



Punkt 3.

Godkendelse af behovsanalyse vedr. Bedre koordinering og sammenhæng for børn og unge med psykiske vanskeligheder

2021-079359

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, Skoleforvaltningen og Sundheds- og Kulturforvaltningen indstiller, at Familie- og Socialudvalget, Skoleudvalget og Sundheds- og Kulturudvalget godkender, behovsanalyse vedr. Bedre Koordinering og Sammenhæng for børn og unge med psykiske vanskeligheder - herunder

at Job & Velfærd og Børn & Unge i 2022 arbejder videre med de af behovsanalysens anbefalinger, som håndteres på administrativt niveau.

at Job & Velfærd, Børn & Unge og Sundhed & Kultur fortsat arbejder tæt sammen ift. at sikre koordinering og sammenhæng for børn og unge med psykiske vanskeligheder på tværs af forvaltninger.

Beslutning:

Godkendt.

Søren Kusk var fraværende.



Sagsbeskrivelse

I denne sag afrapporteres behovsanalysen vedr. "Bedre koordinering og sammenhæng i indsatserne for børn og unge med psykiske vanskeligheder".

Baggrund

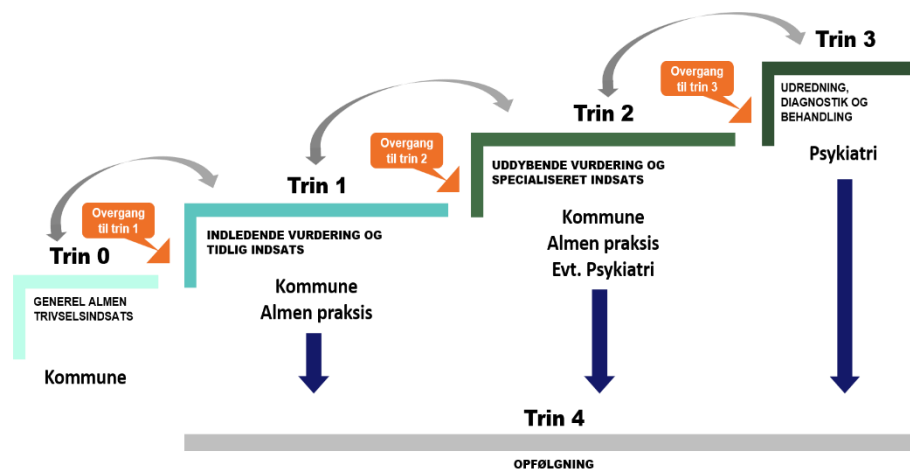
I forbindelse med budgetforlig 2021 besluttede budgetforligspartierne at igangsætte en behovsanalyse, der skal sikre en bedre koordinering og sammenhæng i indsatsen for børn og unge med psykiske vanskeligheder i kommunalt regi. Flere børn og unge med psykiske vanskeligheder skal opleve at komme til at mestre deres udfordringer i størst muligt omfang, således de står rustet til et godt voksenliv.

Det forudsætter en tidlig, rettidig og individuelt tilpasset indsats. Det forudsætter ligeledes, at der er sammenhæng i tilbuddene på tværs af kommunen, almen praksis og Børne- og Ungdomspsykiatrien, og at tilbuddene er afstemt og koordinerede. Budgetforligspartierne godkendte kommissoriet for behovsanalysen vedr. Bedre Koordinering og Sammenhæng i indsatsen for børn og unge med psykiske vanskeligheder d. 8. februar 2021.

Model for gradueret indsats

Behovsanalysen bygger videre på erfaringer fra satspuljeprojektet vedrørende implementeringen af forløbsprogrammer for børn og unge med psykiske lidelser fra Sundhedsstyrelsen. Der tages således også i behovsanalysen afsæt i en stepped care model også kaldet den graduerede indsatsmodel.

Modellen skaber overblik og sammenhæng i forhold til at tilbud varetages af forskellige aktører med forskellig specialisering, og at disse aktører hver for sig - og i fællesskab - skal skabe et sammenhængende forløb ud fra barnets eller den unges problematikker. I behovsanalysen er der taget udgangspunkt i tilbud på trin 1 og 2, hvor kommunen er handlepligtig i forhold til børn og unge i lettere til sværere mistrivsel/psykiske vanskeligheder. Behovsanalysen har således ikke fokuseret på den generelle trivselsindsats og overgangen til trin 3.



Fokus i behovsanalysen har været at vurdere, om der er de nødvendige tilbud til børn og unge i alderen 0-18 år med psykiske vanskeligheder. I tilknytning hertil at komme med anbefalinger til, hvordan der kan arbejdes med en bedre koordinering og sammenhæng på tværs af forvaltninger og i samarbejdet med almen praksis og Børne- og Ungdomspsykiatrien.

Behovsanalysens - kortlægning og uddybende vurdering

I juni 2021 blev første del af behovsanalysen - kortlægningsdelen - behandlet i hhv. Skoleudvalget, Sundheds- og Kulturudvalget og Familie- og Socialudvalget. Kortlægningen viste, at Aalborg Kommune har en lang række tilbud til børn og unge (0-18 år) med psykiske vanskeligheder fordelt på de to trin i indsatsmodellen. Her blev der afdækket i alt 61 kommunale tilbud til børn og unge med psykiske vanskeligheder på tværs af forvaltningerne.



Kortlægningen har dannet grundlag for anden del af behovsanalysen, som er en nærmere analyse af, om der er de nødvendige tilbud i forhold til børn og unge med psykiske vanskeligheder, herunder om der er den rette kapacitet, faglige kvalitet, sammenhængen mellem indsatser og hensigtsmæssig organisering ift. at dække behov for alle aldersgrupper og valgte psykiske vanskeligheder.

Behovsanalysens resultater

På baggrund af kommissoriet for behovsanalysen er resultaterne således opsummeret:

Det gode borgerforløb

Forældrene fortæller, at der er behov for mere gennemskuelse og forenkling i indgangen til de kommunale tilbud og guidning i forløbet. De oplever indsatser som ventetid, hvis indsatserne ikke giver den forventede effekt. På den baggrund arbejdes der forvaltningerne videre med, hvordan en enkelt indgang for borgere og tovholderfunktion til hjælp for forældrene i forløb med børn og unge med psykiske vanskeligheder kan realiseres.

Manglende tilbud og kompetencer

Aalborg Kommune har jf. kortlægningen en udbygget og varieret tilbudsvifte for børn og unge med psykiske vanskeligheder med en lang række indsatser på både trin 1 og 2 i den graduerede model. Tilbudsviften vurderes tilstrækkelig for langt de fleste symptombilleder og aldersgrupper. Styregruppen vurderer dog, at der er udækkede behov i tilbudsviften ift. børn og unge med symptomer på spiseforstyrrelse, samt at der kan være udækkede behov ift. indsatser rettet mod forældre til unge med psykiske vanskeligheder. Derudover ses der også et behov for at arbejde mere formaliseret og tværgående med kompetenceudvikling i de eksisterende tilbud.

Overlap mellem tilbud

Styregruppen har fundet og drøftet et aldersmæssigt og indholdsmæssigt overlap mellem Åben anonym rådgivning (0-13 år) i Center for Dag- og Døgntilbud og Anonym telefonrådgivning (0-6 år) i Center for Børns Udvikling. Begge tilbud har til formål at tilbyde forældre rådgivning og vejledning ved anonym henvendelse. Den åbne rådgivning i de forskellige forvaltninger ift. børn og unge med psykiske vanskeligheder vil blive vurderet nærmere i foråret. Derudover ses der et overlap mellem målgruppe, lovgivning og indsatser i hhv. Specialrådgivningen i Center for Dag- og Døgntilbud og Vejledningsteamet i Fagcenter for Autisme og ADHD. Der pågår pt. et arbejde med at afstemme indsatserne i de to teams.

Ventetid og kapacitetsudfordringer

I vurderingen af kapacitetsudfordringer har styregruppen kigget på udviklingen i antal henvisninger og sager, ventetid til en række indsatser over årene samt inddraget arbejdsgruppernes perspektiver. Det er dog vanskeligt at give et samlet overblik over ventetider til de enkelte indsatser (pladser, henvisninger, pædagogiske psykologiske vurderinger og udredninger) i tilbudsviften, da der hele tiden foretages faglige prioriteringer og vurderinger ift. hvilke børn, der har mest behov for en indsats og som dermed opprioriteres. Derudover kan ventelister godt kamuflere kapacitetsudfordringer, da der løbende foretages justeringer af de enkelte tilbud og indsatser for at nedbringe ventetiden, fx ved at tilbyde færre samtaler i et forløb eller ved at omlægge individuelle indsatser til gruppebaserede indsatser. Styregruppen vurderer dog, at der er kapacitetsudfordringer i forskellige indsatser i hhv. Center for Dag- og Døgntilbud og PPR, som følge af en stigning i kompleksiteten og antallet af sager med børn og unge med psykiske vanskeligheder.

Bedre sammenhæng i det kommunale samarbejde

Det er styregruppens opfattelse, at der fortsat er en række forbedringspotentialer i samarbejdet generelt på tværs af Aalborg Kommune. Dette understøttes af drøftelserne i arbejdsgrupperne. Forbedringerne vil direkte og indirekte gavne forløb for børn/unge og forældre uanset psykisk problemstilling. Potentialerne handler om, hvordan der skabes de mest effektive samarbejds møder, om synlighed og udvikling af den eksisterende organisering på tværs af kommunen, samt hvordan den viden, som er genereret i dette projekt, kan danne afsæt for implementering af den graduerede indsatsmodel. Derudover ses potentialer i at øge viden om hvilke tilbud, der er relevante for det enkelte barn eller den enkelte unge, herunder fortsat at arbejde med at forenkle forløbene ved at sikre at de rette kompetencer bringes i spil på rette tidspunkt. Forvaltningerne vil derfor fortsætte det tætte samarbejde om den fælles indsats på området.



Samarbejde med Børne- og Ungdomspsykiatrien

Behovsanalysen har fokuseret på de kommunale tilbud på trin 1 og 2, der ligger forud for en eventuel henvisning til Børne- og Ungdomspsykiatrien. Styregruppen vurderer bl.a. på baggrund af input fra arbejdsgrupperne og forældrene, at der er et stort behov for at gennemgå den del af et forløb, der ligger efter trin 3 i indsatsmodellen og dermed efter udredning og eventuelt behandling i Børne- og Ungdomspsykiatrien. På baggrund af dette vil der i foråret 2022 blive igangsat et tværsektorielt samarbejde, der ser nærmere på netop den tværsektorielle sammenhæng og koordinering på og efter trin 3.

Samarbejde med almen praksis

Der igangsættes som nævnt en særskilt arbejdsgruppe, der arbejder med projektkommissoriets mål om forbedret samarbejde og digital kommunikation mellem børne-ungeområdet og almen praksis.

Proces for udarbejdelse

I forbindelse med behovsanalysen har flere aktører været inddraget. Fire familier er blevet interviewet ift. deres oplevelse af deres barns forløb. Ligeledes er borgernes perspektiv indhentet i allerede eksisterende materiale fra blandt andet "Fortællinger om tværsektorielle psykiatriløb fra Nordjyske Bruger- og Pårørendeforeninger", der blev udarbejdet i forbindelse med satspuljeprojektet vedr. implementering af Sundhedsstyrelsens forløbsprogrammer i Region Nordjylland.

Kommunens medarbejdere fra tilbuddene på trin 1 og 2 har bidraget med viden om kommunale forløb for børn og unge samt udfordringer og forslag til forbedringer ift. samarbejde og tilbudsviften.

Almen praksis har været inddraget gennem Kommunalt Lægeligt Udvalg, der er blevet orienteret om behovsanalysen på møde d. 27. Maj 2021. Kommissoriet foreskrev at der i behovsanalysen skulle afdækkes behov og løsnings-muligheder på kort og lang sigt på bedre digital kommunikation mellem sagsbehandler og almen praksis og på baggrund heraf udarbejde en plan til løsning af kommunikationsudfordringerne.

Erfaringsmæssigt kræver gode løsninger i dette samarbejde en længere tidshorisont end projektets tidsramme har tilladt. KLU tilsluttede sig derfor, at forbedringer af samarbejdet udfoldes i en arbejdsgruppe med eget kommissorium i foråret 2022. Arbejdsgruppen har til opgave at kvalificere praksislægernes mulighed for information og vejvisning til rette kommunalt tilbud samt kommunikationen mellem Aalborg Kommune og almen praksis inden for børne- og ungeområdet.

Børne- og Ungdomspsykiatriens ledende overlæge Linda H. Bramsen er blevet interviewet i forhold til hvordan kommune og region kan spille hinanden gode i samarbejdet, så forældrene oplever en god koordinering og sammenhæng mellem kommune og region. Da der sideløbende med dette projekt er et tværsektorielt samarbejde om Tilgængelighedsanalysen, har der ikke været indhentet yderligere specifikt input fra Børne- og Ungdomspsykiatrien.

Den videre proces

I behovsanalysen findes samlet set 21 anbefalinger fordelt på de ovenstående områder. Anbefalinger, der bør iværksættes for på forskellig vis at understøtte indsatsen for børn og unge med psykiske vanskeligheder.

Der er derfor behov for en nærmere afdækning af handlemuligheder for behovsanalysens anbefalinger. Nogle anbefalinger kan løses i den enkelte forvaltning, mens andre kræver tværgående samarbejde og koordinering. Forvaltningerne vil derfor nu lave handleplaner for realisering af egne og tværgående anbefalinger.

Tidsplan

FL Skoleforvaltningen (Godkendelse)	25. november
FL Sundheds- og Kulturforvaltningen (Godkendelse)	30. november
FL Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen (Godkendelse)	30. november
Sundheds- og Kulturudvalget (Godkendelse)	8. december
Familie- og Socialudvalget (Godkendelse)	10. december
Skoleudvalget (Godkendelse)	21. december
Budgetforligspartikredsen (Orientering)	



Bilag:

Behovsanalyse - Bedre koordinering og sammenhæng i indsatsen for børn og unge med psykiske vanskeligheder i Aalborg Kommune

FSU 10.12.21 - Dias Bedre koordinering og sammenhæng børn og unge med psykiske vanskeligheder