



Punkt 5.

Godkendelse af etablering af Forebyggelses- og Rehabiliteringscenter Ulsted

2018-014317

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at Ældre- og Handicapudvalget godkender

at der etableres et forebyggelses- og rehabiliteringscenter med 6 døgnpladser og et antal dagpladser i de ledige bygninger efter lukningen af Ulstedparken pr. 31.12.2018.

at Forebyggelses- og Rehabiliteringscentret forankres organisatorisk under Myndighedsafdelingen i tæt samarbejde med Ældre og Sundhed.

at Forebyggelses- og Rehabiliteringscenter Ulstedparken forventes at åbne pr. 1. marts 2019.

at Forebyggelses- og Rehabiliteringscentret vil være selvfinansieret via effekterne af den indsats centret leverer.

Beslutning:

Godkendt.

Kristoffer Hjort Storm var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Med afsæt i konsolideringsplanen for plejehjemsområdet blev det i Magistratens budgetforslag for 2017 for Aalborg Kommune besluttet, at Ulstedparken lukkes som plejehjem pr. 31.12.2018 og omlægges til et rehabiliteringscenter. Aktivitetscenteret i forbindelse med Ulstedparken forudsættes bevaret.

Ældre- og Handicapudvalget nedsatte 08.03.2017 en styregruppe til planlægningen af det kommende center. Styregruppen består af repræsentanter fra forvaltningen, forvaltnings-MED, Handicaprådet, Ældrerådet samt Ulsted Samråd med Myndighedschef Ove G. Jensen som formand.

14.03.2018 godkendte Ældre- og Handicapudvalget, at planerne om et rehabiliteringscenter blev udvidet til også at omfatte et forebyggelsescenter. Det oprindelige udgangspunkt for det nye rehabiliteringscenter var borgere med nedsat funktionsniveau med rehabiliteringspotentiale herunder også borgere med tidligere erhvervet hjerneskade eller andre neurologiske lidelser. Den neurologiske lidelse skulle dog ikke være den primære årsag til funktionsnedsættelsen. Styregruppen vurderede imidlertid, at Ulstedsparkens lokaliteter ikke er egnet til denne målgruppe, der typisk har svære fysiske funktionsnedsættelser. Bl.a. er loftliftene i Ulstedparkens boliger ikke rumdækkende grundet den arkitektoniske udformning bygningerne har og når ikke helt ud til badeværelset. Dette er ikke hensigtsmæssigt, hverken i forbindelse med pleje eller rehabilitering af denne målgruppe.

Udvidelsen af rehabiliteringscentret til også at omfatte et forebyggelsescenter bygger på idéen om, at borgere via midlertidige døgn- eller dagophold på centeret gennem intensiv vejledning, oplysning, træning og motivation får en bedre almentilstand, der enten udsætter eller reducerer behovet for kommunal hjælp. Midlertidige ophold suppleres med mulighed for deltagelse i foredrag, kursus- og holdaktiviteter og lignende. Her tænkes et samarbejde med det eksisterende aktivitetscenter og rehabiliteringscenteret i Mou også ind. Grundideen fra rehabiliteringscenteret i Mou om, at der er tale om kursister kombineret med en højskolelignende tilgang tænkes videreført i det nye tilbud.

Ulstedparken er endvidere egnet til lettere rehabiliteringsforløb, hvor borgers fysiske funktionsnedsættelse ved opstart, ikke er så omfattende, at fx en rumdækkende loftlift er nødvendigt. Døgnophold tænkes også her kombineret med dagophold, da erfaringerne fra rehabiliteringscenteret i Mou viser, at nogle borgere takker nej til rehabiliteringsforløbene alene af den grund, at det er døgnophold.

Målgrupper og visitation

Målgruppen for det kommende forebyggelses- og rehabiliteringscenter vil variere, således at der henover året kan etableres et antal hold med fokus på mere afgrænsede målgrupper. Særligt dagpladser vil kunne planlægges på denne måde.

Relevante målgrupper vil løbende skulle tilpasses, men der vil være tale om borgere med behov for rehabilitering i lettere grad herunder fx borgere med nyligt diagnosticeret Parkinson, Sclerose, diabetes eller borgere med en lettere apopleksi.

Det centrale er, at det er borgere, der kan drage nytte af et intensivt forløb og som der ikke er tilbud til i andet regi. Centret skal ikke konkurrere med eksisterende tilbud hverken i eget eller regionalt regi, hvorfor det altid skal vurderes forinden hvorvidt der allerede eksisterer tilbud, der passer bedre til borgers behov.

Borgere visiteres af Myndighedsafdelingens visitationsenheder. Der vil dog også være mulighed for selvvisitering (hvor borger selv henvender sig og hvor den kommende forstander foretager visiteringen). Selvvisitering vil særligt være relevant i forbindelse med dagtilbud og særligt dem af forebyggende karakter, da det her vil være vanskeligt at finde relevante borgere alene på baggrund af henvendelser til visitationen.

Der er særligt et større forebyggelsespotentiale i forhold til fald, som er den største årsag til død ved ulykke hos de +65 årige i Danmark. Opgørelser fra Faldteamet viser fx, at 1/3 af alle traumesår i Ældre og Sundhed skyldes fald. En væsentlig udfordring på nuværende tidspunkt vurderes dog netop at være en tidlig opsporing af denne målgruppe. Ved etablering af et forebyggelses- og rehabiliteringscenter kan faldforebyggelse derfor også tænkes ind som en generel indsats i forhold til alle centerets kommende målgrupper. Det tænkes derfor, at det eksisterende Faldteam, skal indgå i centrets basisnormering.



Herudover vil personalegrupper med behov for opkvalificering inden for centerets kompetenceområder, kunne tilbydes undervisning, fx i faldforebyggelse.

Efterbyggelse

Til sikring af, at borger kommer godt hjem og fortsætter den gode udvikling efter et forløb på Ulstedparken, vil der være særlig fokus på efterbyggelse. Her vil centeret arbejde tæt sammen med Myndighedsafdelingens Efterbyggelsesteam, der igen arbejder tæt sammen med Aktivitetscentrene. Der vil her være fokus på, at borger kan fungere i sine vante omgivelser og evt. fortsætte sin træning i et passende omfang i sit nærområde i et aktivitetscenter.

Organisering og medarbejdersammensætning

Det anbefales, at centret organiseres under Myndighedsafdelingen, idet centret skal være selvfinansierende via besparelser på myndighedsbudgettet på samme vis som rehabiliteringscenteret i Mou, der også er organiseret under Myndighedsafdelingen. Centret vil dog skulle drives i tæt samarbejde med Ældre og Sundhed.

Medarbejdersammensætningen på centeret vil være tværfaglig, fx terapeut-, diætist-, sygeplejefaglig- og plejefaglige kompetencer. Faldteamet, der i dag er organiseret under Ældre og Sundhed, er som allerede nævnt planlagt overflyttet til centret, som en del af basisnormeringen.

Centret vil have en basisnormering på 14 årsværk. Herudover vil de rette kompetencer blive tilkøbt efter behov - hovedsageligt fra Ældre og Sundhed fx fra Træningsenheden eller Hjemmesygeplejen. For at sikre fleksibilitet i forhold dagforløb, undervisning, foredrag eller forløb til afgrænsede målgrupper vil centret på denne måde arbejde tæt sammen med Ældre og Sundhed og de mange kompetencer, der allerede findes her. Der kan også tænkes foredrag eller forløb – fx yoga – hvor borgere udefra også kan deltage, således at centret bliver en aktiv del af nærmiljøet.

Etablering

Ulstedparken består af to bygninger, hvor der er 6 boliger i hver samt en tredje bygning, der indeholder aktivitetscenter og diverse rum til kontorer, værksteder o.l. (se bilag 1: Plantegning og oversigtskort over Ulstedparken). Da aktivitetscentret forudsættes videreført, planlægges det at ansætte en aktivitetsmedarbejder. Det nuværende aktivitetscenter er uden personale tilknyttet (brugerstyret).

Der vil skulle foretages omfattende ombygning til diverse trænings- og undervisningsfaciliteter samt et køkken- og spiseområde. I den forbindelse vil fx flere af de eksisterende badeværelser skulle sløjfes. Der vil således være en del etableringsomkostninger, idet der er et omfattende nedrivningsarbejde forud for ombygningen. Den lange gang, der forbinder bygningerne vil kunne bruges til gangtræning og afslapning / rekreation med siddepladser, grønne planter o.l., men er i dag belagt med udendørsfliser uden tilstrækkelig isolering under og er meget kold om vinteren. Ny belægning og radiatorer vil derfor skulle etableres her.

Ombygningen betyder, at der vil være mulighed for 6 døgnpladser og derudover vil der være mulighed for et antal dagpladser.

Bygningerne indeholdende boliger (Bygning 1 og 2 jf. Bilag 1) ejes af Sundby-Hvorup Boligforening, hvorfor gennemførelsen af planerne skal ske i samarbejde med dem. Bygningen, der indeholder aktivitetscenteret (bygningen imellem 1 og 2 jf. Bilag 1), ejes af Aalborg Kommune, men det er denne bygning, der skal gøres mindst ved.

I omgivelserne uden for bygningen indeholdende aktivitetscenteret etableres der en sanse- og terapihave. Ulstedparken er oplagt til dette på grund af beliggenhed og på grund af græsarealet omkring bygningerne. Der vil blive søgt midler hjem fra diverse fonde til dette, hvorfor disse udgifter ikke indgår i de forventede etableringsudgifter.

Det anbefales endvidere, at der ansættes en leder af centeret senest pr. 1. januar 2019 til at stå i spidsen for etableringsarbejdet. Grundet det omfattende etableringsarbejde, der først kan gå i gang når alle nuværende beboere er flyttet ud pr. 1. januar 2019, vurderes det, at Forebyggelses- og Rehabiliteringscentret tidligst vil



kunne være klar til åbning 1. marts 2019. Det anbefales, at der startes op trinvist, således at alle pladser og tilbud først vil være fuldt belagt ca. 1. august 2019.

Økonomiske konsekvenser

Udgangspunktet er, at centret skal være selvfinansieret via den effekt indsatserne vil få på de borgere, der deltager i tilbudte forløb. Da en del af centrets fokusområde vil være forebyggelse, vil det blive svært at beregne præcist hvor meget, der vil kunne indhentes på myndighedsbudgettet.

Nedenstående beregninger tager derfor udgangspunkt i minimumsforudsætningerne for at centeret bliver selvfinansieret.

Driftsudgifter – eks. nattevagt og weekend		Minimumsforudsætning for selvfinansiering	
Lønudgifter (inkl. nattetilkald ved hjemmeplejen)	7,9 mio. kr.	Antal forløb / borgere pr. år (85% belægning)	130
Øvrige udgifter (husleje og forbrug på grundlag af nuværende udgifter)	1,0 mio. kr.	25 min. reduceret hjælp pr. borger pr. dag i 1 år (timepris 422 kr.)	8,3 mio. kr.
Transport (inkl. drift af minibus)	0,3 mio. kr.		
Indtægter ved kurser o.l.	- 0,1 mio.kr.		
Lønmidler Faldteam	- 1,0 mio. kr.		
I alt	8,1 mio. kr.		

Som nævnt er der tale om omfattende ombygning, da der skal sløjfes boliger. På baggrund af et overslag fra AK Byg vurderes det, at ombygningen vil koste ca. 4,5 mio. kr. Ombygningen forudsættes finansieret via en ombygnings sag i Boligforeningen og derefter en forhøjelse af Aalborg Kommunes leje af bygningerne. Den forhøjede lejebetaling vil kunne holdes inden for Myndighedsafdelingens budget.

Ud over ombygning vil der være en etableringsudgift på 500.000 kr. til indkøb af en minibus. Ulstedparkens placering betyder, at de gode erfaringer fra Rehabiliteringscenteret i Mou, der har indkøbt egen minibus til afhentning og levering af borgere, planlægges kopieret hertil.

Høringssvar Forvaltnings-Med

Ingen bemærkninger

Høringssvar Ældrerådet

Ældrerådet syntes det er et rigtig fint projekt og ser frem til at følge udviklingen. Ældrerådet vil følge, om det har betydning for besættelse af døgnpladser, at der ikke er fast nattevagt, men tilkaldevagt. Ældrerådet ønsker, at få en status 1 år efter ibrugtagning.

Ældrerådet ser positivt på, at tilbuddet supplerer det eksisterende tilbud på Rehabiliteringscenteret i Mou

Høringssvar Handicaprådet

Høringen tages til efterretning.

Tidsplan

FL	26.06.18
Ældre- og Handicapudvalget	08.08.18 Godkendelse af høringsgrundlag
Forvaltnings-Med	15.08.18 Høring
Ældreråd	16.08.18 Høring
Handicapråd	30.08.18 Høring
FL	04.09.18
Ældre- og Handicapudvalg	12.09.18 Endelig godkendelse



Bilag:

Bilag 1 - Plantegning og oversigtskort Ulstedparken