, at inkludere flere unge i STU-målgruppen på arbejdsmarkedet. Indsatsen skal således understøtte de unges evne til en plads på arbejdsmarkedet. Målet hænger endvidere sammen med regeringens mål om, at flere borgere med handicap skal inkluderes på arbejdsmarkedet.

I januar 2019 offentliggjorde Undervisningsministeriet en benchmarkinganalyse på STU-området. Heraf fremgik det, at Aalborg afsluttede 42% af STU-forløbene med et positivt resultat i form af arbejde, uddannelse eller aktiv forsørgelse mod, at der på landsplan, er 53%, som har en positiv afslutning.

Formålet med benchmarkinganalysen var at give kommunerne mere viden om, hvordan STU kunne tilrettelægges bedst muligt, således at frafald begrænses, og der sker en god udslusning fra uddannelsen.

Benchmarkinganalysen viser, at der er god grund til at arbejde tættere sammen om området for at opnå en bedre effekt.

STU

Særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU) for unge med særlige behov er en 3-årig ungdomsuddannelse for unge, som ikke kan gennemføre en anden ungdomsuddannelse. STU er en individuelt tilrettelagt ungdomsuddannelse, og består af elementer af undervisning, træning og praktiske aktiviteter, herunder praktik i virksomheder m.v

Undervisningen varetages af offentlige såvel som private udbydere på STU-området. Aalborg Kommune driver fire STU-tilbud.

Ved gennemførelse af STU-forløbet modtager de unge et kompetencepapir, der beskriver, hvilke områder de unge har arbejdet med og udviklet sig på.

Uddannelsen kan tilbydes efter endt folkeskole og indtil det fyldte 25. år.

I Aalborg kommune sker visitationen til STU, godkendelse af uddannelsesplan samt valg af udbyder i STU Visitationsudvalget. Visitationsudvalget består af en repræsentant fra Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU), Jobcentret, Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR), Visitationen Voksen Handicap Ældre- og Handicapforvaltningen(ÆH), Specialgruppen for Børn og Unge samt Specialgruppen for Voksne.

Analyser af STU-området

Som led i udmøntningen af Nye Fælles Veje på det specialiserede område blev der gennemført en analyse af tilbuddene om Særlig Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU) i Aalborg Kommune i 2018. Af analysen fremgik bl.a. nedenstående anbefalinger

- *Visitationsudvalget udvides med en repræsentant fra botilbudsområdet, Visitationen Voksen Handicap, ÆH. Dette skal bidrage til at sikre, at den unge under 18 år ikke bevilges STU med bo- del, som ikke vil kunne bevilges fra det 18. år.*
Anbefalingen er gennemført.
- *Der etableres et tidligere samarbejde mellem UU-Aalborg og Visitationen Voksen Handicap (anbefalet omkring det 16 ½ år). Dette skal bidrage til at skabe en bedre overgang fra ungdoms –til voksenliv.*
Samarbejdsaftale på pensionsområdet mellem Æ&H og FB er under udarbejdelse og forventes færdiggjort i løbet af 2. kvartal. Aftalen vil være afgørende for implementeringen af anbefalingen.
- *I forhold til unge i STU, der er tilkendt pension, anbefaler arbejdsgruppen, at samarbejdet mellem UU-Aalborg og Aalborg AKTIV styrkes (og formaliseres i samarbejdsaftale). Samarbejdet skal træde i kraft godt 6 mdr. før den unge afslutter sin STU.*
Anbefalingen er indarbejdet i kvalitetsstandard og Aalborg AKTIV deltager i udlusningsmøder med de unge, hvor det vurderes at give mening.

På baggrund af resultaterne blev der gennemført endnu en analyse i 3. kvartal 2019.

Analysen mundede ud i bl.a. nedenstående anbefalinger

- *At der stilles krav til STU-leverandører om at levere et dannelses- og uddannelsesforløb der i højere grad sker gennem arbejdsmarkedet som et led i at opnå målet om en afklaring ved udgangen af det 3. STU-år.*
Kravet er indarbejdet i kvalitetsstandard og indgår i de drøftelser og forhandlinger der pågår med de enkelte STU-leverandører som følge af budget 2020.
Anbefalingen er udarbejdet på baggrund af, at de unge der ikke pensioneres under STU-forløbet typisk fortsætter i et forløb i Jobcentret med henblik på at få udredt og optrænet arbejdssevnen, så de efterfølgende kan komme i beskæftigelse – fx i fleksjob. Det vurderes, at denne udredning og optræning med fordel vil kunne ske under STU-forløbet. For den unge vil det betyde, at denne langt hurtigere får klarhed over, hvad der videre skal ske, og det vil forkorte den periode den unge er på offentlig forsørgelse væsentligt.
- *At der udarbejdes et progressionsværktøj til belysning af det enkelte forløb og effekten heraf. Redskabet udvikles i et samarbejde mellem UU, PPR, Jobcentret og Kvalitetsenheden i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen.*
Arbejdet med udviklingen af kvalitetsstandard er endnu ikke bragt til ende. Anvendelsen af progressionsværktøjet er dog indarbejdet i kvalitetsstandard i forventning om, at det vil blive en relevant del af opfølgningen på STU-forløbene.

Progressionsværktøjet forventes at kunne understøtte et mere målrettet forløb for den enkelte unge, således, at der ved hjælp af værktøjet løbende følges op på, hvor langt den unge er kommet ift. dennes mål og delmål. Derved vil det tydeligt fremgå, hvis der er behov for at justere på uddannelsesplanen for at nå delmål og mål.
Med progressionsværktøjet vil det blive mere synligt, hvilke STU-institutioner der har god effekt. Værktøjet træder i stedet for egentlige effektmålinger, da antallet af unge på de enkelte institutioner er så lavt, at statistisk materiale ikke vil være validt.

Kvalitetsstandard

Der er udfærdiget en kvalitetsstandard til hvilken der henvises (bilag 2). Formålet med kvalitetsstandard er at sikre tydelighed ift. visitation og deltagelse i særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse. Kvalitetsstandard sætter således rammerne og er en beskrivelse af det serviceniveau, som er gældende for STU-området i Aalborg Kommune.

Som følge heraf indeholder kvalitetsstandarden beskrivelser af forventninger til indholdet i STU-uddannelsen. Som noget nyt jf. STU-analyserne er det præciseret, at Aalborg kommune prioriterer, at de unge i videst muligt omfang deltager i praktikker ved private virksomheder og offentlige institutioner for at give de unge de bedste muligheder på arbejdsmarkedet efter endt uddannelse. Aalborg Kommune sætter således retning ift. at læring og dannelse også sker gennem arbejdsmarkedet. Der er en forventning om en øget brug af virksomhedspraktikker.

Endvidere fremgår det af Kvalitetsstandarden, at det overordnede mål for alle unge er, at de er afklaret ift. det videre forsørgelsesgrundlag og indsats senest ved udgangen af det 3. STU-år. Derved forventes den unge at kunne gå direkte videre i arbejde, uddannelse, fleksjob eller såfremt de er i målgruppen være tilkendt førtidspension.

Som følge af afklaringsprincippet fremgår det af kvalitetsstandarden, at der fremover kun visiteres til STU-udbydere, som kan leve op til den overordnede målsætning. Det gælder interne såvel som eksterne leverandører. Der kan visiteres til andre tilbud, såfremt ovenfor omtalte tilbud ikke kan matche den unges ønsker og behov til STU-forløbet. Det kan bl.a. være relevant for unge, som er i målgruppen for FØP.

Det fremgår i kvalitetsstandarden, at der skal udarbejdes en positivliste over et vist antal STU-tilbud. Listen skal udarbejdes i fællesskab mellem UU, PPR og Jobcentret. I udfærdigelsen af listen skal der tages udgangspunkt i effekten af forløbene for sammenlignelige målgrupper.

Når UU indstiller til STU-visitationsudvalget, skal der peges på to ønsker til tilbudssteder, hvoraf mindst det ene skal afspejle den unges ønske. Når positivlisten foreligger, skal mindst det ene af de to tilbud i indstillingen til visitationsudvalget fremgå af positivlisten.

Dette sker med henblik på at sikre den bedst mulige effekt af de STU-tilbud, der bevilges.

Ovenstående forudsætter, at opfølgningen på STU-forløb også skærpes. Det fremgår derfor af kvalitetsstandarden, at der fremover foretages opfølgning på STU-forløbene i både UU og Jobcentret, i de tilfælde hvor den unge også er tilknyttet Jobcentret. Tidligere har Jobcentret kun deltaget i opfølgningen det sidste år af STU-forløbet. Opfølgningen betragtes som et fælles ansvar og koordineres af de to afdelinger imellem. Tidligere omtalte progressionsværktøj forventes anvendt i opfølgningen mhp. at understøtte det overordnede mål.

Omsætning

Når kvalitetsstandarden er godkendt forventes den implementeret i hhv. UU og Jobcentret, således visitation og opfølgning fremover følger principperne beskrevet i kvalitetsstandarden. Kvalitetsstandarden vil endvidere blive sendt til orientering til øvrige samarbejdspartnere i kommunen.

Endvidere vil der være løbende dialog med de enkelte STU-institutioner mhp. at sikre kendskab til og implementering af kvalitetsstandarden hos leverandørerne.

Endelig vil kvalitetsstandarden blive offentliggjort på kommunens hjemmeside.